



Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Leusden
Postbus 150
3830 AD Leusden

DATUM	1 november 2022	TEAM	BEI / IBT omgevingsrecht
NUMMER	82515D6A	REFERENTIE	E. van der Pluijm
UW E-MAILS VAN	15-7-2021, 4-7 en 11-7-2022	DOORKIESNUMMER	06-21124608
UW NUMMER		E-MAILADRES	eric.vanderpluijm@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE	overzicht verbeterpunten	ONDERWERP	Beoordeling IBT Omgevingsrecht over de periode 2020-2022

Geacht college,

Uw gemeente heeft in het kader van Interbestuurlijk Toezicht (IBT) in 2021 en 2022 informatie toegezonden over uw taakuitvoering in de periode 2020 tot en met 2022 op het gebied van het Omgevingsrecht. In deze periode hebben wij regelmatig gesprekken gevoerd met uw teammanager VTH en uw ingehuurde beleidsadviseur. De informatie uit deze gesprekken is bij deze beoordeling meegenomen.

Wij beoordelen prestaties van gemeenten als "voldoet", "voldoet deels" of "voldoet niet". De naamgeving van de prestaties hebben we met de inwerkingtreding op 6 juli 2021 van ons nieuwe beleidskader aangepast. Dit beleidskader vindt u via de volgende link: www.provincie-utrecht.nl/onderwerpen/bestuurlijke-zaken/interbestuurlijk-toezicht, onder het kopje "Beleidskader en Uitvoeringsagenda".

Bij het uitvoeren van ons toezicht hanteren wij de interventieladder die landelijk tussen Rijk, IPO en VNG is afgesproken. Een toelichting op deze ladder is te vinden via www.provincie-utrecht.nl/werkwijze-ibt. Ons oordeel over uw taakuitoefening luidt:

- Vakgebied Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH): voldoet deels.
- Vakgebied Monumenten/ Archeologie: voldoet.

Hieronder leest u per deelterrein een toelichting op deze beoordeling.

Toetsingscriteria en beoordeling VTH

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van de informatie voor het vakgebied VTH hebben we getoetst of uw gemeente de processen zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Wij baseren ons hierbij op de wettelijke eisen voor deze processen, zoals vermeld in hoofdstuk 5 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Beoordeling VTH

In de vorige beoordelingsperiode is de taakuitvoering van uw gemeente als 'voldoet deels' beoordeeld. Dit betekent dat u de vorige beoordelingsronde deels voldeed aan de wettelijke eisen. Wij hebben daarom de ontvangen toezichtinformatie inhoudelijk getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

In de beoordelingsbrief over 2019-2020 is vermeld dat aan een aantal verbeterpunten gewerkt moet worden om de VTH-taken op voldoende niveau te kunnen uitvoeren, omdat de Big-Eight cyclus onvoldoende sluitend was. Zo ontbrak specifiek beleid en een risicoanalyse op het gebied van Ruimtelijke Ordening (toezicht en handhaving bestemmingsplannen). Inmiddels hebt u op 15 februari 2022 geactualiseerd beleid voor de zogenoemde thuishaken vastgesteld. Hierin is ook beleid voor RO opgenomen, gebaseerd op een uitgevoerde risicoanalyse. Ook hebt u op 15 februari 2022 de regionaal ontwikkelde Uniforme Uitvoerings- en Handhavingstrategie voor de basistaken vastgesteld.

Wij beoordelen uw taakuitvoering voor VTH wederom als 'voldoet deels'. Dit betekent dat u over de beoordelingsperiode 2020-2022 nog steeds gedeeltelijk voldoet aan de wettelijke eisen. Voor de komende periode is vooral van belang dat de uitvoeringsprogramma's en jaarverslagen op basis van het nieuwe beleid worden vastgesteld. Zorg er verder voor dat het jaarverslag VTH en het uitvoeringsprogramma VTH voor RO en Bouw tijdig worden vastgesteld. Voor 2021 is geen uitvoeringsprogramma voor RO en Bouw vastgesteld, voor 2022 is dat pas op 5 juli 2022 vastgesteld. Wettelijk gezien moet het uitvoeringsprogramma voor aanvang van het nieuwe uitvoeringsjaar worden vastgesteld.

