

Verslag klankbordgroepbijeenkomst 1

Wanneer	4 april 2024, 9.00 – 10.00 (online)
Doelgroep	Regievoerders bij gemeenten en de provincie Utrecht
Aanwezig	25 regievoerders en leden van het programmateam
Vervolg	Nieuwe bijeenkomsten op: Verslag wordt verspreid onder deelnemers en gedeeld via een besloten pagina op de website van de ODRU met informatie over de fusie voor alle betrokkenen bij opdrachtgevers van de RUD en de ODRU.
Bijlagen	Presentatie (separaat bestand) Overzicht namen en mailadressen Planning klankbordgroep programma

Welkom en introductie

Programmamanager George Postma opent de bijeenkomst en heet de deelnemers welkom. George stelt zichzelf en Eva Hillen voor als programmamanagers met de opdracht om de ontwikkeling naar één OD (fase 1) in goede banen te leiden. Het doel van deze eerste klankbordgroepbijeenkomst is:

1. het bespreken van het proces en de organisatie en
2. aandachtspunten meegeven aan de programmamanagers en de projectleiders.

De opzet van deze bijeenkomst is:

1. Presentatie programma-informatie
2. Stand van zaken projecten en verzoeken van projectleiders

Presentatie programma-informatie

De presentatie heeft de volgende onderdelen:

- Korte terugblik
- Proces
- Planning

Na een korte terugblik op het traject tot nu toe, deelt George de planning om duidelijk te maken wat de ambities zijn voor de inhoud en de planning. De projectteams zijn gestart, daar worden projectklankbordgroepen (van regievoerders en specialisten financiën en/of juristen) aan gekoppeld. De projectteams bereiden de drie hoofddocumenten (richtingsplan, ontwerp-gemeenschappelijke regeling, rudimentaire begroting) voor. De projectklankbordgroepen houden contact met de programmaklankbordgroep (die uit alle regievoerders bestaat). De oproep is om als lid van de projectklankbordgroep een actieve rol te spelen en niet af te wachten.

Vanaf 3 oktober start het besluitvormingsproces bij de eigenaren: eerst bij de colleges en dan bij de gemeenteraden en provinciale staten. George: "We weten dat de planning krap is, maar zorgvuldigheid gaat boven snelheid. Dat is ook de boodschap van de stuurgroep."

De programmaorganisatie bestaat uit:

Stuurgroep:

1. Sjors Fröhlicht (voorzitter stuurgroep/voorzitter ODRU)
2. Gerrit Spelt (voorzitter RUD Utrecht),
3. Wouter Catsberg (dagelijks bestuur ODRU),

4. Has Bakker (dagelijks bestuur RUD)
5. Arnold van Vuuren en Hugo Jungen (directeuren ODRU - RUD),
6. Programmamanagement: George Postma, Eva Hillen (Lysias)

Programmamanagement:

1. George Postma
2. Eva Hillen

Programmaondersteuning:

1. Hanneke van Haandel

Projectteamtrekkers:

2. Richtingsplan: Danielle Verkade
3. Gemeenschappelijke regeling: Babette Behrens
4. Rudimentaire begroting: Marcel van Steijn

Vragen en antwoorden naar aanleiding van presentatie

Hoe gaan we de raden in juni betrekken?

Voor raadsleden worden nog twee bijeenkomsten georganiseerd (eerste waren op 25 en 26 maart), één online en één live.

Hoe houden we iedere regievoerder in positie?

We organiseren bijeenkomsten voor de programmaklankbordgroep. We willen graag van alle opdrachtgevers waardevolle feedback krijgen.

Project richtingsplan

Danielle licht dit project toe: "In het richtingsplan komen de missie en visie van de nieuwe organisatie en de bestuurlijke uitgangspunten. De uitgangspunten gaan bijvoorbeeld ook over financiën, zoals de keuze voor een CAO. Dit landt in de rudimentaire begroting. Hetzelfde geldt voor de gemeenschappelijke regeling. Het effect van een keuze over de invloed van de opdrachtgevers zie je in de gemeenschappelijke regeling. Het richtingsplan gaat één keer langs de gemeenteraden en provinciale staten, daarom leggen we nu zoveel mogelijk vast."

