



Gemeente Leusden

JAARVERSLAG ADVIESCOMMISSIE BEZWAARSCHRIFTEN GEMEENTE LEUSDEN 2023

Voorwoord

Aan de raad, het college en de burgemeester,

Voor u ligt het jaarverslag 2023 van de adviescommissie bezwaarschriften van de gemeente Leusden. Dit verslag heeft betrekking op de bezwaarschriften die in de periode van 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023 zijn ingediend.

In dit jaarverslag vindt u onder andere informatie over het aantal bezwaarschriften, de aard van de bezwaarschriften en de inhoud van de adviezen van de commissie. Het jaarverslag is openbaar en bedoeld voor iedere belangstellende in en belanghebbende bij de behandeling van bezwaarschriften. Voor de bestuursorganen van de gemeente Leusden kunnen de bevindingen van de commissie een bijdrage leveren aan de verbetering van de kwaliteit van de behandeling van bezwaarschriften in de gemeente.

De commissieleden hebben in 2023 weer met veel inzet en betrokkenheid hun adviserende rol binnen de commissie vervuld. Dit vond niet alleen plaats tijdens de hoorzittingen, maar ook bij de voorbereiding op de hoorzitting en in de afronding van de advisering.

De commissie spreekt daarnaast zijn waardering uit over de wijze waarop uw college tijdens de zittingen is vertegenwoordigd. De vertegenwoordigers zijn in de meeste gevallen goed voorbereid en ter zake kundig. De commissie dankt tot slot de secretaris en overige medewerkers voor de ondersteuning die steeds geleverd is.

Leusden, mei 2024

mr. L. Otten, voorzitter adviescommissie bezwaarschriften

INHOUDSOPGAVE

Voorwoord

Hoofdstuk 1: De commissie

1.1	Inleiding	3
1.2	Samenstelling commissie	3
1.3	Werkwijze commissie	3
1.4	Vergaderfrequentie	5

Hoofdstuk 2: Feitelijke informatie

2.1	Inleiding	5
2.2	Cijfers en toelichting uitgebrachte adviezen	8
2.3	Cijfers en toelichting beslistermijnen	11

Hoofdstuk 3: Bevindingen	13
---------------------------------	-----------

Bijlage	14
----------------	-----------

Hoofdstuk 1: De commissie

1.1 Inleiding

Sinds 1 januari 2004 functioneert in Leusden een onafhankelijke adviescommissie bezwaarschriften als bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht, die bezwaren tegen besluiten van de gemeentelijke bestuursorganen behandelt. De leden van de adviescommissie zijn geheel onafhankelijk van de gemeente Leusden. De commissie heeft als taak om een onderzoek te doen, beide partijen en eventuele derde-belanghebbenden te horen en vervolgens een advies uit te brengen aan het bestuursorgaan dat een beslissing moet nemen over het bezwaarschrift. In bezwaar dient - als het bezwaar ontvankelijk is - een volledige heroverweging te worden uitgevoerd. Daaronder valt ook het bezien of door bemiddeling tot een voor alle betrokken partijen bevredigende oplossing kan worden gekomen. Anders dan bij de rechterlijke toetsing in beroep mag de toetsing in bezwaar niet beperkt blijven tot de rechtmatigheidstoetsing, maar moet deze ook de belangenafweging die aan het bestreden besluit ten grondslag ligt, betreffen (doelmatigheidstoetsing). De heroverweging geschiedt doorgaans met inachtneming van de feitelijke en juridische situatie op het moment van de beslissing op het bezwaarschrift, terwijl de rechter zich in beroep dient te beperken tot een toetsing van het bestreden besluit naar doorgaans de omstandigheden van het moment waarop dat besluit werd genomen.