Ook hebben we, zoals genoemd in onze brief van 28 april 2021, speciaal gekeken naar het toezicht op brandveiligheid in zorginstellingen. Positief is dat brandveilig gebruik van zorginstellingen hoog is geprioriteerd in uw VTH-beleid. Specifieke aandacht voor de brandveiligheid bij zorginstellingen hebben we over 2021 niet teruggezien in het uitvoeringsprogramma, omdat over dat jaar geen uitvoeringsprogramma is vastgesteld. Het is daarom niet duidelijk of uw gemeente de aanbevelingen uit ons IBT-rapport over brandveiligheid in zorginstellingen heeft overgenomen. In het uitvoeringsprogramma is het toezicht op de brandveiligheid in zorginstellingen wel opgenomen. We gaan ervan uit dat u goed regie voert op de taakuitvoering door de VRU. We verzoeken u in het jaarverslag 2022 explicieter aan te geven welke activiteiten worden, of zijn, uitgevoerd met betrekking tot gebouwen waarin zich personen bevinden die minder zelfredzaam zijn, waaronder zorginstellingen.

Een overzicht van de verbeterpunten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Verordening Kwaliteit VTH

Zoals vermeld in de uitvoeringsagenda IBT 2021 toetsen we deze beoordelingsronde of uw college jaarlijks evalueert in hoeverre de kwaliteitscriteria worden nageleefd door de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD Utrecht) en de eigen organisatie en of daarover mededeling wordt gedaan aan de gemeenteraad. De kwaliteitscriteria zijn in Leusden van toepassing op de taken die de RUD Utrecht uitvoert en de VTH-taken die door de eigen organisatie worden uitgevoerd, tenzij uw college expliciet anders heeft bepaald (bijvoorbeeld in het jaarlijkse VTH Uitvoeringsprogramma of in het VTH-beleid) om zodoende een afweging te maken over het kwaliteitsniveau van de betreffende taken. We hebben geen document aangetroffen waarin uw college expliciet anders heeft bepaald. Over de eigen taakuitvoering vermeldt u in uw Uitvoeringsprogramma VTH 2022 dat alle medewerkers voldeden aan de Kwaliteitscriteria 2.2 voor wat betreft het opleidingsniveau en werkervaring. Ook geeft u aan dat alle medewerkers bevoegd waren om de VTH-taken uit te voeren. Zowel de toezichthouders, als de Boa's waren aangewezen en aangesteld door uw college voor de uitvoering van hun taken waarbij er op persoons- en functieniveau een scheiding is tussen vergunningverlening, toezicht en handhaving.

We constateren dat u in het Uitvoeringsprogramma VTH 2022 - door u vastgesteld en naar de gemeenteraad gestuurd – deels hebt gerapporteerd over de mate waarin de eigen organisatie voldoet aan de kwaliteitscriteria. We verzoeken u in de jaarlijkse evaluatie over de naleving van de kwaliteitscriteria voortaan ook aandacht te besteden aan de kritische massa en de frequentie van de uitgevoerde werkzaamheden (ook wel bekend onder de term 'vliegren').

In het vastgestelde jaarverslag van de RUD, dat ter informatie aan de gemeenteraad is gestuurd, is opgenomen dat voor de generieke onderdelen nog steeds aan de criteria wordt voldaan, maar voor de specialistische

deskundigheidsgebieden deels niet meer als gevolg van vertrekkende medewerkers. Vermeld is dat dit deels wordt opgelost door samen te werken met collega omgevingsdiensten. We wijzen erop dat deze evaluatie beperkt van opzet is en met name gericht op het voldoen aan de kritische massa, andere onderdelen van de kwaliteitscriteria ontbreken. Het is van belang dat uw gemeente erop stuit dat door de RUD aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan en de gemeenteraad daarover actief informeert

Toezichtregime komende beoordeling

Komende beoordeling toetsen we wederom of uw gemeente de processen voor het vakgebied VTH zodanig heeft ingericht dat deze taken naar behoren kunnen worden uitgevoerd. Daarbij kijken we ook naar uw inspanningen in het kader van (de invoering van) de Omgevingswet.

