



Gemeente Leusden

Totaaloordeel:

VOLDOET DEELS

Onderdeel	Score	Maximale score	
Uitvoerings- en handhavingsstrategie	46	82	
Handhavingsstrategie	26	40	
Uitvoeringsprogramma	36	48	
Uitvoeringsorganisatie	24	34	
Totaalscore	132	204	65%

Totaalscore	Totaaloordeel
80% of hoger	Voldoet
Van 55% tot 80%	Voldoet deels
Lager dan 55%	Voldoet niet

Voorwaarde voor wegingsfactoren:

Voorwaarde	Ja	Gedeeltelijk	Nee
Basisvoorwaarde	vervolg beoordeling andere criteria	n.v.t.	voldoet niet (som der delen automatisch 0), en voldoen aan andere criteria leidt niet tot voldoet deels.

Puntenscore bij wegingsfactoren:

Wegingsfactor	Ja	Gedeeltelijk	Nee
Prioritair	10	5	0
Regulier	4	2	0

Gemeente Leusden

Nr.	Uitvoerings- en handavingsstrategie	Wettelijke kader	Wegingsfactor	Toezichtsoordeel			Opmerking
	Beoordelingscriterium	Omgevingswet / Omgevingsbesluit		Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
1	Is er een uitvoerings- en handavingsstrategie vastgesteld?	art 13.5 lid 1 Omgevingsbesluit	Ja = vervolg beoordeling andere criteria Nee = voldoet niet (som der delen automatisch 0) en voldoen aan andere criteria leidt niet tot "voldoet deels"		Ja		15-2-2022 vastgesteld
2	Is de U&H-strategie afgestemd met andere bestuursorganen?	art 2.2, lid 1 Omgevingswet	Nee Gedeeltelijk = onduidelijk of en zo ja, hoe is afgestemd Ja	Regulier	Voldoet deels	2	In de strategie staat (par. 1.1) dat deze tot stand is gekomen in nauwe afstemming met o.a. samenwerkingspartners. Of daadwerkelijke afstemming heeft plaatsgevonden is niet duidelijk.
3	Is de U&H-strategie naar aanleiding van de evaluatierapportage bezien en bij gebleken noodzaak aangepast?	art 13.11 lid 2 Omgevingsbesluit	Nee = niet bezien Gedeeltelijk = wel bezien, ondanks gebleken noodzaak niet aangepast Ja = wel bezien en aangepast na gebleken noodzaak.	Prioritair	Voldoet deels	5	In het jaarverslag is gerapporteerd over de uitgevoerde werkzaamheden en in hoeverre de doelen zijn bereikt. Ondanks dat het toezichtdoel m.b.t. duurzaamheid niet is behaald omdat dit vorig jaar lagere prioriteit kreeg, is de U&H-strategie hierop niet aangepast.
4	Wordt gemotiveerd aangegeven welke doelen worden gesteld voor uitvoering en handhaving en zijn deze concreet, meetbaar, realistisch en tijdgebonden geformuleerd?	13.5 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee = niet SMART Gedeeltelijk = enigszins SMART Ja = SMART	Prioritair	Voldoet deels	5	De vaag geformuleerde hoofddoelen zijn uitgewerkt in deels SMART 'uitvoeringsdoelen'. Deze zijn niet SMART genoeg geformuleerd. Er is gekozen om naast doelen voor uitvoering en handhaving interne kwaliteitsdoelen te stellen.
5	Vloeien de doelen voort uit de prioriteitenstelling en/of uit bestuurlijke keuzes (raadsprogramma / coalitieakkoord / college)?	art 13.6 lid 1 onder a Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = enkele doelen Ja = alle doelen	Prioritair	Voldoet	10	