1.2 Samenstelling commissie

De commissie kent twee kamers, te weten de persoonsgebonden en zaaksgebonden kamer. In de persoonsgebonden kamer worden bezwaren inzake bijstandszaken, gehandicaptenparkeerkaarten, urgentieverklaringen, Wet maatschappelijke ondersteuning (hierna: Wmo), Jeugdwet, onderwijs, subsidieaanvragen en BRP behandeld. In de zaaksgebonden kamer worden bezwaren behandeld die met een perceel te maken hebben, zoals besluiten inzake bebouwing en gebruik van bedrijfs- en woonruimte (Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro), Woningwet, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) en Monumentenwet), verkeersbesluiten en kapvergunningen. Elke kamer bestaat uit een (vice-) voorzitter en twee leden en wordt bijgestaan door een secretaris.

De 'rechtspositionele kamer', sinds 1 september 2004 ondergebracht bij de persoonsgebonden kamer, is komen te vervallen met ingang van 1 januari 2020 wegens de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. Vanaf 1 januari 2022 is in BLNP-verband een geschillencommissie operationeel met een gezamenlijke voorzitter, leden en secretaris die kan bemiddelen bij geschillen over de arbeidsvoorwaarden tussen werknemers van gemeenten Bunschoten, Leusden, Nijkerk en Putten en hun werkgever.

In april 2015 hebben de vier colleges van de gemeente Bunschoten, Leusden, Nijkerk en Putten (BLNP) besloten om te gaan samenwerken op vier gekozen thema's (ICT, Financiën, P&O en Juridische Zaken), waarbij ook de afhandeling van bezwaarschriften is betrokken. In de raadsvergadering van 27 oktober 2016 is besloten dat deze samenwerking per 1 januari 2017 formeel van start zou gaan. Sindsdien wordt bij openvallende vacatures bij de adviescommissie bezwaarschriften eerst geïnventariseerd of daarvoor belangstelling bestaat bij de leden van de bezwaarschriftencommissies van de overige drie BLNP-gemeenten. Verwezen zij naar de bijlage voor de actuele samenstelling van de commissie.

1.3 Werkwijze commissie

De activiteiten van de commissie kunnen in drie fasen worden onderscheiden:

1. dossiervorming;
2. het horen van partijen;
3. het advies.

Hierna volgt een korte omschrijving van de drie genoemde fasen.

Fase 1: dossiervorming

Onmiddellijk na binnenkomst van een bezwaarschrift wordt het geregistreerd. Het secretariaat vraagt vervolgens bij de functionele afdeling het bestreden besluit en de daarbij behorende stukken op. In verband met een afhandeling die blijft binnen de gestelde termijnen is het van belang dat de functionele afdeling snel reageert. Het secretariaat stuurt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen twee werkdagen, de ontvangstbevestiging aan bezwaarde. Als het bezwaarschrift niet voldoet aan de wettelijke eisen dan wordt dit in de ontvangstbevestiging opgenomen en krijgt de indiener van het bezwaarschrift de gelegenheid het verzuim te herstellen. Een hoorzitting kan onder bepaalde omstandigheden achterwege blijven. Dit gebeurt vooral als de commissie van oordeel is dat het bezwaarschrift kennelijk ongegrond of kennelijk niet-ontvankelijk is. In gevallen waarbij niet wordt gehoord krijgt de bezwaarmaker hiervan bericht. Zoveel mogelijk in volgorde van binnenkomst worden de gemotiveerde bezwaren op de agenda van de commissie geplaatst en worden partijen - minimaal drie weken van tevoren - uitgenodigd voor een hoorzitting. Zo mogelijk combineert het secretariaat de ontvangstbevestiging met de uitnodiging voor een hoorzitting. De indiener van het bezwaarschrift wordt daarbij door middel van een folder over de bezwaarprocedure geïnformeerd. Indien maar enigszins mogelijk, behandelt de commissie meer dan één bezwaarschrift per vergadering.

Fase 2: het horen van partijen

De indiener van het bezwaarschrift, de vertegenwoordiger van het bestuursorgaan en eventuele andere belanghebbende(n) krijgen de gelegenheid om in een hoorzitting hun standpunten mondeling toe te lichten. Daarna stelt de commissie praktisch altijd nog vragen teneinde een zo duidelijk mogelijk beeld van het geschil te krijgen. De hoorzitting draagt een informeel karakter. Uit de reacties van de indieners van een bezwaarschrift is de commissie gebleken dat zij zich gehoord voelen en dat zij het waarderen dat een onafhankelijke commissie het bezwaarschrift beoordeelt. Het draagvlak voor een minder positief besluit wordt op deze wijze dan ook vergroot.

