

Verordening individuele inkomenstoelage 2015

De raad van de gemeente Leusden;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 november 2014;

gelet op artikel 147 Gemeentewet en de artikelen 8, eerste lid, onderdeel b en tweede lid van de Participatiewet;

overwegende dat het gewenst is regels te stellen voor het verstrekken van een individuele inkomenstoelage aan personen van 21 jaar of ouder, doch jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd;

Besluit:

De "Verordening individuele inkomenstoelage" vast te stellen

Verordening individuele inkomenstoelage

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. wet: Participatiewet
- b. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leusden
- c. referteperiode: een periode van 36 maanden voorafgaand aan de peildatum
- d. peildatum: de datum waarop in enig jaar het recht op individuele inkomenstoelage ontstaat

Hoofdstuk 2 Recht op individuele inkomenstoelage

Artikel 2 Langdurig laag inkomen

Onverlet het bepaalde in artikel 36 van de wet komt in aanmerking voor de individuele inkomenstoelage de belanghebbende die gedurende de referteperiode aangewezen is geweest op een inkomen dat niet hoger is dan 100 % van de voor hem geldende bijstandsnorm.

Artikel 3 Hoogte van de individuele inkomenstoelage

1. De individuele inkomenstoelage bedraagt per jaar:
 - a. voor gezinnen € 530,00
 - b. voor alleenstaande ouders € 475,00
 - c. voor alleenstaanden € 370,00
2. Voor de toepassing van het eerste lid is de situatie op de peildatum bepalend.
3. De in het eerste lid genoemde bedragen worden elk jaar per 1 januari aangepast met een percentage dat overeenkomt met het procentuele verschil tussen de gehuwdennorm per 1 januari van dat jaar en de gezinsnorm van het daar aan voorafgaande jaar.
4. De in het eerste lid genoemde bedragen worden na indexering telkens naar boven afgerond op hele euro's.

Hoofdstuk 3 Slotbepalingen

Artikel 5 Hardheidsclausule

Het college kan van de bepalingen in deze verordening afwijken in bijzondere situaties waarin toepassing van deze verordening tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 6 Citeerartikel

Deze verordening wordt aangehaald als “Verordening individuele inkomenstoeslag”.

Artikel 7 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2015.

Artikel 8 Intrekken vorige verordening

De Verordening Langdurigheidstoeslag 2011, vastgesteld op 11 november 2010, wordt gelijktijdig met de inwerkingtreding van deze Verordening individuele inkomenstoeslag, ingetrokken.

Aldus vastgesteld door de raad van Leusden, in de openbare vergadering van 18 december 2014

mevrouw mr. J.S.Y. Houtman
griffier

mevrouw drs. A. Vermeulen
voorzitter

Algemene toelichting op de Verordening individuele inkomenstoelage

Aan de bijstand ligt het uitgangspunt ten grondslag dat het normbedrag, bedoeld ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan met inbegrip van een component reservering, in beginsel toereikend is. Toch kan de financiële positie van mensen die langdurig op een minimum inkomen zijn aangewezen onder druk komen te staan als er na verloop van tijd geen enkel perspectief lijkt te zijn om door inkomen uit arbeid het inkomen te verhogen. Om die reden is bij de invoering van de Wet Werk en Bijstand (WWB) in 2004 de langdurigheidstoelage in het leven geroepen. Sinds 1 januari 2009 is de langdurigheidstoelage gedecentraliseerd. Ook is de langdurigheidstoelage sinds die datum een bijzondere vorm van (categoriale) bijzondere bijstand.

Per 1 januari 2015 vervangt de individuele inkomenstoelage de langdurigheidstoelage. Sindsdien is het verlenen van de toelage geen gebonden bevoegdheid meer maar een discretionaire bevoegdheid. Dit betekent dat het college een individuele inkomenstoelage kan verlenen als een persoon voldoet aan de voorwaarden. Het college kan in beleidsregels ook aangeven welke groepen niet in aanmerking komen voor de individuele inkomenstoelage. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan personen aan wie in de referentieperiode een maatregel is opgelegd wegens een schending van een arbeidsverplichting of een re-integratieverplichting of aan personen die uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs volgen.

Artikel 36 van de wet blijft de basis van de individuele inkomenstoelage, maar de nieuwe tekst laat meer ruimte voor gemeentelijke invulling van de regels. In artikel 8 staat een bepaling dat gemeenten in een verordening regels moeten vastleggen met betrekking tot de hoogte van de individuele inkomenstoelage en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het begrip langdurig laag inkomen.

Overgangsrecht

Het is niet nodig om in deze verordening overgangsrecht op te nemen met betrekking tot eerder verstrekte langdurigheidstoelagen. Immers artikel 78z van de Participatiewet voorziet in een algemeen overgangsrecht als gevolg van de inwerkingtreding van de Invoeringswet Participatiewet en invoering van de Wet maatregelen WWB op 1 januari 2015. Daarnaast wordt de individuele inkomenstoelage, net zoals voorheen de langdurigheidstoelage, toegekend tegen een peildatum. Zaken die na de peildatum gebeuren hebben geen betekenis voor het recht op een dergelijke toelage.

Wie op een datum gelegen vóór 1 januari 2015 op basis van de toepasselijke verordening recht had op langdurigheidstoelage behoudt dat onverkort, ongeacht of hij voldoet aan de voorwaarden die per 1 januari 2015 zijn gesteld in artikel 36 van de Participatiewet en deze verordening. Toekenning van het recht op individuele inkomenstoelage tegen een datum gelegen op of ná 1 januari 2015 is uitsluitend mogelijk als wordt voldaan aan de voorwaarden in artikel 36 van de Participatiewet, de voorwaarden in deze verordeningen en de eventuele nadere beleidsregels.

Nadere invulling

In door het college vast te stellen beleidsregels kan nadere invulling gegeven worden aan een aantal algemene bepalingen in deze verordening.

Artikelsgewijze toelichting

In onderstaande toelichting wordt ingegaan op een aantal artikelen die toelichting behoeven.

Artikel 1 Begripsbepalingen

Begrippen die in de wet voorkomen hebben in deze verordening dezelfde betekenis. Ten aanzien van een aantal begrippen die niet in de wet zelf staan is een definitie gegeven in deze verordening.

Er is gekozen voor vaststelling van de referteperiode op 36 maanden voorafgaand aan de peildatum. Hiermee is invulling gegeven aan het begrip 'langdurig'.

Artikel 3 Hoogte van de individuele inkomenstoeslag

De hoogte van de individuele inkomenstoeslag is gebaseerd op de hoogte van de langdurigheidstoeslag in 2014. Om te voorkomen dat de verordening jaarlijks aangepast moet worden is ervoor gekozen om de hoogte van de individuele inkomenstoeslag jaarlijks mee te laten bewegen met de bijstandsnormen. Omdat op het moment van vaststelling van deze verordening de bedragen voor 2015 nog niet bekend zijn, worden de genoemde bedragen per 1 januari 2015 aangepast. De genoemde bedragen worden na indexering telkens naar boven afgerond op de hele euro.