



gemeente- en  
waterschapsbelastingen

# Informatiebijeenkomst GBLT

19 april 2023

# Programma

- Opening, woord van welkom
  - Ralph de Haan, directeur
- De herziening van de gemeenschappelijke regeling
  - Maarten Hageman, adviseur
  - Aanleiding, proces, inhoud, vervolg
- Begrotingswijziging 2023 en ontwerpbegroting 2024
  - Leon Brammer, business controller
- Afronding, sluiting
  - Ralph de Haan, directeur



gemeente- en  
waterschapsbelastingen

# GBLT in het kort en de aanleiding

# GBLT – gemeente en waterschapbelastingen

GBLT verzorgt de lokale belastingen voor de deelnemende gemeenten en waterschappen.

Voor de gemeenten stellen we ook de WOZ-waarde vast.

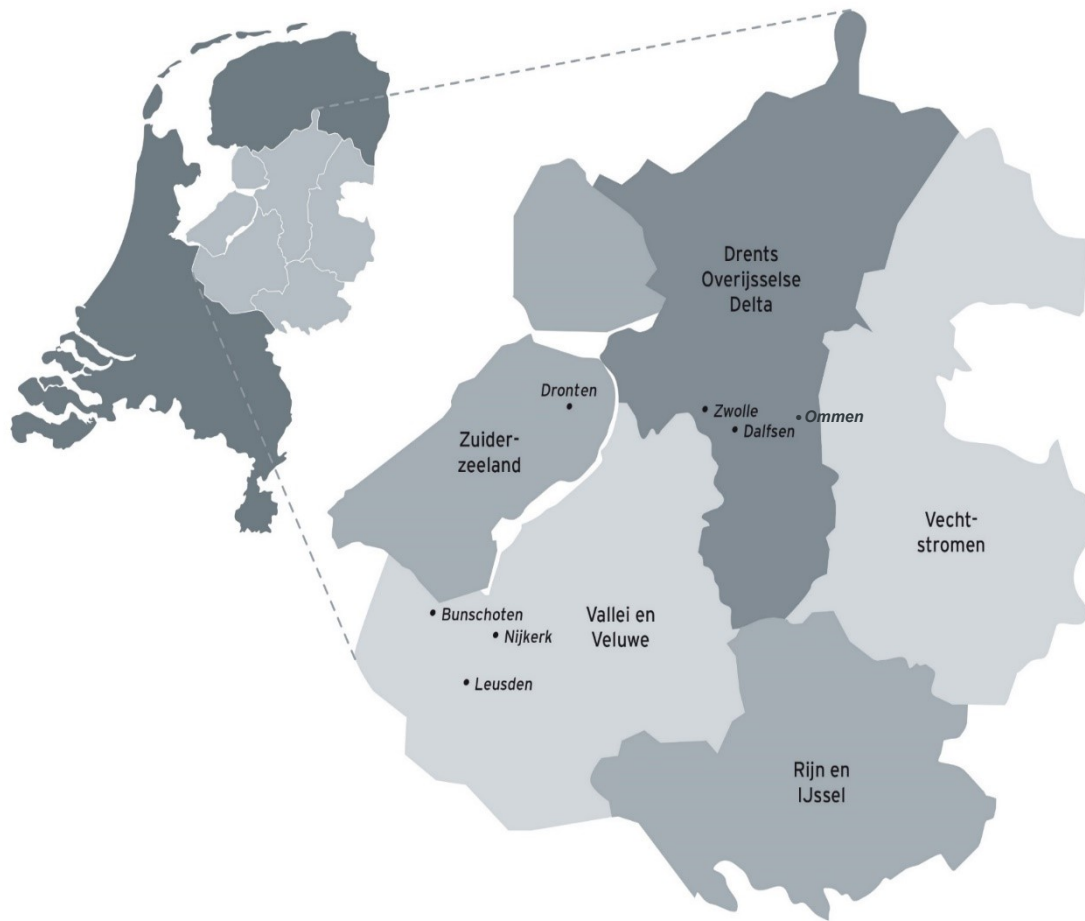
Wij maken ons sterk voor lokale belastingen:

- *Servicegericht voor klanten en onze deelnemers;*
- *Goede prijs-kwaliteitverhouding;*
- *Continu op zoek naar verbetering en vernieuwing;*
- *Schaalvoordelen door samenwerking.*