Nu de beoordeling van uw taakuitvoering uitkomt op "voldoet deels" valt u de komende beoordelingsronde onder het reguliere toezicht, wat betekent dat de toezichtinformatie inhoudelijk wordt getoetst aan de geldende wet- en regelgeving.

Bevindingen en beoordeling Monumenten en Archeologie

Toetsingscriteria

Bij de beoordeling van dit vakgebied hebben we getoetst of:

- Sprake is van adequate vergunningverlening;
- De monumentencommissies goed functioneren;
- Sprake is van adequate advisering in het kader van de archeologische monumentenzorg.

Beoordeling

Wij beoordelen de uitvoering van het taakveld Monumenten en Archeologie over 2020 en 2021 als 'voldoet'. Wij baseren dit oordeel op toezichtinformatie die op 7 juli 2021 en op 11 juli 2022 is ingediend. Uit de door u ingediende toezichtinformatie blijkt dat bij planologische besluiten rekening is gehouden met archeologische waarden. Archeologie maakt structureel deel uit van de vergunningsprocedure. Bij omgevingsvergunningen voor Rijksmonumenten is advies gevraagd van de Monumentencommissie

Tot slot

Hiermee is deze toetsingsronde afgerond. We vertrouwen erop dat u de verbeterpunten doorvoert.

In 2023 beoordelen wij uw uitvoering van de taken op het gebied van het omgevingsrecht opnieuw. Over de uiterste indieningsdatum van de toezichtinformatie over de periode 2022-2023 ontvangt u in de loop van 2022 bericht.

Naast de toezichtinformatie over de uitvoering van het omgevingsrecht, toetsen wij ook uw taakuitvoering op de terreinen informatiebeheer, huisvesting vergunninghouders en financiën. Vanwege een ander beoordelingsritme door wettelijke bepalingen, ontvangt u hiervan op een ander tijdstip onze toezichtbrieven.

Een afschrift van deze brief sturen wij ter kennisgeving aan uw gemeenteraad.

Wij publiceren de resultaten van ons toezicht op de interactieve IBT-kaart. Zie daarvoor www.provincie-utrecht.nl/interbestuurlijktoezicht. Deze brief wordt via deze kaart ook toegankelijk.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,


mr. J.H. Oosters

waarnemend portefeuillehouder Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Bijlage: Overzicht verbeterpunten VTH

Rapportage en Evaluatie

1. Stel het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma voor RO en Bouw, dat nu op 5 juli 2022 is vastgesteld, eerder vast zodat het jaar kan worden begonnen met een actueel uitvoeringsprogramma en rekening kan worden gehouden conclusies en aanbevelingen uit het jaarverslag.
2. Vermeld in het jaarverslag in hoeverre de beleidsdoelen zijn behaald met betrekking tot de thuishaken.
3. Stel een periodieke beleidsevaluatie op waarin wordt ingegaan op de realisatie van de gestelde doelen en de verhouding tussen de voorgenomen activiteiten uit het uitvoeringsprogramma en de gestelde prioriteiten. *Toelichting: het geactualiseerde beleid bevat geen evaluatie van het voorgaande beleid*

Programma en Organisatie

4. Zorg dat in het uitvoeringsprogramma voor RO, Bouw en Milieu rekening is gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten
5. Maak de personele en financiële middelen die nodig zijn voor het uitvoeren van de voorgenomen activiteiten inzichtelijk en waarborg deze in de begroting.

Operationeel Beleid

6. Vul de naleefstrategieën aan op de volgende punten
 - a. hoogte van dwangsommen per soort overtreding en begunstigingstermijnen (onderdeel van de sanctiestrategie). Dit betreft zowel RO, als Bouw als Milieu.
 - b. De manier waarop de bevindingen worden gerapporteerd door de toezichthouder en welk vervolg hieraan wordt gegeven (toezicht/rapportage); dit geldt voor RO, Bouw en Milieu.

Vorbereiding, uitvoering en monitoring

7. Zorg dat de resultaten en voortgang van de uitvoering van het uitvoeringsprogramma en het bereiken van de gestelde doelen worden gemonitord voor RO, Bouw en Milieu.