



Gemeente Leusden

JAARVERSLAG ADVIESCOMMISSIE BEZWAARSCHRIFTEN GEMEENTE LEUSDEN 2024

Voorwoord

Aan de raad, het college en de burgemeester,

Voor u ligt het jaarverslag 2024 van de adviescommissie bezwaarschriften van de gemeente Leusden. Dit verslag heeft betrekking op de bezwaarschriften die in de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024 zijn ingediend.

In dit jaarverslag vindt u onder andere informatie over het aantal bezwaarschriften, de aard van de bezwaarschriften en de inhoud van de adviezen van de commissie. Het jaarverslag is openbaar en bedoeld voor iedere belangstellende in en belanghebbende bij de behandeling van bezwaarschriften. Voor de bestuursorganen van de gemeente Leusden kunnen de bevindingen van de commissie een bijdrage leveren aan de verbetering van de kwaliteit van de behandeling van bezwaarschriften in de gemeente.

De commissieleden hebben in 2024 weer met veel inzet en betrokkenheid hun adviserende rol binnen de commissie vervuld. Dit vond niet alleen plaats tijdens de hoorzittingen, maar ook bij de voorbereiding op de hoorzitting en in de afronding van de advisering.

De commissie spreekt daarnaast zijn waardering uit over de wijze waarop uw college tijdens de zittingen is vertegenwoordigd. De vertegenwoordigers zijn in de meeste gevallen goed voorbereid en ter zake kundig. De commissie dankt tot slot de secretaris en overige medewerkers voor de ondersteuning die steeds geleverd is.

Leusden, maart 2025

mr. L. Otten, voorzitter adviescommissie bezwaarschriften

INHOUDSOPGAVE

Voorwoord

Hoofdstuk 1: De commissie

1.1	Inleiding	3
1.2	Samenstelling commissie	3
1.3	Werkwijze commissie	4
1.4	Vergaderfrequentie	5

Hoofdstuk 2: Feitelijke informatie

2.1	Inleiding	5
2.2	Cijfers en toelichting uitgebrachte adviezen	8
2.3	Cijfers en toelichting beslistermijnen	11

Hoofdstuk 3: Bevindingen	13
---------------------------------	-----------

Bijlage	14
----------------	-----------

Hoofdstuk 1: De commissie

1.1 Inleiding

Sinds 1 januari 2004 functioneert in Leusden een onafhankelijke adviescommissie bezwaarschriften als bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht, die bezwaren tegen besluiten van de gemeentelijke bestuursorganen behandelt. De leden van de adviescommissie zijn geheel onafhankelijk van de gemeente Leusden. De commissie heeft als taak om een onderzoek te doen, beide partijen en eventuele derde-belanghebbenden te horen en vervolgens een advies uit te brengen aan het bestuursorgaan dat een beslissing moet nemen over het bezwaarschrift. In bezwaar dient - als het bezwaar ontvankelijk is - een volledige heroverweging te worden uitgevoerd. Daaronder valt ook het bezien of door bemiddeling tot een voor alle betrokken partijen bevredigende oplossing kan worden gekomen. Anders dan bij de rechterlijke toetsing in beroep mag de toetsing in bezwaar niet beperkt blijven tot de rechtmatigheidstoetsing, maar moet deze ook de belangenafweging die aan het bestreden besluit ten grondslag ligt, betreffen (doelmatigheidstoetsing). De heroverweging geschiedt doorgaans met inachtneming van de feitelijke en juridische situatie op het moment van de beslissing op het bezwaarschrift, terwijl de rechter zich in beroep dient te beperken tot een toetsing van het bestreden besluit naar doorgaans de omstandigheden van het moment waarop dat besluit werd genomen.

