

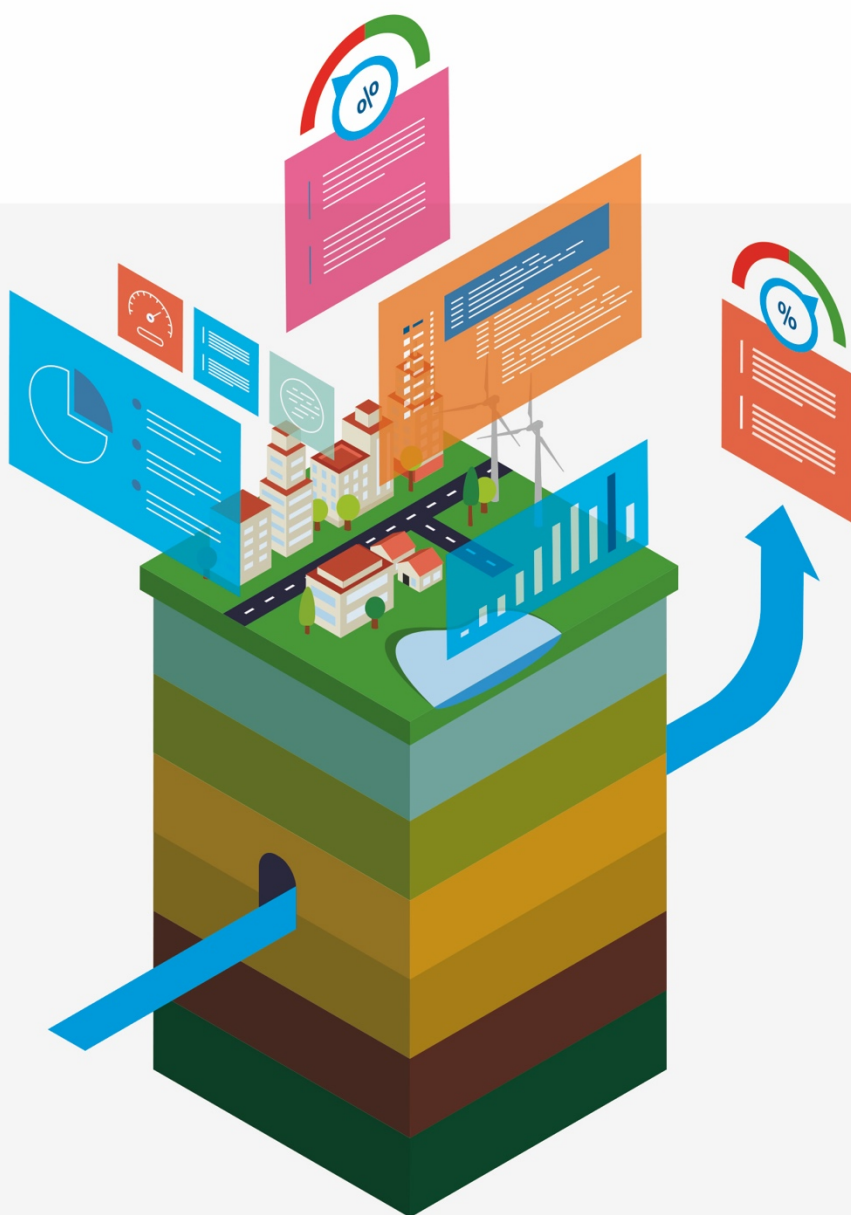


Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Verantwoordingsrapportage 2023

Basisregistraties adressen en gebouwen
(BAG), grootschalige topografie (BGT) en
ondergrond (BRO)

Datum vaststelling door College van B&W:	30-04-2023
--	------------



Gemeente Leusden



DiS Geo

Doorontwikkeling
in Samenhang

geobasisregistraties.nl

Inhoudsopgave

Managementsamenvatting.....	3
1. Inleiding.....	6
1.1 Wettelijke taak.....	6
1.2 Winstpakkers voor de organisatie.....	6
2. Resultaten	7
2.1 Resultaten in 2023	7
2.2 Trend over meerdere jaren.....	7
3. Verbeterplan	8
3.1 Maatregelen vorige ENSIA-ronde	8
3.2 Nieuwe verbetermaatregelen.....	8

Managementsamenvatting

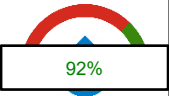
In ons land worden geobasisgegevens jaarlijks meer dan 5 miljard keer gebruikt via de landelijke voorzieningen. Indirect gebruik, via bijvoorbeeld de doorlevering van geodata door fabrikanten van navigatiesoftware, komt daar nog bovenop. Het gebruik blijft jaarlijks stijgen en het maatschappelijk belang van deze gegevens, als onderdeel van de geo-informatie infrastructuur, is daarmee groot. Het is daarom cruciaal om de gegevenskwaliteit landelijk op peil te houden.