6	Wordt gemotiveerd aangegeven welke werkzaamheden met het oog op die doelen zullen worden verricht?	13.5 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = enigszins/summier Ja = volledig/diepgaand	Prioritair	Voldoet deels	5	Aan de doelen zijn vergunningen- toezicht en sanctiestrategieën gekoppeld waarin in meer algemene zin de werkzaamheden staan benoemd, maar dit is niet concreet toegespitst op de doelen.
7	Biedt de U&H-strategie inzicht in de prioriteitenstelling voor het verrichten van de werkzaamheden, waarbij in ieder geval wordt ingegaan op de onderwerpen brandveiligheid, constructieve veiligheid en handhaving omgevingsplan?	13.6 lid 1 onder a Omgevingsbesluit	Nee = geen prioriteiten gesteld Gedeeltelijk = wel prioriteiten gesteld, maar niet aan de hand van risicoanalyse Ja = prioriteiten gesteld aan de hand van risicoanalyse	Prioritair	Voldoet	10	
8	Biedt de U&H-strategie inzicht in de methode die wordt gebruikt om te bepalen of de doelen worden bereikt?	13.6 lid 1 onder b Omgevingsbesluit	Nee = geen methode / indicatoren Gedeeltelijk = methode / indicatoren onvoldoende geschikt Ja = methode / indicatoren geschikt	Prioritair	Voldoet deels	5	Uit de evaluatie blijkt dat er wordt gemonitord, maar informatie over monitoring zelf is summier en de indicatoren staan in het uitvoeringsprogramma. Dit hoort thuis in de U&H-strategie. Indicatoren niet... zie verder tabblad 'Aanv opm IBT'.
9	Biedt de U&H-strategie inzicht in de criteria die worden gebruikt bij het beoordelen van en beslissen op aanvragen om omgevingsvergunningen en het beoordelen van meldingen?	art 13.6 lid 1 onder c Omgevingsbesluit	Nee = geen criteria Gedeeltelijk = onduidelijke criteria Ja = duidelijke criteria	Regulier	Voldoet deels	2	Strategie is verouderd. Toetsingskader aanvragen omgevingsvergunningen (zie vergunningenstrategie) is nog niet aangepast aan de Omgevingswet.
10	Biedt de U&H-strategie inzicht in de werkwijze bij het verlenen van omgevingsvergunningen en het beoordelen van meldingen?	art 13.6 lid 1 onder d Omgevingsbesluit	Nee = geen werkprocessen Gedeeltelijk = (te) summiere werkprocessen Ja = gedetailleerde werkprocessen	Regulier	Voldoet deels	2	Aleen het risicogericht toetsen, dus diepgang toetsing, is beschreven. Een verdere beschrijving van de werkwijze (van binnenkomst aanvraag/melding tot en met verlenen vergunning/acceptatie melding) ontbreekt. Ook geen Wkb-beleid.
11	Zijn de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen voor het bereiken van de doelen en voor het verrichten van de werkzaamheden inzichtelijk gemaakt in de U&H-strategie en in de begroting gewaarborgd?	art 13.10 aanhef en onder a Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = wel benodigde middelen opgenomen maar berekening niet inzichtelijk Ja	Prioritair	Voldoet niet	0	In de U&H-strategie wordt uitgegaan van de beschikbare capaciteit. Geen inzicht in benodigde capaciteit om doelen te bereiken. Overigens zijn de benodigde middelen om de wettelijke taken uit te voeren inmiddels wel aanwezig.
				TOTAAL		46	

