



Gemeente Leusden

Bezoekadres
't Erf 1
3831 NA Leusden

Postadres
Postbus 150
3830 AD Leusden

Telefoon 14 033
gemeente@leusden.nl
www.leusden.nl

Aan de gemeenteraad van de gemeente Leusden

Uw brief van: 28 mei 2025

Zaaknummer: 245651

Behandeld door: - van der Krogt

Uw kenmerk:

Telefoonnummer: 14033

Verzonden: 10 juni 2025

Onderwerp: *Beantwoording schriftelijke vragen ex art 31 Verordening Raadswerk 2023 - Leusden Vooruit en GL-PvdA m.b.t. Participatie rondom aanvraag omgevingsvergunning.*

Geachte leden van de raad,

Aanleiding voor de vragensteller

De fracties LeusdenVooruit en GL-PvdA zijn benaderd door de omwonenden van De Biezenkamp 2 (huurders appartementen in de Alberik aan De Biezenkamp en bewoners aan de Hamersveldsweg). Deze omwonenden meldden dat zij bericht hebben gekregen van de gemeente inzake de aangevraagde omgevingsvergunning voor Biezenkamp 2 en daarbij voorzien van alle stukken. Hierin lezen zij, zo begrijpen wij, dat er "*niets is gedaan*" (citaat) met de zienswijzen welke zij hebben ingediend. Dat klinkt voor deze omwonenden teleurstellend, maar is ook voor de fracties wel verrassend.

Zo'n anderhalf jaar geleden hebben de fracties (LeusdenVooruit en GL-PvdA) een uitwisseling gevraagd op dit dossier en tijdens die uitwisseling deed de wethouder de toezegging op het toezien van betere participatie door de initiatiefnemer en daarmee de omwonenden meer te betrekken bij de ontwikkeling en hun zorgen serieus te nemen. De omwonenden zeggen dat zij nadien niets vernomen hebben van de initiatiefnemer noch de gemeente, tot nu.

Vragen

1.1 Kan het college aangeven, onderbouwd met een participatieverslag, hoe volgens de gemeente en/of de initiatiefnemer de participatie in de laatste 1.5 jaar is verlopen

1.2 en hoe de wethouder daarmee invulling heeft gegeven aan de toezegging van destijds?

1.3 Indien hier aan is voldaan, onderbouwd met participatieverslagen, hoe kan het dan dat daarmee vervolgens geen recht lijkt te worden gedaan aan de zienswijzen van de omwonenden zoals zij ons hebben laten weten?



N.B. Gelet op de termijn waarbinnen men bezwaar kan indienen op de omgevingsvergunning verwachten wij tijdig antwoord te krijgen, zodat omwonenden hier eventueel nog op kunnen reageren.

Antwoorden

Stand van zaken op 10 juni 2025

Het definitieve besluit op de aanvraag omgevingsvergunning voor De Biezenkamp 2 is onder mandaat door het college genomen op 8 mei 2025. De omgevingsvergunning WABO-2022-237 voor het bouwen van 10 appartementen op het perceel De Biezenkamp 2a - 2h, 2j en 2k te Leusden is verleend. Het besluit ligt nog ter inzage tot en met 18 juni 2025 inclusief, onder andere, het participatieverslag én de nota van zienswijzen.

1.1 Kan het college aangeven, onderbouwd met een participatieverslag, hoe volgens de gemeente en/of de initiatiefnemer de participatie in de laatste 1.5 jaar is verlopen.

In de laatste 1.5 jaar, van december 2023 tot heden (juni 2025) zijn er twee inspraaktermijnen van 6 weken geweest waarbij de laatste termijn nog loopt tot en met 18 juni 2025.

Inspraak en participatie zijn niet hetzelfde, hoewel beide begrippen vaak in de context van elkaar worden gebruikt. Inspraak is een meer formele en beperkte vorm van participatie, waarbij omwonenden voornamelijk de mogelijkheid hebben om reacties of zienswijzen te geven op voorgenomen besluiten. Naast de inspraakmogelijkheden heeft gemeente Leusden, in afwijking van het gebruikelijke vergunningverleningsproces, na de uitwisseling in november 2023 de initiatiefnemer geadviseerd om omwonenden nogmaals de gelegenheid te geven om in gesprek te gaan over de nieuwe ontwikkeling. Initiatiefnemer is daarna zowel per mail als telefonisch als op locatie benaderd door in totaal 3 omwonenden en is met hen in gesprek gegaan. Er zijn geen gespreksverslagen gemaakt. Deze gesprekken waarbij omwonenden gelegenheid hadden hun mening en inbreng kenbaar te maken hebben vervolgens niet geleid tot aanpassing van het ingediende ontwerp.

1.2 en hoe de wethouder daarmee invulling heeft gegeven aan de toezegging van destijds?

De wethouder heeft de behandelaar van de aanvraag omgevingsvergunning voor De Biezenkamp 2 per mail verzocht om de initiatiefnemer te vragen om een gesprek met de buurt aan te gaan met het doel om wederzijds elkaar te kennen en elkaar te begrijpen (bijlage A). De toenmalige behandelaar heeft de initiatiefnemer vervolgens telefonisch geïnformeerd.

Bij de bovenstaande vragen is het belangrijk om te vermelden dat er een duidelijk onderscheid is tussen participatie tijdens het vooroverleg in aanloop naar het indienen van een aanvraag omgevingsvergunning en inspraak tijdens het eigenlijke vergunningverleningsproces nadat de aanvraag is ingediend. Een overzicht van het proces voor De Biezenkamp 2 is opgenomen in de bijlagen (bijlage B).