Naast de projectgroep, denken en bouwen de projectklankbordgroepleden mee. Danielle stuurt hen zo spoedig mogelijk de uitnodigingen voor de bijeenkomsten.

Vragen en opmerkingen over het richtingsplan

De raadsrapporteurs willen terugkoppeling uit de webinars en weten er gebeurt met de opbrengst.

Het verslag van de webinars is in de maak. Dit wordt aan de deelnemers en andere geïnteresseerde raads- en statenleden verspreid en gedeeld op de besloten webpagina.

Wat is de waarde van het advies van de hele klankbordgroep? Daar moet nog bijsturing kunnen plaatsvinden.

De projectklankbordgroep bereidt vooral voor en kijkt naar: hebben we alle perspectieven meegenomen, zijn alle voors en tegens afgewogen.

Is er voorzien in een tweede ophaalmoment?

De projectklankbordgroepleden zijn continu in contact met het projectteam en dragen ook een

verantwoordelijkheid als het gaat om het verkennen van het draagvlak binnen de groep regievoerders. Daarnaast komt de gehele klankbordgroep tot september nog zeker 5 keer bij elkaar (live en online) om resultaten te bespreken. Dat zijn steeds tussenresultaten (basis voor gesprek en geen afgeronde producten). Zo garanderen we tijdig een open gesprek.

We richten ons teveel op de nieuwe organisatie. We moeten eerst weten waar we nu staan, waar we vandaan komen. Dit is een serieuze zorg.

Dit is een goed aandachtspunt. Het gaat om twee goed functionerende organisaties die al veel samenwerken. Belangrijke waarden van de beide diensten voor de deelnemers moeten worden geborgd. Het is echter duidelijk dat de eisen aan omgevingsdiensten in de nabije toekomst nog verder toenemen en er dus moet worden gewerkt aan bijvoorbeeld het borgen van voldoende expertise en het uniformeren van processen en protocollen. Het is belangrijk dat inwoners en bedrijven in (in ieder geval) heel Utrecht op een gelijke manier worden behandeld. (antwoord is in verslag toegevoegd)

Project gemeenschappelijke regeling

Babette is bestuurssecretaris en bedrijfsjurist, en projectleider van de gemeenschappelijke regeling. Het doel van het project is: een breed gedragen ontwerpversie van de gemeenschappelijke regeling in september.

“In het projectplan staan de stappen A tot en met F. A is het projectplan zelf, en B is een opdracht verlenen aan een extern bureau. Dit bureau – Proof – maakt een model-gemeenschappelijke regeling met een lijst met zaken waarin een keuze gemaakt kan worden. Er zijn veel vaste onderdelen, maar ook een aantal keuzemogelijkheden. Deze lijst gaat naar de projectklankbordgroep. Maandag 8 april is de kick off van de projectklankbordgroep. Dan bespreken we onder andere de huidige gemeenschappelijke regelingen en de overeenkomst en verschillen. Op 22 april is er weer een projectklankbordgroep; dan wordt er verder gepraat over de lijst en de bestuurlijke keuzes.”

Babette vraagt of één regievoerder van de RUD en één jurist van de ODRU zich nog willen aansluiten bij de projectklankbordgroep.

Vragen en opmerkingen over de gemeenschappelijke regeling

Hebben jullie gekeken naar de GR-en van andere omgevingsdiensten?

Alle gemeenschappelijk regelingen staan online en waar relevant betreft het projectteam die bij de overwegingen. Het ingeschakelde bureau (Proof uit Rotterdam) heeft hier veel kennis over. (antwoord is in verslag uitgebreid)

Ik maak me zorgen over het tempo omdat er op zo'n korte termijn allerlei bijeenkomsten worden ingepland. Dan wordt het moeilijk om aan te sluiten, ook voor collega's.

Dat klopt, als het gaat knellen zoeken we oplossingen; dat kan bijvoorbeeld door bijeenkomsten te herhalen zodat er voor vrijwel iedereen een moment is om aan te sluiten. Live-sessies maken we ook hybride; ook dat is soms een goede oplossing.

Het lijkt erop dat we de grote keuzes nu in 3 weken moeten maken.

De documenten worden de komende weken voorbereid. Het maken van eerste keuzes gebeurt eind mei door de bestuurders. Dit is nog steeds uitdagend.