1.2 Samenstelling commissie

De commissie kent twee kamers, te weten de persoonsgebonden en zaaksgebonden kamer. In de persoonsgebonden kamer worden bezwaren inzake bijstandszaken, gehandicaptenparkeerkaarten, urgentieverklaringen, Wet maatschappelijke ondersteuning (hierna: Wmo), Jeugdwet, onderwijs, subsidieaanvragen en BRP behandeld. In de zaaksgebonden kamer worden bezwaren behandeld die met een perceel te maken hebben, zoals besluiten inzake bebouwing en gebruik van bedrijfs- en woonruimte (Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro), Woningwet, Omgevingswet (hierna: Ow), de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV)), verkeersbesluiten en kapvergunningen. Elke kamer bestaat uit een (vice-) voorzitter en twee leden en wordt bijgestaan door een secretaris. De 'rechtspositionele kamer', sinds 1 september 2004 ondergebracht bij de persoonsgebonden kamer, is komen te vervallen met ingang van 1 januari 2020 wegens de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. Vanaf 1 januari 2022 is in BLNP-verband een geschillencommissie operationeel met een gezamenlijke voorzitter, leden en secretaris die kan bemiddelen bij geschillen over de arbeidsvoorwaarden tussen werknemers van gemeenten Bunschoten, Leusden, Nijkerk en Putten en hun werkgever. Iedere gemeente heeft zelf zijn geschillencommissie benoemd, maar wel met een identieke samenstelling. De ontmanteling van de BLNP per 1 januari 2025 verandert hier niets aan.

In april 2015 hebben de vier colleges van de gemeente Bunschoten, Leusden, Nijkerk en Putten (BLNP) besloten om te gaan samenwerken op vier gekozen thema's (ICT, Financiën, P&O en Juridische Zaken), waarbij ook de afhandeling van bezwaarschriften is betrokken. In de raadsvergadering van 27 oktober 2016 is besloten dat deze samenwerking per 1 januari 2017 formeel van start zou gaan. Op basis van een analyse van de staat van de samenwerking BLNP is in de eerste helft van 2023 door een extern bureau een advies uitgebracht voor de doorontwikkeling van de BLNP-samenwerking. Het advies hield in om ervoor te kiezen de huidige samenwerking door te ontwikkelen tot een volwaardige bedrijfsvoeringsorganisatie, of anders de samenwerking te beëindigen. Een daaruit volgende verkennende periode van 12 maanden stond in het teken van verkenningen van de gewenste vorm van samenwerking binnen de BLNP-context met als doel te onderzoeken hoe de verschillende visies nader tot elkaar konden worden gebracht. In de vergadering van de Stuurgroep Plus van 25 september 2024 is besloten om de Regeling Zonder Meer BLNP te beëindigen aangezien uit de verkenningen is gebleken de behoeften met betrekking tot samenwerking bij de vier gemeenten dusdanig verschillen, dat er geen eenduidig gedragen beeld van de gewenste vorm van de toekomstige samenwerking kon

ontstaan. De praktische opheffing van de BLNP-samenwerking heeft op 31 december 2024 plaatsgevonden. Op 1 januari 2025 werken de vier gemeenten in de praktijk op de vier taakvelden weer volledig zelfstandig. De formele opheffing van de BLNP-regeling zonder meer volgt na het doorlopen van de stappen in de opheffingsprocedure. Naar verwachting is deze in het tweede kwartaal van 2025 afgerond. Het vorenstaande impliceert dat bij openvallende vacatures bij de adviescommissie bezwaarschriften niet meer eerst geïnventariseerd hoeft te worden of daarvoor belangstelling bestaat bij de leden van de bezwaarschriftencommissies van de overige drie BLNP-gemeenten. Verwezen zij naar de bijlage voor de actuele samenstelling van de commissie.

1.3 Werkwijze commissie

De activiteiten van de commissie kunnen in drie fasen worden onderscheiden:

1. dossiervorming;
2. het horen van partijen;
3. het advies.

Hierna volgt een korte omschrijving van de drie genoemde fasen.