De hoorzittingen van de zaaksgebonden kamer zijn in beginsel openbaar en worden aangekondigd in het Elektronisch Gemeenteblad. De indiener van het bezwaarschrift kan vragen het bezwaar achter 'gesloten deuren' te behandelen. Over een dergelijk verzoek beslist de commissie voordat de eigenlijke hoorzitting begint. De hoorzittingen van de persoonsgebonden kamer zijn besloten, in verband met privacy- gevoelige informatie en mogelijke medische aspecten.

Uit de ervaringen is herhaaldelijk gebleken dat een hoorzitting ertoe kan bijdragen dat partijen eerder tot onderlinge overeenstemming komen dan zonder een zitting het geval zou zijn geweest.

Fase 3: het advies

In het besloten deel van de commissievergadering (de raadkamer) wordt na afloop van de hoorzitting de strekking van het advies vastgesteld, waarna de secretaris aan de hand van de door de commissie gemaakte overwegingen het conceptadvies uitwerkt.

Het conceptadvies wordt aan de betreffende kamer van de commissie voorgelegd en na fiatting van de leden en de voorzitter wordt een definitief advies aan het bestuursorgaan uitgebracht.

Soms kan hetgeen naar voren is gekomen ter zitting aanleiding vormen het advies aan te houden. Veelal is dan nader onderzoek nodig. Dit wordt doorgaans verricht door de secretaris. Voor belanghebbenden bestaat in beginsel het recht opnieuw te worden gehoord over de in het aanvullend onderzoek verkregen nadere informatie. Daarnaast kunnen (de

vertegenwoordiger van) het bestuursorgaan en de commissieleden verzoeken om een nieuwe hoorzitting. In de praktijk blijkt een nieuwe hoorzitting zelden nodig te zijn.

1.4 Vergaderfrequentie

In beginsel komt de commissie, dat wil zeggen de zaaksgebonden en de persoonsgebonden kamer, eenmaal per twee weken bijeen. In het jaar 2023 heeft de zaaksgebonden kamer 6 keer vergaderd en de persoonsgebonden kamer 8 keer.

Hoofdstuk 2: Feitelijke informatie

2.1 Inleiding

Overzicht totaal aantal beschikkingen tegenover aantal ingediende bezwaarschriften

Soort beschikking	Totaal	Aantal bezwaarschriften (absoluut en relatief)	% van het totaal aantal bezwaarschriften
Bouwvergunningen ¹	*	13 (?%)	24,53
Sloopmeldingen	* ²	-	
Aanlegvergunningen	*	-	
Handhavingszaken (incl. gedogen)	8	1 (50%)	1,89
Kapontheffingen	*	-	
Planschadebesluiten	9	1 (11,11%)	1,89
Standplaatsverg.	17	-	
Evenementenverg.	58	-	
Subsidiebesluiten	63	1 (1,59)	1,89
Beschikkingen leer- lingenvervoer	106	-	
Uitwegvergunningen	*	-	
Wmo:			
- huish. hulp	457	11 (2,45%)	20,75
- woningaanp., rolst., vervoer	317	-	
- begeleiding	438	-	
- jeugdhulp	550	-	
Gehand. park. kaart	85	3 (3,53%)	5,66
TCZB	158	-	
Participatiewet/Tozo/ Tonk	1085	12 (1,11%)	22,64

*) Van het aantal beschikkingen in het ruimtelijk domein in 2023 zijn helaas geen cijfers beschikbaar aangezien Leusden medio 2023 voor de VTH-applicatie is overgegaan van sQuit naar Rx Mission, dat niet standaard over een rapportagetool beschikt, waardoor bovengenoemde cijfers handmatig gegenereerd zouden moeten worden. Dit blijkt dermate veel tijd te vergen dat het uitbrengen van dit jaarverslag daar niet langer op kan wachten.