Participatie tijdens vooroverleg

Er heeft tussen juni 2021 en juli 2022 een participatietraject plaatsgevonden, de resultaten daarvan zijn opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing die deel uitmaakt van de omgevingsvergunning. Na afronding van het participatietraject heeft initiatiefnemer de inbreng van omwonenden verwerkt en heeft een participatieverslag gemaakt (bijlage C).

De twee informatierondes waarbij omwonenden gelegenheid hadden hun mening en inbreng kenbaar te maken hebben geleid tot aanpassing van het concept-ontwerp.



Inspraak tijdens het vergunningverleningsproces

Het is niet gebruikelijk dat omwonenden ná het indienen van een aanvraag omgevingsvergunning nogmaals geïnformeerd worden over de detail-uitwerking van het ontwerp. In aanloop naar de uiteindelijke aanvraag heeft tijdens het verkennen van het initiatief immers participatie plaatsgevonden en hebben omwonenden hun mening en inbreng kunnen geven over concept-ontwerp.

De formele procedure van vergunningverlening start op het moment van het indienen van de aanvraag omgevingsvergunning (13 juli 2022) en bij een uitgebreide procedure (zoals de aanvraag van De Biezenkamp 2) is er dan een inspraakmogelijkheid tijdens de periode van 6 weken waarin de ontwerp-omgevingsvergunning ter inzage ligt (16 november tot en met 27 december 2023). Binnen die periode kan iedereen die dat wil een zienswijze indienen, zoals omwonenden van de Biezenkamp 2 ook hebben gedaan. Gedurende de periode van de terinzagelegging van het ontwerpbesluit zijn zeven zienswijzen ontvangen. Vervolgens kost het tijd om die zienswijzen te beantwoorden en aanvullende onderzoeken te laten uitvoeren. De definitieve omgevingsvergunning inclusief de nota van zienswijzen en geactualiseerde onderzoeken en aanvullingen ligt nu van 8 mei t/m 19 juni 2025 ter inzage en staat open voor beroep bij rechtbank Midden Nederland.

Toezegging tijdens de Uitwisseling van 16 november 2023

Voor zover wij hebben kunnen nagaan is er geen specifieke toezegging gedaan die schriftelijk is vastgelegd dan wel formeel is bevestigd. Er is geen verslag of schriftelijke terugkoppeling beschikbaar van de betreffende uitwisseling waarin de toezegging zou zijn gedaan. Evenmin zijn er audio-opnames gemaakt of bewaard van deze bijeenkomst. Hierdoor is het niet mogelijk om met zekerheid vast te stellen welke uitspraken er exact zijn gedaan of welke afspraken eventueel zijn gemaakt. Wij begrijpen dat dit als onbevredigend kan worden ervaren. Desalniettemin is het wel mogelijk om het proces te schetsen, ook met betrekking tot participatie en inspraak ten aanzien van deze omgevingsvergunning.

1.3 Indien hier (zie 1.2) aan is voldaan, onderbouwd met participatieverslagen, hoe kan het dan dat daarmee vervolgens geen recht lijkt te worden gedaan aan de zienswijzen van de omwonenden zoals zij ons hebben laten weten?

Vanwege het verschil tussen participatie en inspraak wordt hierbij verwezen naar 1.2 en bijlagen B en C.

Participatie

Dat er naar mening van bepaalde omwonenden weinig participatiemogelijkheden zijn geweest is tijdens het vooroverleg en ook nadat de aanvraag omgevingsvergunning was ingediend door gemeente Leusden besproken met de initiatiefnemer. Gemeente Leusden heeft de initiatiefnemer al in een vroeg stadium geadviseerd om de omwonenden te informeren (bijlage D). We verwijzen hierbij ook naar antwoord 1.1. en 1.2. Tijdens het participatietraject binnen het vooroverleg is het concept-ontwerp van het woongebouw met 10 appartementen op diverse onderdelen aangepast om tegemoet te komen aan uiteenlopende wensen en eisen van de omwonenden (bijlage C). Initiatiefnemer heeft het aangepaste conceptontwerp verder uitgewerkt en ingediend bij de aanvraag omgevingsvergunning. Initiatiefnemer heeft omwonenden ook ná het indienen van de aanvraag omgevingsvergunning gelegenheid geboden om persoonlijk hun mening en inbreng (opnieuw) kenbaar te maken. Na november 2023 is er geen aparte omwonendenbijeenkomst meer georganiseerd.



Inspraak

Omwonenden zijn van mening dat er geen recht wordt gedaan aan hun zienswijzen.

De zienswijzen zijn beantwoord in de nota van zienswijzen (bijlage E) en hebben niet opnieuw geleid tot verdere aanpassing van het ontwerp. Opgemerkt moet worden dat enkele omwonenden voorafgaand aan de formele inspraak al premature zienswijzen naar gemeente Leusden hebben gestuurd. De reikwijdte van die premature zienswijzen was veel breder dan de aanvraag omgevingsvergunning voor het perceel De Biezenkamp 2 (bijlage F).

De indieners van de premature zienswijzen zijn door gemeente Leusden geïnformeerd dat zij op het moment dat de ontwerp-omgevingsvergunning voor De Biezenkamp 2 (voor zes weken) ter inzage gaat zij als omwonenden en direct betrokkenen hierover bericht zullen ontvangen zodat zij hun zienswijze binnen de periode van ter inzage legging (opnieuw) kunnen indienen. Ook zijn zij geïnformeerd over de ter inzage legging van het definitieve besluit inclusief de nota van zienswijzen.

Met vriendelijke groet,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leusden,

R.B. van den Brink
Directeur secretaris

G.J. Bouwmeester
burgemeester

Bijlage(n):

- A Email wethouder
- B Tijdlijn
- C Participatieverslag
- D Principebesluit
- E Nota van zienswijzen + bijlagen
- F Email aan omwonende in reactie op premature zienswijze