Afbeelding: nationale geo-informatie infrastructuur (NGII) als basis voor maatschappelijke vraagstukken (bron: BZK)

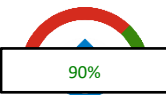
Wij leggen als bronhouderorganisatie verantwoording af over het beheer van de basisregistraties adressen en gebouwen (BAG), grootschalige topografie (BGT) en ondergrond (BRO). Dat doen we intern richting de gemeenteraad en aan het Rijk via het directoraat-generaal Bestuur, Ruimte en Wonen van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De scores, die op de volgende pagina te zien zijn, vormen het resultaat van door ons uitgevoerde zelfevaluaties. Deze evaluaties betreffen de gegevenskwaliteit en de borging van beheerprocessen. Informatiebeveiliging maakt hiervan vooralsnog geen onderdeel uit.

Scores geobasisregistraties 2023 (tijdvak 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023)

Basisregistratie	Score	Consequenties score	Verbetermaatregelen
BAG	 92%	Knelpunten in de gegevenskwaliteit leiden tot minder accurate informatie naar afnemers, zoals bijvoorbeeld voor het (gemeentelijke) woonbeleid, de WOZ, de Omgevingswet en de Energietransitie. Niet 100% actuele en volledige BAG-gegevens kunnen tot gevolg hebben, dat (beleids)keuzes en beslissingen op basis van onjuiste of onvolledige informatie worden gemaakt. Dit kan financiële consequenties hebben.	Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BAG Monitoren aanlever- en verwerkingstermijn definitieve geometrie. Verder uitbreiden werkrountine met frequente verwerking van informatie uit het kwaliteitsdashboard. Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BAG Geen. Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BAG Monitoren van de processen en gemaakte afspraken rondom het BAG beheer.

 < 75% onvoldoende
  vanaf 75% voldoende

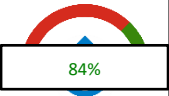
Basisregistratie	Score	Consequenties score	Verbetermaatregelen
------------------	-------	---------------------	---------------------

GT		Actualiteit en Kwaliteit gegevens BGT (continu) monitoren, verbeteren en borgen → Niet 100% actuele juiste, of onvolledige BGT-gegevens, of niet 100% consistentie met BAG, WOZ of BOR kan mogelijk leiden tot onvolledige input voor (kritische)bedrijfsprocessen van Gemeente en andere BGT-afnemers. Dit kan bijvoorbeeld concreet hogere kosten tot gevolg hebben voor het beheer van de openbare ruimte op langere termijn, Of leiden tot het maken van (beleids)keuzes en beslissingen op basis van onjuiste, of onvolledige informatie. Kwalitatief goede (BGT)basisgegevens zijn cruciaal voor opgaven als de energietransitie, omgevingswet, woningbouw en data gedreven werken.	Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BGT 1. Sinds januari 2024 wordt de (dagelijkse) bijhouding van de BGT, t.a.v. inwinning en verwerking van gegevens, en het inwinnen van geometrie voor de BAG verzorgt door andere externe partijen en is het (dagelijks)beheer-proces op een aantal onderdelen anders georganiseerd en geïmplementeerd dan voorheen. 2. Naast een partij voor het (dagelijks) operationeel BGT-beheer en de mutatiesignalering/verwerking verzorgt een landmeetkundig bureau de terrestrische inwinning. 3. Voor een adequaat (dagelijks)beheerproces hebben betrokken partijen een rol binnen een geïntegreerd mutatiemeld- en workflow systeem 4. Realisatie van (Stuf)berichtenverkeer tussen de BGT- en BOR-applicaties medio 2024. 5. De definitieve pand-geometrieën worden door de externe partijen ingewonnen en verwerkt in de BGT en aangeleverd voor verwerking in de BAG, middels shape-files. De verwachting is dat met deze werkwijze de wettelijke verwerkingstermijnen voor definitieve pand geometrie geborgd zijn. 6. Frequente monitoring van de Kwaliteitsdashboards continueren en fouten en inconsequenties oplossen, waarbij de kwaliteitseisen geometrie pand verschillen BGT-
----	---	---	--