*“Eenvoudig als het kan, persoonlijk als het nodig is”*



# Opdrachtgevers



Gemeente Leusden



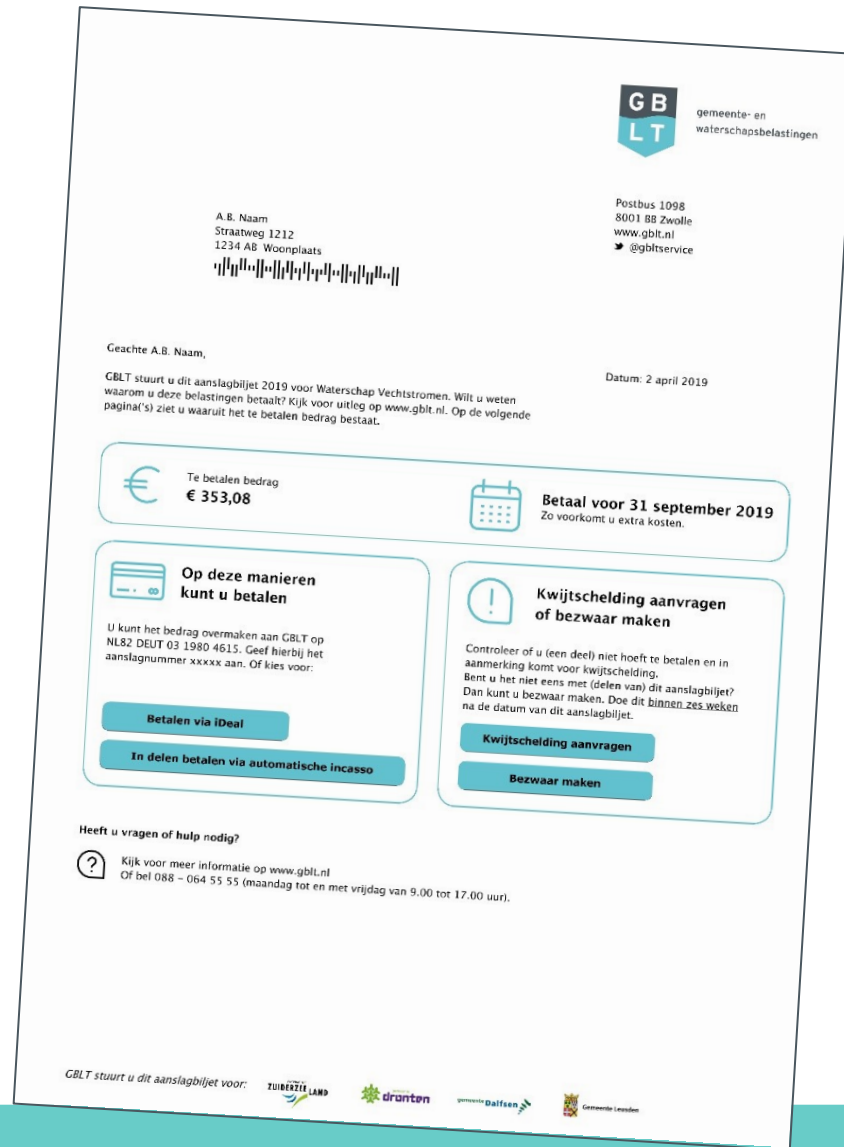
Gemeente Bunschoten



# Facts & figures

GBLT is de grootste lokale belastingorganisatie van Nederland

- Werkgebied is 1,175 miljoen hectare
- 92 gemeenten in verzorgingsgebied
- 3,6 miljoen inwoners
- 2,2 miljoen aanslagen per jaar
- 6,5 miljoen aanslagregels per jaar
- € 740 miljoen aan belastingopbrengsten
- 159.000 WOZ-beschikkingen per jaar
- 200.000 telefonische contacten



# Organisatie

- Zo'n 180 betrokken medewerkers
- Enkele tientallen uitzendkrachten
- Kantoor in het stadskantoor van Zwolle



# Gemeenschappelijke regeling GBLT

- GR GBLT sinds 2011. Bestuursstijl: gezamenlijkheid, uniformiteit en solidariteit.
- Herziening Wgr per 1 juli 2022 in werking getreden - tot 1 juli 2024 om GR aan te passen.
- Ambtelijke werkgroep om te komen tot een voorstel tot aanpassing van GR.
- Kern van de herziening: meer inhoudelijke sturingsmogelijkheden voor gemeenteraden en algemene besturen.
- Aantal thema's vragen een afweging door met name raden en algemene besturen.
- In AB (5 april jl.) is het voorstel behandeld en besloten de voorstellen aan te bieden voor zienswijze.
- Doel informatiebijeenkomst: ondersteuning van raadsleden, algemeen bestuursleden en griffies bij de zienswijze- en toestemmingsprocedures voor deze wijzigingen.