Aantal bezwaarschriften voorgaande jaren

Jaar	Aantal bezwaarschriften
2004	131

¹ Strikt genomen is het: Omgevingsvergunningen voor bouwen (of gebruik). Geldt mutatis mutandis voor enkele andere hieronder vermelde vergunningen.

² I.v.m. gewijzigde wetgeving (melding) is na 1 april 2012 geen bezwaar meer mogelijk.

2005	97
2006	103
2007	119
2008	94
2009	119
2010	180
2011	76
2012	199
2013	65
2014	56
2015	42
2016	56
2017	60
2018	64
2019	54
2020	71
2021	56
2022	60
2023	53

In de volgende paragraaf staat een overzicht van alle uitgebrachte adviezen in 2023 en gegevens over de beslistermijn. In dat jaar zijn in totaal 53 bezwaarschriften binnengekomen. Elk bezwaarschrift is afzonderlijk meegeteld, ook indien meerdere bezwaarschriften tegen één besluit werden ingediend. Uitgesplitst per kamer zijn er voor de zaaksgebonden kamer 20 bezwaarschriften binnengekomen en voor de persoonsgebonden kamer 33 bezwaarschriften.

In 2023 hebben voor de zaaksgebonden kamer 6 hoorzittingen plaatsgevonden. Ter vergelijking, in 2022 hield de zaaksgebonden kamer 6 hoorzittingen. In 2023 hebben voor de persoonsgebonden kamer 8 zittingen doorgang gevonden. Ter vergelijking, in 2022 hield de persoonsgebonden kamer 9 hoorzittingen. Een volgens het zittingsrooster geplande hoorzitting wordt geannuleerd als er onvoldoende zittingsrijpe zaken zijn.

In 27 zaken (37 in 2022) zijn adviezen uitgebracht. Het bestuursorgaan mag, mits goed gemotiveerd, van het advies van de commissie afwijken. In 2023 hebben de bestuursorganen nagenoeg alle adviezen van de commissie overgenomen, met uitzondering van een tweetal bezwaarschriften inzake een afwijzing van een aanvraag huishoudelijke hulp vanwege financiële draagkracht van de aanvrager. De gemeente Leusden voert hieromtrent vanaf april 2021 een eigen beleid waarbij gekeken wordt naar de zelfredzaamheid én naar de financiële situatie van aanvrager. Er zijn meerdere rechtszaken over deze materie gevoerd. Op 6 februari 2023 is de gemeente door de rechtbank Midden-Nederland in een dergelijke zaak in het ongelijk gesteld (ECLI:NL:RBMNE:2023:414). De gemeente had in afwijking van het advies van de commissie bezwaarschriften het bezwaar ongegrond verklaard. De gemeente heeft hoger beroep ingesteld bij de Centrale Raad van Beroep (CRvB) om een bindende en richtinggevende uitspraak te krijgen op dit punt. Bij uitspraak van 20 februari 2024 heeft de CRvB de aangevallen uitspraak bevestigd, voor zover aangevochten (ECLI:NL:CRVB:2024:367).

Tegen de beslissing op bezwaar kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de bestuursrechter. Dit rechtsmiddel staat open voor de indiener van het bezwaarschrift, maar ook voor een belanghebbende die het niet eens is met de beslissing op bezwaar. Dit laatste doet zich uitsluitend in de zaaksgebonden kamer voor aangezien zich aldaar derdebelanghebbenden kunnen manifesteren. Voor het merendeel van de zaken is de sector bestuursrecht van de rechtbank de beroepsinstantie. Na de uitspraak in beroep is hoger