			BAG en de verwerkingstermijnen definitieve pand geometrie prioriteit hebben. Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BGT N.v.t. Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BGT 1. Sinds januari 2024 wordt de (dagelijkse) bijhouding van de BGT, t.a.v. inwinning en verwerking van gegevens, en het inwinnen van geometrie voor de BAG verzorgt door andere externe partijen en is het (dagelijks)beheer-proces op een aantal onderdelen anders georganiseerd en geïmplementeerd dan voorheen. 2. Naast een partij voor het (dagelijks) operationeel BGT-beheer en de mutatiesignalering/verwerking verzorgt een landmeetkundig bureau de terrestrische inwinning. 3. Voor een adequaat (dagelijks)beheerproces hebben betrokken partijen een rol binnen een geïntegreerd mutatiemeld- en workflow systeem 4. Realisatie van (Stuf)berichtenverkeer tussen de BGT- en BOR-applicaties medio 2024. 5. De definitieve pand-geometrieën worden door de externe partijen ingewonnen en verwerkt in de BGT en aangeleverd voor verwerking in de BAG, middels shape-files. De
--	--	--	---

			verwachting is dat met deze werkwijze de wettelijke verwerkingstermijnen voor definitieve pand geometrie geborgd zijn. 6. Frequente monitoring van de Kwaliteitsdashboards continueren en fouten en inconsequenties oplossen, waarbij de kwaliteitseisen geometrie pand verschillen BGT-BAG en de verwerkingstermijnen definitieve pand geometrie prioriteit hebben. 7. Op frequente basis de gegevenskwaliteit, de beheerprocessen en procesafspraken monitoren, evalueren en waar nodig verbetermaatregelen doorvoeren. De verwachting is dat met deze organisatorische wijzigingen de kwaliteit van gegevens en de continuïteit van het (dagelijks)beheer beter geborgd zijn.
--	--	--	--

 **< 75%** Onvoldoende
  **vanaf 75%** voldoende

Basisregistratie	Score	Consequenties score	Verbetermaatregelen
BRO	 84%		Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BRO Met name derden op hun verantwoordelijkheden wijzen voor kwalitatief goede gegevens binnen gestelde termijn aanleveren bij de BRO. Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BRO Projectmatig werken is in de gemeente nog in ontwikkeling, wij streven ernaar om BRO processen een vaste onderdeel te laten zijn van projectmatig werken.

 < 60% onvoldoende
  vanaf 60% voldoende

Trend score geobasisregistraties

Registratie	Score 2018	Score 2019	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023
BAG	83	76	80	78	67	92%
BGT	100	100	100	72	66	90%
BRO	N.v.t.	29	63	61	77	84%

1. Inleiding

1.1 Wettelijke taak

De BAG, BGT en BRO maken onderdeel uit van het overheidsstelsel van basisregistraties. Het bijhouden van deze geobasisgegevens is verplicht voor gemeenten, met inachtneming van de bijbehorende kwaliteitseisen. De BAG bevat gegevens over adressen en gebouwen en deze worden centraal beschikbaar gesteld via de Landelijke Voorziening (BAGLV). Het Kadaster beheert de BAGLV en stelt de gegevens beschikbaar aan de diverse afnemers. Organisaties met een publieke taak, zoals ministeries, waterschappen, politiekorpsen en veiligheidsregio's, zijn verplicht de authentieke gegevens uit de registraties te gebruiken. Doordat de overheid op deze manier gegevens éénmalig inwint en meervoudig gebruikt, vraagt men burgers niet naar de bekende weg.

De BGT is een gedetailleerde (in vaktaal: grootschalige) digitale kaart van heel Nederland. Daarin worden alle objecten als gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en groen op een eenduidige manier vastgelegd. Het doel van de BGT is de hele overheid gebruik te laten maken van dezelfde basisgegevens over de grootschalige topografie van Nederland.