gemeente- en  
waterschapsbelastingen

# De herziening van de WGR

# Herziening Wgr. Aanleiding, proces



## inkrijk der Nederlanden

### 18

#### **Wet van 15 december 2021 tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en andere wetten in verband met het versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen**

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! oordeel van alle Nederlanders.  
Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wettelijk vaststellen van de Wet gemeenschappelijke regelingen en enige andere wetten in verband met het versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en andere wetten, alsmede in de Wet gemeenschappelijke regelingen en andere wetten, in het belang der Nederlanders, treffen ter vergroting van de ruimte voor differentiatie van gemeenschappelijke regelingen;

Zo is het, dat Wij, de Afdeling advisering van de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, in overleg met de gemeenschappelijke regelingen, hebben gevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan, de Wet gemeenschappelijke regelingen te wijzigen.

#### **ARTIKEL I**

De Wet gemeenschappelijke regelingen wordt als

# Afwegingskader

- GBLT is een **uitvoeringsorganisatie**
- Maar er is ook **uitvoeringsbeleid**
- Meer betrokkenheid van de raden/algemene besturen: **why not?**
- Sommige gemeenten bijzondere **aandacht** voor GR-en, on geacht beleid of uitvoering
- **Couleur locale**: overal verschillend
- **Nieuwe** waterschapsbesturen
- We maken van de gelegenheid gebruik alles weer eens **redactioneel** tegen het licht te houden, op te schonen
- Gemeente **Ommen** wil toetreden: niet 'verstoppert', maar afzonderlijk voorleggen aan de deelnemers van GBLT



# Proces; werkgroep en schrijfgroep

Deelnemer GBLT	Naam deelnemer werkgroep	Functie deelnemer werkgroep
waterschap Vallei en Veluwe	Jeroen Rozendaal	Regiefunctionaris
waterschap Zuiderzeeland	Jan van Oorschot	Jurist
gemeente Zwolle	Mark Pierik	Regiefunctionaris
gemeente Zwolle	Henri Kroes	Jurist
gemeente Dronten	Arjen Kip	Regiefunctionaris
Gemeente Dalfsen	Judith Zwiers	Jurist
Gemeente Bunschoten	Esther Hoogstraten	Griffie
GBLT	Roelof Krist, Leon Brammer	Business controller
GBLT	Marco Vliegthart	Jurist
Rijnconsult	Maarten Hageman	Adviseur
waterschap Drents Overijsselse Delta	Fred Flentge	Regiefunctionaris
waterschap Rijn en IJssel	Rick Melssen	Regiefunctionaris
waterschap Vechtstromen	Peter Donker	Jurist



# De inhoud

1. Gemeenschappelijke  
adviescommissie

2. Besluiten met extra  
zienswijze (financiële gevolgen,  
gevoelig, beleidskeuzes)

3. Participatie burgers,  
organisaties

4. Actieve informatieplicht?

5. Uittreden

# Adviescommissie

- GBLT beschikt alleen over collegebevoegdheden
- GBLT voert alleen 'lokaal beleid' uit
- Daarom: nu geen formele adviescommissie
- Maar: raden en algemene besturen hebben altijd het recht GBLT de opdracht te geven een adviescommissie in het leven te roepen

# Achtergrond artikel 24a Wgr



- Op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk stelt het algemeen bestuur een gemeenschappelijke adviescommissie in die
  - het algemeen bestuur van advies kan voorzien,
  - de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling kan voorbereiden
  - of de raden van advies kan voorzien.
- Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden, de taken en werkwijze van de commissie, nadat het de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid heeft gesteld hun wensen en bedenkingen hieromtrent ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.
- De commissie bestaat uit leden die per deelnemende gemeente door de raad uit zijn midden worden aangewezen. Een raad kan besluiten geen lid aan te wijzen.
- Geen bevoegdheden namens, of in plaats van de raad! Maar 'aan de voorkant', Beeld- en oordeelsvormend
- Vergoeding voor raadsleden mogelijk

# Extra zienswijze

- In zijn algemeenheid: daar is geen aanleiding voor, want GBLT maakt zelf geen beleid, en kent al een ruime zienswijze mogelijkheid: niet alleen de ontwerpbegroting, maar ook bij veranderen van financiële uitgangspunten
- Maar toch: why not? Indien daartoe aanleiding bestaat. Gevoelig? Kansrijk? Nieuwe maatschappelijke situatie?
- Daarom: bestuur GBLT kan besluiten een zienswijze op te halen, en neemt dan een gemotiveerd besluit, waarin het ook ingaat op de ontvangen zienswijzen.
- N.B. wettelijke (uiterlijke) termijnen voor Kadernota, ontwerpbegroting verruimd.