We weten allemaal dat in de voorbereiding al keuzes worden gemaakt. Er moet echt een ophaalmoment voor alle regievoerders komen.

Op 8 en 16 mei zijn er klankbordgroepbijeenkomsten om het voorstel van de bestuurlijke uitgangspunten te bespreken. Op 16 juni is er ook al een bijeenkomst in de agenda van de

regievoerders gezet. Dit moment is nadrukkelijk bedoeld om vragen te kunnen stellen over de concept-eindproducten die op 27 juni in het AB voorliggen.

Project rudimentaire begroting

Marcel legt uit wat de rudimentaire begroting is: “De rudimentaire begroting is kaderscheppend voor de nieuwe dienst. Het is niet de begroting voor 2026 en we hebben de nieuwe financiële structuur nog niet bepaald. Dit gebeurt in fase 2. De rudimentaire begroting geeft de staat van baten en lasten in 2026 en wat dit per deelnemer betekent op basis van de verdeelsleutel van het huidige aantal uren dat deelnemers afnemen en de huidige begrotingen. Ook geeft de rudimentaire begroting aandachtspunten voor fase 2. Het geeft inzicht in de betaalbaarheid voor 2026 en een doorkijkje naar de begroting tot 2030.”

Er hebben zich verschillende mensen gemeld voor de projectklankbordgroep, maar dit levert nog niet de juiste samenstelling op. Daar komt Marcel nog op terug.

Vragen en opmerkingen over de gemeenschappelijke regeling

Waarom nemen we de huidige begrotingen als uitgangspunt als we willen bouwen aan een optimale omgevingsdienst? Optimaal betekent waarschijnlijk dat het meer gaat kosten. Schets dit scenario ook. Het projectteam rudimentaire begroting werkt aan een reële opzet van een begroting van de omgevingsdienst van de toekomst voor Utrecht. Daarbij wordt gekeken naar de ambities (en ook naar de kansen om effectiever te werken). Dat beeld kan uiteindelijk worden vergeleken met de opgetelde begrotingen 2025.

Dit is belangrijk voor gemeenten (VNG) als die met het Rijk in gesprek gaan over financiën.

De aandachtspunten en scenario's gaan als apart product mee voor fase 2. Alles in één keer optimaal inrichten wordt inderdaad waarschijnlijk duur. Die gesprekken lopen en ook vanuit ODRU en RUD Utrecht wordt aan het ministerie aangegeven voor welke kosten de nieuwe ODU staat (structureel en incidenteel).

De rudimentaire begroting is heel belangrijk voor het keuzemoment. Als hierin staat dat het niet binnen de gemeentelijke begroting past, dan verwacht ik niet dat de gemeenteraad hiermee instemt. We komen veel vraagstukken tegen in deze fase. Daarover besluiten we nog niet; we brengen eerst het financiële speelveld in beeld en komen tot scenario's.

Maak duidelijk of de rudimentaire begroting een keihard uitgangspunt is of een ontwikkeltraject naar waar je op langere termijn wilt staan.

Dit sluit aan bij wat we nu doen.

Overige vragen en opmerkingen (inclusief de chat)

Is er tijd voor een tussentijds toetsmoment?

Er is behoefte aan discussie.

Het programmateam gaat bij alle opdrachtgevers ophalen en de discussie ondersteunen. Zie voor de planning van de contactmomenten de overall-planning van fase 1.

Wat is de betrokkenheid van het hoger management en de secretarissen in de eigen organisaties van opdrachtgevers?

Er is een bijeenkomst met deze groep voorzien in fase 1.

Ik wil de programmaorganisatie uitnodigen om op korte termijn met gemeenten in gesprek te gaan om te horen hoe zij hierin zitten. Dit is belangrijk.

Uitnodiging wordt graag aangenomen; we gaan kijken hoe en wanneer.

Hoe koppelen we naar college, raden, managers etc? Kan hiervoor een uniform proces komen met ruimte voor gemeentelijke advisering? Dit geldt zowel voor het ambtelijke- als bestuurlijke proces.