Gemeente Leusden

Nr.	Handhavingsstrategie	Wettelijke kader Omgevingsbesluit	Wegingsfactor	Toezichtsoordeel			Opmerking
	Beoordelingscriterium			Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
12	Is de handhavingsstrategie, voor zover nodig, afgestemd met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving?	Art 13.5 lid 3 Omgevingsbesluit	Nee = niet gedaan, maar wel nodig of onduidelijk of het nodig zou zijn. Gedeeltelijk = Wel afgestemd maar onduidelijk hoe afstemming heeft plaatsgevonden en waartoe afstemming heeft geleid. Ja = Volledige strategie afgestemd	Regulier	Voldoet	4	Op casusniveau en op het gebied van ondermijning vindt afstemming plaats. Ondermijning is hoog geprioriteerd om aan te sluiten bij Regionale veiligheidsstrategie. Gemeente geeft aan dat het voor het overige niet nodig is geweest de handhavingsstrategie af te stemmen.
13	Is de handhavingsstrategie gebaseerd op een analyse van problemen?	Art 13.5 lid 4 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = Ja, maar analyse van problemen is niet bijgevoegd. Ja	Prioritair	Voldoet	10	
14	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de afspraken die door bestuursorganen onderling en met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt over samenwerking bij en afstemming van werkzaamheden?	Art 13.6 lid 2 onder a Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = LHSO aanwezig of alleen op casusniveau, ad hoc, zonder afspraakvermelding. Ja	Regulier	Voldoet deels	2	Er zijn wel afspraken, maar er is geen inzicht gegeven in de afspraken.
15	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop toezicht op de naleving wordt gehouden?	Art 13.6 lid 2 onder b Omgevingsbesluit	Nee = 15a, 15b en 15c voldoen niet Gedeeltelijk Ja = 15a, 15b en 15c voldoet	Prioritair	Geef oordeel	4	Score is de som van de scores voor 15 a, 15 b en 15 c (samen maximaal 10)
15a	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop toezicht wordt voorbereid?	Art 13.7 lid 1 onder a Omgevingsbesluit	Nee = niet aanwezig Gedeeltelijk = Werkproces op hoofdlijnen Ja = Gedetailleerd werkproces	Prioritair	Voldoet niet		Dit ontbreekt.
15b	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de frequentie waarmee routinematig toezicht wordt gehouden?	Art 13.7 lid 1 onder b Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = bijv. alleen bij toezicht n.a.v. omgevingsvergunning Ja = zowel uitvoering als handhaving	Prioritair	Voldoet deels		Er is een tabel met daarin de toezichtsmomenten en een ureninschatting per toezichtsmoment. Daaruit kan een frequentie worden afgeleid t.a.v. het vergunninggebonden toezicht. Geen frequentie t.a.v. niet-vergunninggebonden routinematig toezicht
15c	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de termijn waarbinnen na het vaststellen van een ernstige klacht, ernstig ongewoon voorval of ernstige overtreding niet-routinematig toezicht wordt gehouden?	Art 13.7 lid 1 onder c Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = toezicht afhankelijk van prioriteitenstelling zonder genoemde termijnen Ja = concrete termijnen genoemd	Prioritair	Voldoet		Er staat dat bij acuut onveilige of gevaarlijke situaties direct actie wordt ondernomen. Dat impliceert dat het toezicht onmiddellijk, zonder wachttijd of uitstel, plaatsvindt. Aandachtspunt is om wel een concrete termijn te stellen, bijv. 'dezelfde dag'.
16	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop wordt gerapporteerd over bevindingen over de naleving en eventueel daaraan verbonden consequenties?	Art 13.6 lid 2 onder c Omgevingsbesluit	Nee = niet duidelijk hoe daadwerkelijk gebruik wordt gemaakt van LHSO. Gedeeltelijk = Wel hoe wordt gerapporteerd, niet over eventueel daaraan verbonden consequenties vanuit LHSO. Ja = zowel de wijze waarop als de eventueel daaraan verbonden consequenties vanuit LHSO.	Regulier	Voldoet deels	2	In de sanctiestrategie staat dat de LHSO wordt gevolgd. Er wordt niet beschreven hoe gerapporteerd wordt door de toezichthouder en welke consequenties aan zijn constatering worden verbonden volgens de LHSO.
17	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop bestuurlijke sancties en termijnen die bij het opleggen en ten uitvoer leggen daarvan worden gehanteerd en de strafrechtelijke handhaving onderling worden afgestemd?	Art 13.6 lid 2 onder d Omgevingsbesluit	Nee = niet aanwezig Gedeeltelijk = element aanwezig, maar niet volledig (bijv. alleen verwezen naar LHSO, maar geen richtlijnen voor dwangsombedragen en termijnen) Ja = element aanwezig	Regulier	Voldoet niet	0	In de sanctiestrategie staat dat dit per geval wordt bepaald. Er zijn geen richtlijnen voor dwangsommen en begunstigingstermijnen.
18	Biedt de handhavingsstrategie inzicht in de wijze waarop wordt gehandeld na geconstateerde overtredingen die zijn begaan door of in naam van een bestuursorgaan of een andere tot de overheid behorende instantie?	Art 13.6 lid 2 onder d Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = summier ("hetzelfde als bij inwoners") Ja = gedetailleerd	Regulier	Voldoet	4	
TOTAAL						26	