# Achtergrond artikel 10, vijfde en zesde lid Wgr



*Een regeling (...) houdt bepalingen in omtrent de besluiten van het bestuur van het openbaar lichaam (...) waarover de raden van de deelnemende gemeenten een zienswijze naar voren kunnen brengen voorafgaand aan het nemen van het besluit (...) en de wijze waarop de zienswijze gegeven kan worden.*

*Voorafgaande aan het nemen van het besluit waarover de zienswijze gegeven is stelt het (...) bestuur (...) de raden schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijze (...) alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.*

# Participatie?

- Theorie: alleen bij inhoudelijke, beleidsrijke samenwerkingsverbanden met ook verordende bevoegdheden.
- Opnieuw: why not?
- Bestuur van GBLT, wanneer het daartoe aanleiding ziet, inspraak kan organiseren bij de voorbereiding of evaluatie van 'beleid'.  
Langs deze weg kan het bestuur bijvoorbeeld ontvangen klachten benutten voor verbeteringen

# Actieve informatieplicht

- Er was en is een passieve informatieplicht: ‘desgevraagd’
- Nu ‘actief’: Het bestuur van het openbaar lichaam (...) geeft de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken
- Daarom: in ieder geval de openbare besluitenlijsten.
- Maar opnieuw: why not?
- Informatienota: bezoeken, nieuwsbrieven, inrichting website. Steeds op zoek naar de actuele vragen, wensen, behoeften: wat heeft men nodig?

# Uittreding: exact regelen

- Opzegtermijnen is 3 jaar (en minimaal 5 jaar na toetreding)
- Gedurende 2 jaren na de uittreding betaalt de opzegger eerst 60% van de jaarbijdrage, en vervolgens nog eens 30%.
- (Dat was al zo, als 'maximum').

# Vervolg

- Zienswijzen tot uiterlijk 15 augustus
  - Mag ook eerder...
  - Mag men ook van afzien...
  - Zienswijze in de richting **eigen** college of dagelijks bestuur
- Na de zomer: bestuur GBLT bekijkt en beoordeelt de ontvangen zienswijzen en past het ontwerp aan
- Toestemmingsprocedure voor wijziging GR en toetreden gemeente Ommen
- GBLT zal dit weer met modelbesluiten ondersteunen



gemeente- en  
waterschapsbelastingen

# Begrotingswijziging 2023 en ontwerpbegroting 2024

# Highlights begrotingswijziging 2023

- Deelnemersbijdrage primaire begroting 2023: € 20.755.000
- Ontwikkelingen en wijzigingen
  - Nieuwe cao waterschappen
  - Inflatiecorrectie en indexatie
  - Extra inhuur afdeling Waardenen
  - Kosten wet digitale overheid dalen
  - Structurele kostenbesparing postverzending
  - Lastenbudget sociaal incasseren omzetten
- Deelnemersbijdrage begrotingswijziging 2023: € 20.933.000

# Begroting 2024 en meerjarenperspectief (1)

- De strategie van GBLT is gericht op kwaliteit van dienstverlening, waarbij GBLT zich sterk maakt voor goede uitvoering van lokale belastingen: eenvoudig als het kan, persoonlijk als het nodig is.
- Als de kwaliteit van onze diensten toeneemt, neemt bij de belastingplichtige het vertrouwen toe en onze inspanning af.
- Strategische ontwikkeldoelstellingen:
  - Wendbare organisatie
  - Aantoonbare datakwaliteit
  - Klantdienstverlening
  - Dienstverlening opdrachtgevers
  - Sociaal gezicht
  - Lerende organisatie



## Begroting 2024 en meerjarenperspectief (2)

- Diverse ontwikkelingen op het gebied van lokale belastingen:
  - Uitvoering wet WOZ, verhouding burgers en overheid
  - Transparantie, rechtsbescherming en gebruik gegevens
  - Nieuwe belastingstelsel waterschappen
  - Krapte op de arbeidsmarkt, met name specialistische functies
  - Economische omstandigheden
- Deelnemersbijdrage 2024: € 21.277.000, ca € 150.000 hoger dan het in de begroting 2023 geschetste meerjarenperspectief voor 2024.
- Stijging grotendeels gevolg van afname invorderbaten en toename salariskosten en prijzen (doorwerking 2023)



gemeente- en  
waterschapsbelastingen

# Afronding, sluiting