De gemeentelijke advisering is het kernproces van de planning van fase 1. Dit loopt via de projectklankbordgroepen, de programmaklankbordgroep en de bestuurdersbijeenkomsten en tenslotte de algemeen besturen. (zie bijgevoegde planning). We zullen hier zo goed mogelijk in ondersteunen. (antwoord uitgebreid in het verslag).

Graag een lijst met contactpersonen bij het verslag.

Dat doen we.

De overleggen moeten zo snel mogelijk in alle agenda's terecht komen.

De meeste overleggen zijn inmiddels gepland, daarvoor hebben regievoerders uitnodigingen gekregen. Als dit niet is gebeurd, neem dan contact op met de programmaondesteuner via bestuurssecretariaat@odru.nl. (antwoord toegevoegd in verslag)

Hoeveel tijd hebben we nodig?

We gaan uit van 20 uur tot de zomervakantie voor projectklankbordgroepen. Dit gaat om de uitvoering van de taak, en is zonder de interne afstemming binnen de gemeenten/provincie.

Bijlage: rollen en taken klankbordgroep en projectklankbordgroepen (uit de routekaart)

Klankbordgroep

De klankbordgroep bestaat uit alle regievoerders van ODRU en RUD Utrecht. De regievoerders zullen niet bij alle werkgroepen (nu: projectklankbordgroepen), bij alle werksessies en dergelijke uitgenodigd zijn. Door de klankbordgroep periodiek samen te laten komen, wordt de verbinding in het hele traject geborgd. Het gaat hierbij om de samenhang, zodat zij in hun opdrachtgeversrol en hun rol als adviseur van de eigenaar overzicht kunnen houden op de route en op aankomende mijlpalen. Regievoerders kunnen tijdens bijeenkomsten van de klankbordgroep vragen stellen en adviezen geven. Tegelijk kunnen regievoerders informatie over het fusietraject zo beter delen binnen de eigen organisatie.

Werkgroepen (nu: projectklankbordgroepen)

Ieder thema in het fusietraject heeft één of meerdere werkgroepen (afhankelijk van behoefte in het betreffende thema). Primair bestaat een werkgroep uit twee betrokken experts uit beide organisaties, zo nodig aangevuld met externe expertise c.q. een externe projectleider. Iedere werkgroep heeft een projectleider die primair verantwoordelijk en aanspreekpunt is voor de op te leveren deelproducten. Wij onderscheiden de thema's zoals benoemd in paragraaf 5.2. In het proces nodigt de projectleider andere betrokkenen uit voor het opstellen van de deelproducten, zoals de regievoerders, financieel experts, juridisch experts en specifieke collega's. De betrokkenheid van de medezeggenschap wordt centraal via de directeuren georganiseerd.

Planning klankbordgroep-bijeenkomsten

Iedere zes weken gaat het programmateam in gesprek met de klankbordgroep (de gezamenlijke regievoerders-overleggen van ODRU en RUD Utrecht) over de voortgang en de inhoudelijke ontwikkeling. Ook de vergaderstukken voor de algemeen besturen worden hier besproken. De regievoerders worden zo geïnformeerd dat zij hun rol als adviseur van de AB-leden en als opdrachtgevers goed kunnen vervullen. We leveren stukken voor de klankbordgroep minimaal een week voor de vergadering aan.

Wanneer	Doel
8 en 16 mei inhoudelijke sessies over thema's richtingplan	Meedenken, input geven voor bestuurlijke uitgangspunten
6 juni klankbordgroep	Uitkomsten bestuurlijke klankbordgroep bespreken
13 juni klankbordgroep	Concept producten bespreken
6 september	Concept oplegnotitie, producten en collegevoorstel
16 september	Einddocumenten ter bespreking

Bijlage: overzicht contactpersonen programma Route naar één omgevingsdienst in Utrecht

Programmaondersteuning

Hanneke van Haandel – bestuurssecretariaat@odru.nl

Programmamanagement

George Postma – georgepostma@lysiasadvies.nl

Eva Hillen – evahillen@lysiasadvies.nl

Projecten

Richtingsplan: Danielle Verkade – d.verkade@odru.nl

Gemeenschappelijke regeling: Babette Behrens – b.behrens@odru.nl

Rudimentaire begroting: Marcel van Steijn – m.vansteijn@rudutrecht.nl