beroep mogelijk, zowel door het bestuursorgaan als degene die beroep heeft ingesteld. Voor geschillen over het uitvoeren van de Wmo en bijstandszaken is de hoger beroepsinstantie de Centrale Raad van Beroep, voor de overige geschillen de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het indienen van een bezwaar- of beroepschrift heeft doorgaans géén schorsende werking. Dit betekent dat de aangevallen beslissing in het algemeen gedurende de behandeling van het bezwaar of beroep van kracht blijft. Hangende de bezwaar- of beroepsprocedure kan de bestuursrechter op verzoek een voorlopige voorziening treffen. Om twee redenen kan dit zinvol zijn. Een bezwaar- en beroepsprocedure kan al met al lang duren; twee à drie jaar is in beroepszaken geen uitzondering. Verder kunnen de gevolgen van een besluit onomkeerbaar zijn, zoals bij een bestuurlijke maatregel of een bouw- of sloopvergunning. Met een voorlopige voorziening kan worden bereikt dat het bestreden besluit wordt opgeschort totdat op het bezwaar of beroep is beslist.

De verantwoordelijkheid voor de verdediging van het bestreden besluit bij de bestuursrechter berust bij het bestuursorgaan. In de praktijk is deze bevoegdheid gemandateerd aan het afdelingshoofd van de functionele afdeling die het aangaat.

Tegen de in totaal 27 genomen beslissingen op een bezwaarschrift is in 7 gevallen beroep bij de rechtbank ingesteld. Tegen zaaksgebonden besluiten is er in 1 zaak beroep ingesteld (1 beroep in 2022). Dit beroep loopt nog. Een in 2022 gestarte beroepszaak inzake een omgevingsvergunning voor verlenging van een tijdelijke bouwweg is in 2023 ongegrond verklaard. Tegen persoonsgebonden besluiten is er in 6 zaken beroep ingesteld (4 zaken in 2022). Van deze 6 zaken is 1 beroep ingetrokken, 2 beroepen zijn ongegrond verklaard, de overige beroepen lopen nog. Naar aanleiding van het door het college ingestelde hoger beroep tegen bovengenoemde uitspraak van de rechtbank Midden-Nederland van 6 februari 2023 heeft de CRvB bij uitspraak van 20 februari 2024 de aangevallen uitspraak bevestigd, voor zover aangevochten.

In 2022 is er in vijf persoonsgebonden zaken beroep ingesteld; twee beroepen zijn in 2023 ingetrokken, twee gegrond verklaard met instandlating van de rechtsgevolgen en één beroep is ongegrond verklaard.

De commissie constateert dat in vergelijking met 2022 het aantal beroepen in de zaaksgebonden kamer gelijk is gebleven en in de persoonsgebonden kamer licht is toegenomen.

2.2 Cijfers en toelichting uitgebrachte adviezen

In onderstaande overzichten dienen de cijfers zodanig gelezen te worden dat alleen de kolommen bij elkaar opgeteld mogen worden en niet de rijen, aangezien er per advies soms meerdere dicta gegeven zijn, bijv. deels niet-ontvankelijk en deels ongegrond.

In de persoonsgebonden kamer zijn in 2023 in totaal 20 adviezen uitgebracht, waarvan 6 adviezen betrekking hebben op zaken die dateren uit 2022. Uitgesplitst per onderwerp levert dit het volgende beeld op.

Overzicht meegenomen uit 2022, afgehandeld in 2023

Onderwerp	Advies uitgebracht	Geground	Deels geground	Niet-ontvankelijk	Ongegrond	Ingetrokken
PW	1				1	1
Urgentie	1			1		
Parkeerkaart						
Wmo	3		1		2	1
Subsidie						
Personeel						
Bbz						1
Wet inburg.						
Leerlingenvervoer	1				1	
AVG						
Tozo						
PGA						
	6		1	1	4	3

Overzicht 2023

Onderwerp	Advies uitgebracht	Geground	Deels geground	Niet-ontvankelijk	Ongegrond	Ingetrokken
PW	1				1	5
IOAW/IOAZ	1			1		
Urgentie	4			2	2	
Geh. prk.krt.	2				2	
Geh.prk.plts						
Wmo	5			3	2	4
Subsidie	1			1		
TCZB						
Bbz						
Wet inburg.						
Leerplicht						
Leerlingenvervoer						
AVG						
Wet kinderopvang						1
Wet BRP						
Tozo						

Tonk						
	14			7	7	10

Persoonsgebonden kamer:

Totaal ingediend in 2023: 33

Totaal uitgebrachte adviezen in 2023: 20

In de zaaksgebonden kamer zijn in 2023 in totaal 13 adviezen uitgebracht, waarvan 2 adviezen betrekking hebben op zaken die dateren uit 2022. Uitgesplitst per onderwerp levert dit het volgende beeld op.