De BRO bevat gegevens over geologische en bodemkundige opbouw van de Nederlandse ondergrond. Momenteel wordt de BRO stapsgewijs voltooid. Per stap bevat deze registratie steeds meer gegevens over de diepe en ondiepe ondergrond. Deze worden geordend op basis van zogeheten 'registratieobjecten'. In totaal gaat het om ca. 26 registratieobjecten. Voorbeelden van registratieobjecten zijn de grondwatermonitoringsput of het geotechnisch sondeeronderzoek.

1.2 Winstpakkers voor de organisatie

🔍 N.v.t.

2. Resultaten

2.1 Resultaten in 2023

De score per basisregistratie is opgebouwd uit drie onderdelen: gegevenskwaliteit, kwaliteitsverbeteringstrajecten c.q. transitie en borging proces. Hieronder is de score aangegeven per geobasisregistratie:

Basisregistratie	Onderdeel	Score in %
BAG	Categorie 1: gegevenskwaliteit	88 %
	Categorie 2: proces en organisatie	100 %
	Totaalscore	92 %

Vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Onderdeel	Score in %
BGT	Categorie 1: gegevenskwaliteit	85 %
	Categorie 2: proces en organisatie	100 %
	Totaalscore	90 %

Vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Onderdeel	Score in %
BRO	Categorie 1: gegevenskwaliteit	100 %
	Categorie 2: proces en organisatie	66 %
	Totaalscore	84 %

Vanaf 60% voldoende

2.2 Trend over meerdere jaren

Trend score geobasisregistraties:

Registratie	Score 2018	Score 2019	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023
BAG	83	76	80	78	67	92%
BGT	100	100	100	72	66	90%
BRO	N.v.t.	29	63	61	77	84%

Verklaring trend BAG:

Na het uitvallen van de BAG beheerder in 2018 is in wisselende samenstelling (door inzet van externen) het BAG beheer draaiende gehouden. Vanaf begin 2020 is de functie weer vast ingevuld.

Door een moeizame samenwerking met de externe partij die vanaf 2021 (tot en met 2023) de geometrie voor de BAG leverde én de wijziging van de focus van de ENSIA evaluatie binnen de 'gegevenskwaliteit' daalde de totaalscore een aantal jaren.

Deze negatieve trend voor met name de actualiteit lijkt in 2023 met succes te zijn gekeerd.

Het afgelopen jaar is een grote inhaal- en kwaliteitsslag gemaakt. Daarnaast is extra aandacht besteed aan de geformuleerde verbetermaatregelen.

Verklaring trend BGT:

Na het vertrek van een vaste Geo-functionaris zijn in 2021 en in het begin van 2022 een deel van de geo-werkzaamheden waargenomen door externe geo-medewerkers, ter overbrugging naar een vaste invulling van deze functie. Vanwege de beschikbare uren, van deze externe inzet, zijn er destijds keuzes gemaakt, ten aanzien van het uitvoeren van de geo-werkzaamheden. Hierdoor was er onvoldoende regie, onvoldoende frequente aansturing en monitoring op het reguliere (dagelijkse) BGT-beheer, waardoor onvoldoende is bijgestuurd, achterstanden ontstonden en daardoor in 2021 en 2022 niet op alle onderdelen is voldaan aan (wettelijke) kwaliteitseisen, met lagere Ensia-scores tot gevolg, ten opzichte van de voorgaande jaren en 2023.

Daarbij is de (dagelijkse) bijhouding van de BGT en het inwinnen van geometrie voor de BAG, voor de periode van 2021 t/m 2023, verzorgt door een externe partij. Tijdens deze periode verliep dit bijhoudings-proces moeizaam, wat in de verantwoordingsrapportage voor 2022 heeft geresulteerd in een lagere score, op het gebied van actualiteit. Onderliggende oorzaken hiervan waren o.a. niet goed werkende ICT-koppelingen, objecten en gegevens die niet meteen (inhoudelijk) juist, of tijdig werden (aan)geleverd en verwerkt in de BGT, onduidelijkheid en verschillende verwachtingen bij de betrokken partijen.