Gemeente Leusden

Nr.	Uitvoeringsprogr. & evaluatierapportage	Wettelijke kader Omgevingsbesluit	Wegingsfactor	Toezichtsoordeel			Opmerking
				Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
	Beoordelingscriterium						
19	Hebben de bestuursorganen de uitvoerings- en handhavingsstrategie uitgewerkt in een uitvoeringsprogr., waarin wordt aangegeven welke van de werkzaamheden uit deze strategie het komende jaar zullen worden verricht?	art 13.8 lid 1 Omgevingsbesluit	Ja = vervolg beoordeling andere criteria Nee = voldoet niet (som der delen automatisch 0) en voldoen aan andere criteria leidt niet tot "voldoet deels"		Ja		In principe wordt aan dit criterium niet voldaan aangezien het uitvoeringsprogramma pas op 2 juli 2024 is vastgesteld. Hierop wordt vanaf 2026 streng toegezien in de zin dat als het uitvoeringsprogramma voor 2026... zie verder tabblad 'Aanv opm IBT'.
20	Zijn voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma voldoende financiële en personele middelen beschikbaar?	art 13.10 aanhef en onder b Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = wel voldoende middelen opgenomen, maar berekening niet inzichtelijk Ja	Prioritair	Voldoet deels	5	Er is wel berekend hoeveel capaciteit er gezien de werkvoorraad (wettelijke taken) nodig zou zijn en blijkbaar is er een structureel tekort. Tijdens het verificatiegesprek is aangegeven dat in het tekort inmiddels is voorzien. Niet te beoordelen of... zie verder tabblad 'Aan opm IBT'.
21	Is bij de uitwerking in het uitvoeringsprogramma rekening gehouden met de doelen uit de strategie?	art 13.8 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee = geen doelen Gedeeltelijk = enkele doelen Ja = alle doelen	Prioritair	Voldoet	10	
22	Is bij de uitwerking in het uitvoeringsprogramma rekening gehouden met de prioriteitstelling uit de strategie?	art 13.8 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = enigszins Ja	Prioritair	Voldoet	10	Aandachtspunt: in het uitvoeringsprogramma zijn opnieuw 2 zeer hoge prioriteiten vervallen: terrasinrichting en COVID). Vraag is waarom dit nog steeds niet is aangepast in de prioriteitenstelling in de U&H-strategie.
23	Zijn er werkzaamheden geprogrammeerd voor de volgende onderwerpen: a. Brandveiligheid b. Constructieve veiligheid c. Handhaving omgevingsplan	Risicovolle onderwerpen	Nee Gedeeltelijk = enkele onderwerpen Ja	Regulier	Voldoet	4	
24	Is het uitvoeringsprogramma, voor zover nodig, afgestemd met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving?	art 13.8 lid 2 Omgevingsbesluit	Nee = niet gedaan, maar wel nodig of onduidelijk of het nodig zou zijn. Gedeeltelijk = wel afgestemd, maar onduidelijk hoe afstemming heeft plaatsgevonden en waartoe afstemming heeft geleid. Ja	Regulier	Voldoet deels	2	Het is niet duidelijk of het uitvoeringsprogramma is afgestemd.
25	Rapporteert het bestuursorganen jaarlijks over de mate waarin de uitvoering van het uitvoeringsprogramma heeft plaatsgevonden en de mate waarin deze uitvoering heeft bijgedragen aan het bereiken van doelen?	art 13.11 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = Sommeer, wel of werkzaamheden zijn behaald, niet of de doelen ook zijn bereikt. Ja	Prioritair	Voldoet deels	5	Het resultaat per monitoringsindicator wordt niet vermeld. Alle cijfers/resultaten staan verspreid in het document en worden als algemene conclusies gegeven. Verder is in wezen vooral de uitvoering van het uitvoeringsprogramma 2023 geëvalueerd en ... zie verder tabblad 'Aanv opm IBT'.
				TOTAAL		36	