Overzicht meegenomen uit 2022, afgehandeld in 2023.

Onderwerp	Advies Uitgebracht	Gegron	Deels gegrond	Niet- ontvankelijk	Ongegrond	Ingetrokken
Bouwverg.	1				1	
Uitwegverg.						
Mon. verg.						
Kapverg.						
Handhaving						
Wgh.						
Planschade						
Huisnum- mering						
Verk.maatr.	1				1	
Drank/ Horeca						
APV						
WOR						
Wm						
Wob						
Wet voork.r. gemeenten						
	2				2	

Overzicht 2023

Onderwerp	Advies Uitgebracht	Gegron	Deels gegrond	Niet- ontvankelijk	Ongegrond	Ingetrokken
Bouwverg.	8				8	3
Uitwegverg.						
Mon. verg.						
Kapverg.						
Handh.						
Wgh.						
Planschade	1				1	
Huisnum- mering						
Verk.maatr.	2			1	1	2
Drank/						

Horeca						
APV						
Wm						
Wob						
Sloopverg.						
Wet voork.r. gemeenten						
Straatnaamg						
Winkelt. wet						
Groepsverb.						
Expl.verg.						
Wok						
Best. plan						
Opiumwet						
	11		1	10		5

Zaaksgebonden kamer:

Totaal ingediend in 2023: 20

Totaal uitgebrachte adviezen in 2023: 13

Toelichting op de uitgebrachte adviezen

Algemeen

De commissie constateert dat het aantal ingediende bezwaarschriften in 2023 (53) licht (11,7%) is gedaald in vergelijking met 2022 (60), maar wel in lijn is met het gemiddeld aantal bezwaarschriften vanaf 2013.

In vergelijking met 2022 is het aantal ingekomen bezwaren voor de persoonsgebonden kamer (33) met 13,2% afgenomen, het aantal voor de zaaksgebonden kamer (20) is met 9% afgenomen. De commissie signaleert dat in 2023 in de persoonsgebonden kamer het aantal ingekomen bezwaarschriften op het gebied van de Wmo met 10,0% is gestegen.

Het aantal ingekomen bezwaren op het gebied van de Participatiewet is in 2023 afgenomen met 18,2%. Er is geen bezwaar op het gebied van leerlingenvervoer in 2022 ingekomen, één bezwaar op het gebied van subsidie. Het aantal ingekomen bezwaren op het gebied van woningurgentie is in 2023 met 66,67% afgenomen ten opzichte van 2022.

In 2023 is het aantal bezwaarschriften in de zaaksgebonden kamer met 9% afgenomen ten opzichte van 2022. Uit het overzicht van het totaal aantal beschikkingen op blz. 5 blijkt onder meer dat het aantal beschikkingen Wmo HH in 2023 is afgenomen met 15,99%. Het aantal beschikkingen Begeleiding is in 2023 daarentegen met 90,43% toegenomen ten opzichte van 2022. Het aantal beschikkingen Jeugdhulp is in 2023 met 11,56% toegenomen ten opzichte van 2022. Het aantal verleende gehandicaptenparkeerkaarten is in 2023 met 39,34% toegenomen. Het aantal beschikkingen Participatiewet/Tozo/Tonk is in 2023 met 21,78% afgenomen ten opzichte van 2022. Er is in 2023 geen enkel bezwaarschrift tegen een verleende kapvergunning ingediend. Voorts is in het voortraject getracht zoveel mogelijk bezwaarschriften te voorkomen door hetzij af te zien van het kappen (voor zover het gemeentelijke bomen betreft), hetzij een minnelijke oplossing na te streven.