Fase 1: dossiervorming

Onmiddellijk na binnenkomst van een bezwaarschrift wordt het geregistreerd. Het secretariaat vraagt vervolgens bij de functionele afdeling het bestreden besluit en de daarbij behorende stukken op. In verband met een afhandeling die blijft binnen de gestelde termijnen is het van belang dat de functionele afdeling snel reageert. Het secretariaat stuurt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen twee werkdagen, de ontvangstbevestiging aan bezwaarde. Als het bezwaarschrift niet voldoet aan de wettelijke eisen dan wordt dit in de ontvangstbevestiging opgenomen en krijgt de indiener van het bezwaarschrift de gelegenheid het verzuim te herstellen. Een hoorzitting kan onder bepaalde omstandigheden achterwege blijven. Dit gebeurt vooral als de commissie van oordeel is dat het bezwaarschrift kennelijk ongegrond of kennelijk niet-ontvankelijk is. In gevallen waarbij niet wordt gehoord krijgt de bezwaarmaker hiervan bericht. Zoveel mogelijk in volgorde van binnenkomst worden de gemotiveerde bezwaren op de agenda van de commissie geplaatst en worden partijen - minimaal drie weken van tevoren - uitgenodigd voor een hoorzitting. Zo mogelijk combineert het secretariaat de ontvangstbevestiging met de uitnodiging voor een hoorzitting. De indiener van het bezwaarschrift wordt daarbij door middel van een folder over de bezwaarprocedure geïnformeerd. Indien maar enigszins mogelijk, behandelt de commissie meer dan één bezwaarschrift per vergadering.

Fase 2: het horen van partijen

De indiener van het bezwaarschrift, de vertegenwoordiger van het bestuursorgaan en eventuele andere belanghebbende(n) krijgen de gelegenheid om in een hoorzitting hun standpunten mondeling toe te lichten. Daarna stelt de commissie praktisch altijd nog vragen teneinde een zo duidelijk mogelijk beeld van het geschil te krijgen. De hoorzitting draagt een informeel karakter. Uit de reacties van de indieners van een bezwaarschrift is de commissie gebleken dat zij zich gehoord voelen en dat zij het waarderen dat een onafhankelijke commissie het bezwaarschrift beoordeelt. Het draagvlak voor een minder positief besluit wordt op deze wijze dan ook vergroot.

De hoorzittingen van de zaaksgebonden kamer zijn in beginsel openbaar en worden aangekondigd in het Elektronisch Gemeentebblad. De indiener van het bezwaarschrift kan vragen het bezwaar achter 'gesloten deuren' te behandelen. Over een dergelijk verzoek beslist de commissie voordat de eigenlijke hoorzitting begint. De hoorzittingen van de persoonsgebonden kamer zijn besloten, in verband met privacy- gevoelige informatie en mogelijke medische aspecten.

Uit de ervaringen is herhaaldelijk gebleken dat een hoorzitting ertoe kan bijdragen dat partijen eerder tot onderlinge overeenstemming komen dan zonder een zitting het geval zou zijn geweest.

Fase 3: het advies

In het besloten deel van de commissievergadering (de raadkamer) wordt na afloop van de hoorzitting de strekking van het advies vastgesteld, waarna de secretaris aan de hand van de door de commissie gemaakte overwegingen het conceptadvies uitwerkt.

Het conceptadvies wordt aan de betreffende kamer van de commissie voorgelegd en na fiatting van de leden en de voorzitter wordt een definitief advies aan het bestuursorgaan uitgebracht.

Soms kan hetgeen naar voren is gekomen ter zitting aanleiding vormen het advies aan te houden. Veelal is dan nader onderzoek nodig. Dit wordt doorgaans verricht door de secretaris. Voor belanghebbenden bestaat in beginsel het recht opnieuw te worden gehoord over de in het aanvullend onderzoek verkregen nadere informatie. Daarnaast kunnen (de vertegenwoordiger van) het bestuursorgaan en de commissieleden verzoeken om een nieuwe hoorzitting. In de praktijk blijkt een nieuwe hoorzitting zelden nodig te zijn.

1.4 Vergaderfrequentie

In beginsel komt de commissie, dat wil zeggen de zaaksgebonden en de persoonsgebonden kamer, eenmaal per twee weken bijeen. In het jaar 2024 heeft de zaaksgebonden kamer 5 keer vergaderd en de persoonsgebonden kamer 7 keer.