Gemeente Leusden

Nr.	Uitvoeringsorganisatie	Wettelijke kader Omgevingsbesluit	Wegingsfactor	Toezichtsoordeel			Opmerking
	Beoordelingscriterium			Prioritair / Regulier	Oordeel	Punten	
26	Is de organisatie zodanig ingericht dat een goede uitvoering van de uitvoerings- en handavingsstrategie en het uitvoerings-programma is gewaarborgd?	art 13.9 lid 1 Omgevingsbesluit	Nee = afweging van alle beoordelingscriteria en geen evaluatie kwaliteitscriteria Gedeeltelijk = afweging van alle beoordelingscriteria en summiere/onvoldedige evaluatie kwaliteitscritiera Ja = afweging van alle beoordelingscriteria en evaluatie kwaliteitscriteria	Prioritair	Voldoet deels	5	Het is duidelijk dat er aandacht is besteed aan het jaarverslag en uitvoeringsprogramma. De gemeente lijkt overwegend 'in control' te zijn. Er is echter geen inzicht in de benodigde personele capaciteit om de doelen te bereiken. Laatste evaluatie van de KC 2.3 dateert van voor 2022.
27	Zijn de personeelsformatie voor de uitvoering en de handhaving en bij de functies behorende taken, bevoegdheden en verantwoordelijk-heden vastgelegd?	art 13.9 lid 2, onder a Omgevingsbesluit	Nee = niet vastgelegd Gedeeltelijk = niet alles is vastgelegd of onduidelijk dat dit is vastgelegd Ja = alles is vastgelegd	Regulier	Voldoet	4	
28	Is de bereikbaarheid en beschikbaarheid van de organisatie ook buiten kantooruren is gegarandeerd?	art 13.9 lid 2, onder d Omgevingsbesluit	Nee = gemeente is niet bereikbaar en beschikbaar buiten kantooruren Gedeeltelijk = het is onduidelijk of gemeente bereikbaar en beschikbaar is buiten kantooruren Ja = gemeente is bereikbaar en beschikbaar buiten kantooruren	Prioritair	Voldoet deels	5	In het bijlagenboek staat dat dit het geval is. Echter, op de contactpagina op de website geen informatie over contact buiten kantooortijden.
29	Draagt het bestuursorganen er zorg voor dat de werkprocessen, procedures en bijbehorende informatievoorziening voor de uitvoering en handhaving worden vastgelegd en dat werkzaamheden worden verricht volgens deze werkprocessen en procedures?	art 13.9 lid 3 Omgevingsbesluit	Nee Gedeeltelijk = niet alles is vastgelegd of onduidelijk dat dit is vastgelegd en onduidelijk of werkzaamheden conform worden verricht Ja	Prioritair	Voldoet	10	
				TOTAAL		24	

Aanvullende opmerkingen IBT

#8 ...altijd geschikt (aantal aanvragen zegt bijv. niets over toetsen op prioriteiten en diepgang).

#19 ...niet uiterlijk in december 2025 wordt vastgesteld, dan dan voor onderstaande criteria geen punten kunnen worden verdiend.

#20 ...de beschikbare capaciteit voldoende is om de activiteiten te kunnen uitvoeren omdat op de activiteitenkaarten niet wordt aangegeven hoeveel capaciteit wordt ingezet op de verschillende activiteiten (overigens wordt elders wel gezegd dat er een % aan toegekende capaciteit per activiteitenkaart zou staan vermeld). Er zijn geen duidelijke prognoses mbt aanvragen en vergunningen en geen kengetallen (ureninschatting per taak). Tijdens het verificatiegesprek is wel aangegeven dat deze gegevens er wel zijn, maar niet aan het uitvoeringsprogramma zijn toegevoegd (het betreft een rekenprogramma).

#25 ...in hoevere de uitvoeringsdoelen zijn bereikt, maar geen evaluatie van de hoofddoelen in het beleid.