Er is in 2023 1 bezwaar op het gebied van de Wet open overheid ingekomen, evenals in 2021, terwijl het aantal Woo-beschikkingen (16) met 45,5% is gestegen ten opzichte van 2022 (11). In 2023 zijn er drie oneigenlijke Woo-verzoeken bij de gemeente Leusden ingekomen.

2.3 Cijfers en toelichting beslistermijnen

Termijn van afhandeling in 2023

Kamer	10 wkn	14 wkn	14/18 wkn	Langer dan 18 wkn
Zaaksgebonden	2 (18,18%)	9 (81,82)	-	-
Persoonsgebonden	13 (86,67%)	2 (13,33%)	-	-

Termijn van afhandeling in 2022

Kamer	10 wkn	14 wkn	14/18 wkn	Langer dan 18 wkn
Zaaksgebonden	9 (81,8%)	-	2 (18,2%)	-
Persoonsgebonden	17 (100%)	-	-	-

Toelichting op de beslistermijnen

Algemeen

Als een adviescommissie bezwaarschriften is ingesteld moet, op grond van de Awb, binnen twaalf weken, gerekend vanaf de dag na die waarop de termijn voor het indienen van het bezwaarschrift is verstreken, worden beslist. Deze termijn kan met zes weken worden verlengd als hiervan schriftelijk mededeling wordt gedaan aan de betrokkene. Verder uitstel is mogelijk als de indiener van het bezwaarschrift daarmee instemt en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen kunnen worden geschaad of als de naleving van wettelijke procedurevoorschriften daartoe noodzaakt. Deze termijn is vanaf 1 oktober 2009 dwingend.

Per 1 oktober 2009 is de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen in werking getreden. Wanneer een bestuursorgaan de beslissing op een aanvraag of beslissing op bezwaar niet tijdig heeft genomen, dan is het een dwangsom aan de aanvrager of bezwaarde verschuldigd voor elke dag dat de beslissing uitblijft. De aanvrager dient het bestuursorgaan daartoe eerst schriftelijk in gebreke te stellen, waarna het nog twee weken de tijd heeft om alsnog te beslissen. De aanvrager of bezwaarde hoeft niet eerst bezwaar te maken tegen het uitblijven van een beslissing. In plaats daarvan kan hij direct in beroep gaan bij de bestuursrechter. Als een bestuursorgaan niet tijdig beslist, kan de indiener van een bezwaarschrift bereiken dat de rechtbank het bestuursorgaan "veroordeelt" om binnen twee weken alsnog een beslissing te nemen. Als binnen die termijn dan nog niet wordt beslist, kan de voorzieningenrechter van de rechtbank het bestuursorgaan een dwangsom opleggen. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Wet dwangsom en beroep is de wettelijke beslistermijn voor aanvragen op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) en voor beslissingen op bezwaar krachtens de Algemene wet bestuursrecht (Awb) verruimd, aangezien deze een knelpunt vormden. De Awb en de Wob zijn hiervoor aangepast. De afhandelingstermijn bij bezwaarzaken begint voor zaken die vanaf datum inwerkingtreding van genoemde wet zijn ingekomen te lopen na het einde van de bezwaartermijn, in tegenstelling tot voorheen, toen de termijn startte bij binnenkomst van een bezwaarschrift. Dit levert met name in de zaaksgebonden kamer, waar meerdere bezwaarmakers tegen één en hetzelfde besluit mogelijk zijn, voordelen op aangezien nu geen nadeel meer

ondervonden wordt van de situatie waar de ene bezwaarde helemaal aan het begin, en de andere bezwaarde helemaal aan het einde van de bezwaartermijn bezwaar maakt. Tevens is de afhandelingstermijn met twee weken verlengd (tot 12 weken), alsmede de verdagingsmogelijkheid. Voorts zijn de mogelijkheden voor verder uitstel verruimd.