Hoofdstuk 2: Feitelijke informatie

2.1 Inleiding

Overzicht totaal aantal beschikkingen tegenover aantal ingediende bezwaarschriften

Soort beschikking	Totaal	Aantal bezwaarschriften (absoluut en relatief)	% van het totaal aantal bezwaarschriften
Bouwvergunningen ¹	200	19 (9,5%)	27,54
Sloophmeldingen	3 ²		
Aanlegvergunningen	-	-	
Handhavingszaken (incl. gedogen)	1	-	
Kapontheffingen	10	-	
Planschadebesluiten	1	-	
Standplaatsverg.	19	-	
Evenementenverg.	63	-	
Subsidiebesluiten	45	-	
Beschikkingen leer- lingenvervoer	101	-	
Uitwegvergunningen	22	-	
Wmo:			
- huish. hulp	284	-	
- woningaanp.,			

¹ Strikt genomen is het: Omgevingsvergunningen voor bouwen (of gebruik). Geldt mutatis mutandis voor enkele andere hieronder vermelde vergunningen.

² I.v.m. gewijzigde wetgeving (melding) is na 1 april 2012 geen bezwaar meer mogelijk.

rolst., vervoer	317	-	
- begeleiding	349	2 (0,57%)	2,90
- jeugdhulp	477	1 (0,21%)	1,45
Gehand. park. kaart	96	1 (1,04%)	1,45
TCZB	148	1 (0,68%)	1,45
Participatiewet/Tozo/ Tonk	1130	10 (0,89%)	14,49

Aantal bezwaarschriften voorgaande jaren

Jaar Aantal bezwaarschriften

2004	131
2005	97
2006	103
2007	119
2008	94
2009	119
2010	180
2011	76
2012	199
2013	65
2014	56
2015	42
2016	56
2017	60
2018	64
2019	54
2020	71
2021	56
2022	60
2023	53
2024	69

In de volgende paragraaf staat een overzicht van alle uitgebrachte adviezen in 2024 en gegevens over de beslistermijn. In dat jaar zijn in totaal 69 bezwaarschriften binnengekomen. Elk bezwaarschrift is afzonderlijk meegeteld, ook indien meerdere bezwaarschriften tegen één besluit werden ingediend. Uitgesplitst per kamer zijn er voor de zaaksgebonden kamer 48 bezwaarschriften binnengekomen en voor de persoonsgebonden kamer 21 bezwaarschriften.

In 2024 hebben voor de zaaksgebonden kamer 5 hoorzittingen plaatsgevonden. Ter vergelijking, in 2023 hield de zaaksgebonden kamer 6 hoorzittingen.

In 2024 hebben voor de persoonsgebonden kamer 7 zittingen doorgang gevonden. Ter vergelijking, in 2023 hield de persoonsgebonden kamer 8 hoorzittingen. Een volgens het zittingsrooster geplande hoorzitting wordt geannuleerd als er onvoldoende zittingsrijpe zaken zijn.

In 36 zaken (27 in 2023) zijn adviezen uitgebracht. Het bestuursorgaan mag, mits goed gemotiveerd, van het advies van de commissie afwijken. In 2024 hebben de bestuursorganen alle adviezen van de commissie overgenomen.

Tegen de beslissing op bezwaar kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de bestuursrechter. Dit rechtsmiddel staat open voor de indiener van het bezwaarschrift, maar ook voor een belanghebbende die het niet eens is met de beslissing op bezwaar. Dit laatste doet zich uitsluitend in de zaaksgebonden kamer voor aangezien zich aldaar