Tevens zijn de lagere scores in 2021 en 2022 ook deels te verklaren doordat de focus van de ENSIA evaluatie sinds 2021 meer op het onderdeel 'gegevenskwaliteit' kwam te liggen en de score van dat onderdeel zwaarder meewoog, ten opzichte van het onderdeel 'proces en organisatie', in de jaren daarvoor.

In juni 2022 is de BGT-regie rol ingevuld door de nieuwe gemeentelijke Geo-adviseur en vanaf dat moment zijn de BGT-prioriteiten en achterstanden, in samenhang met BAG-, WOZ- en BOR-registraties opgepakt, in gang gezet en afgerond en diverse verbetermaatregelen doorgevoerd. Daarbij zijn ook de (werk)processen geëvalueerd, verbeterd, meer smart gemaakt en zijn ook nieuwe (werk)procesafspraken gemaakt, met alle betrokken partijen. Dit heeft geresulteerd in een kwaliteitsslag ten aanzien van de gegevens in de BGT, BAG, WOZ en BOR.

De sterk verbeterde score van 90% in 2023 geeft aan dat, de in 2022, in gang gezette en doorgevoerde (verbeter)maatregelen effect hebben gehad en dat de negatieve trend een halt is toegeroepen en is gekeerd. Sinds januari 2024 wordt de (dagelijkse) bijhouding van de BGT en het inwinnen van geometrie voor de BAG verzorgt door andere (externe)partijen en is het (dagelijks)beheer-proces op een aantal onderdelen anders georganiseerd. De verwachting en indruk is dat daarmee op een adequate wijze het beheerproces voor de BGT-, BAG-, WOZ- en BOR-registraties (in samenhang) is vorm gegeven en de kwaliteit van gegevens en de continuïteit van het (dagelijks)beheer beter geborgd zijn dan voorheen.

Verklaring trend BRO:

De laatste jaren is er een duidelijke stijging te zien in de score van de zelfevaluatie, dit is met name toe te wijden aan vaste coördinator BRO en inzet van collega's die bijdrage leveren in het bijhouden van de BRO. Inzet van collega's is niet structureel geregeld en blijft het in dat opzicht een aandachtspunt die structureel opgelost zou moeten worden.

3. Verbeterplan

3.1 Maatregelen vorige ENSIA-ronde

Ten aanzien van de BAG

De verbetermaatregelen zijn grotendeels gerealiseerd

In 2023 heeft een grote verbeterslag plaatsgevonden op het gebied van de kwaliteit en betrouwbaarheid van de gegevens. Daarnaast was er specifieke aandacht voor de aanlever- en verwerkingstermijn van de definitieve geometrie (tijdigheid).

De processen en werkafspraken rondom de BAG zijn het afgelopen jaar met betrokkenen doorgenomen. Tevens zijn deze in de vergunningsverleningsapplicatie ingeregeld.

Informatie uit het kwaliteitsdashboard wordt maandelijks bekeken. Het is echter nog niet gelukt om alle fouten daadwerkelijk op te lossen.

De diverse maatregelen tot verbetering blijven ook voortdurend om aandacht vragen.

Ten aanzien van de BGT

De verbetermaatregelen zijn grotendeels gerealiseerd

Ten aanzien van de BRO

De verbetermaatregelen zijn slechts gedeeltelijk gerealiseerd

3.2 Nieuwe verbetermaatregelen

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BAG

- Monitoren aanlever- en verwerkingstermijn definitieve geometrie.
- Verder uitbreiden werkroutine met frequente verwerking van informatie uit het kwaliteitsdashboard.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BAG

- Geen.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BAG

- Monitoren van de processen en gemaakte afspraken rondom het BAG beheer.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BGT

Sinds januari 2024 wordt de (dagelijkse) bijhouding van de BGT, t.a.v. inwinning en verwerking van gegevens, en het inwinnen van geometrie voor de BAG verzorgd door andere externe partijen en is het (dagelijks)beheer-proces op een aantal onderdelen anders georganiseerd en geïmplementeerd dan voorheen.

Deze externe partijen zijn met zorg geselecteerd, met als belangrijkste eisen borging van kwaliteit, accuratesse, effectiviteit en efficiëntie. Naast een partij voor het (dagelijks) operationeel BGT-beheer en de mutatiesignalering/verwerking verzorgt een landmeetkundig bureau de terrestrische inwinning. De Gemeente Leusden vervult wederom de regie-rol.