Bij het instellen van de commissie heeft het college de commissie meegegeven belang te hechten aan een tijdige afhandeling van de bezwaarschriften. Dit is in de afgelopen periode van negentien jaar ook steeds beter gelukt, afgezien van een tijdelijke verslechtering in 2007 en een tijdelijke verslechtering voor de persoonsgebonden bezwaarschriften in 2011 en een incidentele verslechtering voor de zaaksgebonden bezwaarschriften in 2012; dit laatste kon evenwel niet aan de commissie worden toegerekend.

Toegespitst op de uitgebrachte adviezen

In de zaaksgebonden kamer is in 2023 in 18% (was 82%) binnen 10 weken een beslissing genomen en in de persoonsgebonden kamer in 87% (was 100%). In 2023 zijn de afhandelingstermijnen derhalve in zaaks- en persoonsgebonden kamer achteruit gegaan. De afhandelingstermijn in 2023 zijn enigszins opgelopen doordat niet altijd tijdig een zitting kon worden gepland vanwege onderbezetting van de vakafdelingen. In de persoonsgebonden kamer dient daarbij te worden opgemerkt dat de pre-mediationfase bij sociale zekerheidszaken nogal wat tijd vergt. Anderzijds leidt dit ook tot een relatief groot aantal intrekkingen van het bezwaar (5 van de 9). Als een bezwaarschrift midden in de zomervakantie binnen komt, is het soms moeilijk om snel een zitting te plannen wegens vakantie van de collegevertegenwoordiger. Ook komt het voor dat een zitting noodgedwongen later gepland dient te worden vanwege verhindering van de collegevertegenwoordiger zonder mogelijkheid van vervanging. De mogelijke termijnoverschrijding die hierdoor wordt veroorzaakt is echter niet aan de commissie toe te rekenen.

De commissie blijft zich ook in 2024 inzetten voor het bewaken van de afhandelingstermijn.

Hoofdstuk 3: Bevindingen

Het behandelen van bezwaarschriften omvat meer dan het heroverwegen van besluiten in individuele zaken. Zoals reeds in het voorwoord is vermeld, heeft de behandeling ook een belangrijke functie in de (juridische) kwaliteitszorg. In het algemeen zorgt de bezwaarschriftbehandeling voor het vasthouden en verbeteren van de kwaliteit van besluitvorming. Voortdurend is er immers in de ambtelijke organisatie terugkoppeling op kwaliteitsaspecten zoals mandaatsbevoegdheden, motiveringsvereisten, het juist toepassen van relevante regelgeving en beleidsregels, en de zorgvuldige voorbereiding van besluiten. Uit de behandeling kunnen ook signalen naar voren komen die als 'leermoment' fungeren en aanleiding zijn voor specifieke verbeteringen.

In 2023 is het aantal intrekkingen in de persoonsgebonden kamer met 33,33% afgenomen ten opzichte van 2022. In de persoonsgebonden kamer zijn van de 9 bezwaren op het gebied van de Participatiewet/IOAW er 5 ingetrokken en op het gebied van de Wmo 4 van de 11 bezwaren. Oorzaken voor deze ontwikkeling kunnen zijn gelegen in een grotere effectiviteit van de pogingen om via pre-mediation bezwaren minnelijk op te lossen. In 2023 is in de zaaksgebonden kamer het aantal uitgebrachte adviezen inzake omgevingsvergunningen gelijk gebleven ten opzichte van 2022. Er zijn in 2023 geen adviezen inzake handhaving uitgebracht.

Bijlage

Ten tijde van het afsluiten van de tekst van dit jaarverslag is de samenstelling van de adviescommissie bezwaarschriften als volgt:

Persoonsgebonden Kamer

Voorzitter: mevrouw mr. L. Otten

Leden:

De heer mr. A.P. Diermanse

de heer ing. J.W. Schmidt

mevrouw mr. I. van Zon

Zaaksgebonden Kamer

Voorzitter: mevrouw mr. L. Otten

Leden:

de heer G.L. ter Brugge

de heer mr. A.P. Diermanse

mevrouw mr. I. van Zon

secretaris adviescommissie bezwaarschriften:

de heer mr. R. van de Scheur