derdebelanghebbenden kunnen manifesteren. Voor het merendeel van de zaken is de sector bestuursrecht van de rechtbank de beroepsinstantie. Na de uitspraak in beroep is hoger beroep mogelijk, zowel door het bestuursorgaan als degene die beroep heeft ingesteld. Voor geschillen over het uitvoeren van de Wmo en bijstandszaken is de hoger beroepsinstantie de Centrale Raad van Beroep, voor de overige geschillen de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het indienen van een bezwaar- of beroepschrift heeft doorgaans géén schorsende werking. Dit betekent dat de aangevallen beslissing in het algemeen gedurende de behandeling van het bezwaar of beroep van kracht blijft. Hangende de bezwaar- of beroepsprocedure kan de bestuursrechter op verzoek een voorlopige voorziening treffen. Om twee redenen kan dit zinvol zijn. Een bezwaar- en beroepsprocedure kan al met al lang duren; twee à drie jaar is in beroepszaken geen uitzondering. Verder kunnen de gevolgen van een besluit onomkeerbaar zijn, zoals bij een bestuurlijke maatregel of een bouw- of kapvergunning. Met een voorlopige voorziening kan worden bereikt dat het bestreden besluit wordt opgeschort totdat op het bezwaar of beroep is beslist.

De verantwoordelijkheid voor de verdediging van het bestreden besluit bij de bestuursrechter berust bij het bestuursorgaan. In de praktijk is deze bevoegdheid gemandateerd aan het afdelingshoofd van de functionele afdeling die het aangaat.

Tegen de in totaal 36 genomen beslissingen op een bezwaarschrift is in 5 gevallen beroep bij de rechtbank ingesteld. Tegen zaaksgebonden besluiten is er in 4 zaken beroep ingesteld (1 beroep in 2023). Deze beroepen lopen nog. Een in 2023 gestarte beroepszaak inzake een planschadezaak is in 2024 gegrond verklaard. Tegen deze beslissing is (incidenteel) hoger beroep ingesteld. Tegen persoonsgebonden besluiten is er in 1 zaak beroep ingesteld (6 zaken in 2023). Dit beroep loopt nog. In een Wmo-zaak is in 2024 hoger beroep ingesteld, dit hoger beroep loopt nog.

In 2023 is er in vijf persoonsgebonden zaken beroep ingesteld; één beroep is in 2024 ingetrokken, één gegrond verklaard en drie beroepen zijn ongegrond verklaard. Naar aanleiding van het door het college in 2023 ingestelde hoger beroep tegen de uitspraak van de rechtbank Midden-Nederland van 6 februari 2023 inzake het hanteren van een financiële toegangstoets voor huishoudelijke hulp heeft de CRvB bij uitspraak van 20 februari 2024 de aangevallen uitspraak bevestigd, voor zover aangevochten.

De commissie constateert dat in vergelijking met 2023 het aantal beroepen in de zaaksgebonden kamer behoorlijk is toegenomen en in de persoonsgebonden kamer licht is afgenomen.

2.2 Cijfers en toelichting uitgebrachte adviezen

In onderstaande overzichten dienen de cijfers zodanig gelezen te worden dat alleen de kolommen bij elkaar opgeteld mogen worden en niet de rijen, aangezien er per advies soms meerdere dicta gegeven zijn, bijv. deels niet-ontvankelijk en deels ongegrond.

In de persoonsgebonden kamer zijn in 2024 in totaal 10 adviezen uitgebracht, waarvan 2 adviezen betrekking hebben op zaken die dateren uit 2023. Uitgesplitst per onderwerp levert dit het volgende beeld op.

Overzicht meegenomen uit 2023, afgehandeld in 2024

Onderwerp	Advies uitgebracht	Geground	Deels geground	Niet-ontvankelijk	Ongegrond	Ingetrokken
PW	1				1	2
IOAZ						2
Urgentie						
Parkeerkaart	1				1	
Wmo						
Subsidie						
Bbz						
Wet inburg.						
Leerlingenvervoer						
AVG						
Tozo						
PGA						
	2				2	4

Overzicht 2024

Onderwerp	Advies uitgebracht	Geground	Deels geground	Niet-ontvankelijk	Ongegrond	Ingetrokken
PW	2				2	5
IOAW/IOAZ						
Urgentie	5				5	
Geh. prk.krt.	1				1	
Geh.prk.plts						
Wmo						1
Subsidie						
TCZB						
Bbz						
Wet inburg.						
Leerplicht						
Leerlingenvervoer						
AVG						
Wet kinderopvang						
Wet BRP						
Tozo						

Tonk						
	8				8	6

Persoonsgebonden kamer:

Totaal ingediend in 2024: 20

Totaal uitgebrachte adviezen in 2024: 10

In de zaaksgebonden kamer zijn in 2024 in totaal 31 adviezen uitgebracht, waarvan 3 adviezen betrekking hebben op zaken die dateren uit 2023. Uitgesplitst per onderwerp levert dit het volgende beeld op.