Voor een adequaat (dagelijks)beheerproces hebben betrokken partijen een rol binnen een geïntegreerd mutatiemeld- en workflow portaal. Dit systeem en werkwijzen zijn beproefd en

hebben zich bewezen in de praktijk. Tevens zal medio 2024 tussen de BGT- en BOR-applicaties (Stuf)berichtenverkeer worden gerealiseerd. De definitieve pand-geometrieën worden door de externe partijen ingewonnen en verwerkt in de BGT en aangeleverd voor verwerking in de BAG, middels shape-files.

De indruk is dat met deze organisatorische en technische wijzigingen een adequaat beheerproces voor de BGT-, BAG-, WOZ- en BOR-registraties (in samenhang) is vorm gegeven/geïmplementeerd en dat de kwaliteit van gegevens en de continuïteit van het (dagelijks)beheer beter geborgd zijn dan voorheen.

De komende tijd zullen op frequente basis de gegevenskwaliteit, de beheerprocessen en procesafspraken worden gemonitord en geëvalueerd en waar nodig verbetermaatregelen worden doorgevoerd.

Tevens zal de (maandelijkse) monitoring van de Kwaliteitsdashboards worden gecontinueerd en fouten en inconsequenties worden opgelost, waarbij de kwaliteitseisen geometrie verschillen pand BGT-BAG en de verwerkingstermijnen definitieve geometrie prioriteit hebben.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BGT

N.v.t.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BGT

Sinds januari 2024 wordt de (dagelijkse) bijhouding van de BGT, t.a.v. inwinning en verwerking van gegevens, en het inwinnen van geometrie voor de BAG verzorgt door andere externe partijen en is het (dagelijks)beheer-proces op een aantal onderdelen anders georganiseerd en geïmplementeerd dan voorheen.

Deze externe partijen zijn met zorg geselecteerd, met als belangrijkste eisen borging van kwaliteit, accuratesse, effectiviteit en efficiëntie. Naast een partij voor het (dagelijks) operationeel BGT-beheer en de mutatiesignalering/verwerking verzorgt een landmeetkundig bureau de terrestrische inwinning. De Gemeente Leusden vervult wederom de regie-rol.

Voor een adequaat (dagelijks)beheerproces hebben betrokken partijen een rol binnen een geïntegreerd mutatiemeld- en workflow portaal. Dit systeem en werkwijzen zijn beproefd en hebben zich bewezen in de praktijk. Tevens zal medio 2024 tussen de BGT- en BOR-applicaties (Stuf)berichtenverkeer worden gerealiseerd. De definitieve pand-geometrieën worden door de externe partijen ingewonnen en verwerkt in de BGT en aangeleverd voor verwerking in de BAG, middels shape-files.

De indruk is dat met deze organisatorische en technische wijzigingen een adequaat beheerproces voor de BGT-, BAG-, WOZ- en BOR-registraties (in samenhang) is vorm gegeven/geïmplementeerd en dat de kwaliteit van gegevens en de continuïteit van het (dagelijks)beheer beter geborgd zijn dan voorheen.

De komende tijd zullen op frequente basis de gegevenskwaliteit, de beheerprocessen en procesafspraken worden gemonitord en geëvalueerd en waar nodig verbetermaatregelen worden doorgevoerd.

Verbetermaatregelen BRO

Gezien de omvang en takenpakket van de gemeente Leusden lukt het al jaren niet om structureel procesverantwoordelijke aan te wijzen. De collega's die nu ad hoc zich inzetten zouden hiervoor structureel ruimte moeten krijgen. Bij een structurele oplossing worden desbetreffende collega's procesverantwoordelijke en is borging proces BRO geregeld.

Processen BRO moet een vast onderdeel worden van projectmatig werken, helaas verloopt projectmatig werken moeizaam in de gemeente Leusden. Projectmatig werken nieuw leven in blazen om voortgang te kunnen boeken.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BRO

Met name derden op hun verantwoordelijkheden wijzen voor kwalitatief goede gegevens binnen gestelde termijn aanleveren bij de BRO.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BRO

Projectmatig werken is in de gemeente nog in ontwikkeling, wij streven ernaar om BRO processen een vaste onderdeel te laten zijn van projectmatig werken.