Overzicht meegenomen uit 2023, afgehandeld in 2024.

Onderwerp	Advies Uitgebracht	Gegron	Deels gegrond	Niet- ontvankelijk	Ongegrond	Ingetrokken
Bouwverg.	1			1		
Uitwegverg.						
Mon. verg.						
Kapverg.						
Handhaving	1				1	
Wgh.						
Planschade						
Huisnum- mering						
Verk.maatr.						
Drank/ Horeca						
APV						
WOR						
Wm						
Woo	1			1	1	
Wet voork.r. gemeenten						
	3			2	2	

Overzicht 2024

Onderwerp	Advies Uitgebracht	Gegron	Deels gegrond	Niet- ontvankelijk	Ongegrond	Ingetrokken
Bouwverg.	19		14	4		2
Uitwegverg.						
Mon. verg.						
Kapverg.						
Handh.	2				2	
Wgh.						
Planschade						
Huisnum- mering						
Verk.maatr.	4				4	4
Drank/						

Horeca						
APV						
Wm						
Woo						
Sloopverg.						
Wet voork.r. gemeenten						
Straatnaamg						
Winkelt. wet						
Energiesubs.						1
Expl.verg.						
Wok						
Gemeentew.	3			3		
Opiumwet						
	28		14	7	6	7

Zaaksgebonden kamer:

Totaal ingediend in 2024: 48

Totaal uitgebrachte adviezen in 2024: 31

Toelichting op de uitgebrachte adviezen

Algemeen

De commissie constateert dat het aantal ingediende bezwaarschriften in 2024 (69) flink (30%) is gestegen in vergelijking met 2023 (53), maar wel in lijn is met het gemiddeld aantal bezwaarschriften vanaf 2013.

In vergelijking met 2023 is het aantal ingekomen bezwaren voor de persoonsgebonden kamer (20) met 39,4% afgenomen, het aantal voor de zaaksgebonden kamer (48) is met 140% toegenomen. De commissie signaleert dat in 2024 in de persoonsgebonden kamer het aantal ingekomen bezwaarschriften op het gebied van de Wmo met 81,8% is gedaald.

Het aantal ingekomen bezwaren op het gebied van de Participatiewet is in 2024 afgenomen met 20%. Er is geen bezwaar op het gebied van leerlingenvervoer in 2024 ingekomen, evenmin op het gebied van subsidie. Het aantal ingekomen bezwaren op het gebied van woningurgentie is in 2024 met 50% toegenomen ten opzichte van 2023.

In 2024 is het aantal bezwaarschriften in de zaaksgebonden kamer met 140% toegenomen ten opzichte van 2023. Uit het overzicht van het totaal aantal beschikkingen op blz. 5 blijkt onder meer dat het aantal beschikkingen Wmo HH in 2024 is afgenomen met 37,86%. Het aantal beschikkingen Begeleiding is in 2024 met 20,32% afgenomen ten opzichte van 2023.

Het aantal beschikkingen Jeugdhulp is in 2024 met 13,27% afgenomen ten opzichte van 2023. Het aantal verleende gehandicaptenparkeerkaarten is in 2024 met 12,94% toegenomen. Het aantal beschikkingen Participatiewet/Tozo/Tonk is in 2024 met 4,15% toegenomen ten opzichte van 2023. Er is in 2024 geen enkel bezwaarschrift tegen een verleende kapvergunning ingediend. Voorts is in het voortraject getracht zoveel mogelijk bezwaarschriften te voorkomen door hetzij af te zien van het kappen (voor zover het gemeentelijke bomen betreft), hetzij een minnelijke oplossing na te streven.

Er is in 2024 1 bezwaar op het gebied van de Wet open overheid ingekomen, evenals in 2023, terwijl het aantal Woo-beschikkingen (19) met 18,8% is gestegen ten opzichte van 2023 (16). In 2024 zijn er geen oneigenlijke Woo-verzoeken bij de gemeente Leusden ingekomen.

2.3 Cijfers en toelichting beslistermijnen

Termijn van afhandeling in 2024

Kamer	10 wkn	14 wkn	14/18 wkn	Langer dan 18 wkn
Zaaksgebonden	10 (38,5%)	1 (3,8%)	-	15 (57,7%)
Persoonsgebonden	7 (87,5%)	1 (12,5%)	-	-

Termijn van afhandeling in 2023

Kamer	10 wkn	14 wkn	14/18 wkn	Langer dan 18 wkn
Zaaksgebonden	2 (18,18%)	9 (81,82%)	-	-
Persoonsgebonden	13 (86,67%)	2 (13,33%)	-	-

Toelichting op de beslistermijnen

Algemeen

Als een adviescommissie bezwaarschriften is ingesteld moet, op grond van de Awb, binnen twaalf weken, gerekend vanaf de dag na die waarop de termijn voor het indienen van het bezwaarschrift is verstreken, worden beslist. Deze termijn kan met zes weken worden verlengd als hiervan schriftelijk mededeling wordt gedaan aan de betrokkene. Verder uitstel is mogelijk als de indiener van het bezwaarschrift daarmee instemt en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen kunnen worden geschaad of als de naleving van wettelijke procedurevoorschriften daartoe noodzaakt. Deze termijn is vanaf 1 oktober 2009 dwingend.

Per 1 oktober 2009 is de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen in werking getreden. Wanneer een bestuursorgaan de beslissing op een aanvraag of beslissing op bezwaar niet tijdig heeft genomen, dan is het een dwangsom aan de aanvrager of bezwaarde verschuldigd voor elke dag dat de beslissing uitblijft. De aanvrager dient het bestuursorgaan daartoe eerst schriftelijk in gebreke te stellen, waarna het nog twee weken de tijd heeft om alsnog te beslissen. De aanvrager of bezwaarde hoeft niet eerst bezwaar te maken tegen het uitblijven van een beslissing. In plaats daarvan kan hij direct in beroep gaan bij de bestuursrechter. Als een bestuursorgaan niet tijdig beslist, kan de indiener van een bezwaarschrift bereiken dat de rechtbank het bestuursorgaan "veroordeelt" om binnen twee weken alsnog een beslissing te nemen. Als binnen die termijn dan nog niet wordt beslist, kan de voorzieningenrechter van de rechtbank het bestuursorgaan een dwangsom opleggen. Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Wet dwangsom en beroep is de wettelijke beslistermijn voor aanvragen op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) en voor beslissingen op bezwaar krachtens de Algemene wet bestuursrecht (Awb) verruimd, aangezien deze een knelpunt vormden. De Awb en de Wob zijn hiervoor aangepast. De afhandelingstermijn bij bezwaarzaken begint voor zaken die vanaf datum inwerkingtreding van genoemde wet zijn ingekomen te lopen na het einde van de bezwaartermijn, in tegenstelling tot voorheen, toen de termijn startte bij binnenkomst van een bezwaarschrift. Dit levert met name in de zaaksgebonden kamer, waar meerdere bezwaarmakers tegen één en hetzelfde besluit mogelijk zijn, voordelen op aangezien nu geen nadeel meer

ondervonden wordt van de situatie waar de ene bezwaarde helemaal aan het begin, en de andere bezwaarde helemaal aan het einde van de bezwaartermijn bezwaar maakt. Tevens is de afhandelingstermijn met twee weken verlengd (tot 12 weken), alsmede de verdagingsmogelijkheid. Voorts zijn de mogelijkheden voor verder uitstel verruimd.

Bij het instellen van de commissie heeft het college de commissie meegegeven belang te hechten aan een tijdige afhandeling van de bezwaarschriften. Dit is in de afgelopen periode van negentien jaar ook steeds beter gelukt, afgezien van een tijdelijke verslechtering in 2007 en een tijdelijke verslechtering voor de persoonsgebonden bezwaarschriften in 2011 en een incidentele verslechtering voor de zaaksgebonden bezwaarschriften in 2012; dit laatste kon evenwel niet aan de commissie worden toegerekend.

Toegesplitst op de uitgebrachte adviezen

In de zaaksgebonden kamer is in 2024 in 38,5% (was 18%) binnen 10 weken een beslissing genomen en in de persoonsgebonden kamer in 87,5% (was 87%). In 2024 zijn de afhandelingstermijnen derhalve in zaaksgebonden kamer verbeterd en in persoonsgebonden kamer grosso modo gelijk gebleven. De toename van de afhandelingstermijn bij de zaaksgebonden kamer langer dan 18 weken in 2024 toe te schrijven aan de zomervakantieperiode, waardoor het langer heeft geduurd tot een beslissing op bezwaar is genomen na het uitbrengen van het advies door de commissie. In de persoonsgebonden kamer dient daarbij te worden opgemerkt dat de pre-mediationfase bij sociale zekerheidszaken nogal wat tijd vergt. Anderzijds leidt dit ook tot een relatief groot aantal intrekkingen van het bezwaar (5 van de 8). Als een bezwaarschrift midden in de zomervakantie binnen komt, is het soms moeilijk om snel een zitting te plannen wegens vakantie van de collegevertegenwoordiger. Ook komt het voor dat een zitting noodgedwongen later gepland dient te worden vanwege verhindering van de collegevertegenwoordiger zonder mogelijkheid van vervanging. De mogelijke termijnoverschrijding die hierdoor wordt veroorzaakt is echter niet aan de commissie toe te rekenen.

De commissie blijft zich ook in 2025 inzetten voor het bewaken van de afhandelingstermijn.

Hoofdstuk 3: Bevindingen

Het behandelen van bezwaarschriften omvat meer dan het heroverwegen van besluiten in individuele zaken. Zoals reeds in het voorwoord is vermeld, heeft de behandeling ook een belangrijke functie in de (juridische) kwaliteitszorg. In het algemeen zorgt de bezwaarschriftbehandeling voor het vasthouden en verbeteren van de kwaliteit van besluitvorming. Voortdurend is er immers in de ambtelijke organisatie terugkoppeling op kwaliteitsaspecten zoals mandaatsbevoegdheden, motiveringsvereisten, het juist toepassen van relevante regelgeving en beleidsregels, en de zorgvuldige voorbereiding van besluiten. Uit de behandeling kunnen ook signalen naar voren komen die als 'leermoment' fungeren en aanleiding zijn voor specifieke verbeteringen.

In 2024 is het aantal intrekkingen in de persoonsgebonden kamer met 40% afgenomen ten opzichte van 2023. In de persoonsgebonden kamer zijn van de 8 bezwaren op het gebied van de Participatiewet/IOAW er 5 ingetrokken en op het gebied van de Wmo 1 van de 2 bezwaren. Oorzaken voor deze ontwikkeling kunnen zijn gelegen in een grotere effectiviteit van de pogingen om via pre-mediation bezwaren minnelijk op te lossen. In 2024 is in de zaaksgebonden kamer het aantal uitgebrachte adviezen inzake omgevingsvergunningen met 137,5% gestegen ten opzichte van 2023. Er zijn in 2024 2 adviezen inzake handhaving uitgebracht.

Bijlage

Ten tijde van het afsluiten van de tekst van dit jaarverslag is de samenstelling van de adviescommissie bezwaarschriften als volgt:

Persoonsgebonden Kamer

Voorzitter: mevrouw mr. L. Otten

Leden:

De heer mr. A.P. Diermanse

de heer ing. J.W. Schmidt

mevrouw mr. I. van Zon

Zaaksgebonden Kamer

Voorzitter: mevrouw mr. L. Otten

Leden:

vacature

de heer mr. A.P. Diermanse

mevrouw mr. I. van Zon

secretaris adviescommissie bezwaarschriften:

de heer mr. R. van de Scheur