

**Verslag** van de Avond van Leusden, informatieronde verordening Participatiewet op 4 december 2014 in de raadzaal van het gemeentehuis te Leusden

Aanwezig: Fractieleden  
De heren R. Roskam (VVD), J.G. van Halderen (D66), B.A. Piersma (CDA)  
De dames M.C. Koetsenruijter (GroenLinks-PvdA), K.E. Pouwels-Koopman (ChristenUnie-SGP)  
Voorzitter  
De heer W.R. Vos  
Griffier  
Mevrouw J.S.Y. Houtman  
Namens college en gemeente  
De heer A. Dragt, wethouder  
Tevens aanwezig:  
Mevrouw A. Lamers, beleidsmedewerkster

Verslag: Mevrouw C.J. Velt (MKW secretariaatsservices)  
Pers: Afwezig  
Publiek: Aanwezig

<b>Agenda</b>	<b>Verslag</b>
Opening	De <b>voorzitter</b> opent de informatieronde om 21.30 uur. Vanaf 1 januari 2015 geldt de Participatiewet. Het college heeft vier verordeningen vastgesteld, die gelden als juridische basis voor de lokale uitvoering van de wet. Het gaat om de verordeningen Maatregelen Participatiewet, IOAW en IOAZ; de verordening Tegenprestatie, de verordening Individuele inkomensvoetstuk en de verordening Verrekening bestuurlijke boete bij recidive.
Verordening Participatiewet 21.30 – 22.30 uur	<p>Wethouder <b>Dragt</b> antwoordt dat Leusden uitgaat van een inkomensnorm van 100% bijstandsniveau bij de langdurigheidstoelage omdat dit aansluit bij de oude regeling die ook uitging van 100%. Volgens spreker gaat ook Amersfoort uit van die norm. Leusden hanteert een periode van drie jaar en Amersfoort heeft een periode van vijf jaar voordat iemand in aanmerking komt voor de individuele inkomensvoetstuk. Leusden hanteert de norm 100% bijstandsincome omdat een norm van 110% meer kosten meebrengt waarvoor geen dekking is. Om in aanmerking te komen voor deze toeslag geldt het criterium: in langdurigheid geen zicht hebben op een hoger inkomen. Een student heeft daar wel zicht op en valt niet onder die regels.</p> <p>Het inhoudelijke verschil met Amersfoort, drie of vijf jaar, komt omdat Leusden wil aansluiten bij de bestaande regeling zoals die in Leusden al gold. Leusden kent een iets een royelere regeling. Het is een doorvertaling van de laatste regeling.</p> <p>In de Participatiewet is een regeling opgenomen voor studietoelage. Die valt buiten deze verordeningen. Hij kan daarop nu geen antwoord geven.</p> <p>In de verordening Participatiewet wordt gesproken over stadhuis en Leusden heeft een gemeentehuis. Het gaat erom dat mensen die zich misdragen de toegang wordt ontzegd tot het gebouw waar zij kwamen voor bijvoorbeeld hun uitkering. In dit geval is dat het stadhuis van Amersfoort. Als mensen een bijstandsuitkering ontvangen, is er al begeleiding. Via de sociale dienst worden zij ook gestimuleerd op zoek te gaan naar werk. Er is begeleiding via een casemanager.</p>

De boete is de gemeente verplicht op te leggen. De boeteregeling is minimaal één maand en maximaal drie maanden. Landelijk is dit verplicht en het college vindt dat daarin bestuurlijk een keuze gemaakt moet worden. Als bij een boete van drie maanden geen bijstandsuitkering wordt verstrekt creëer je daarmee een onhaalbare situatie. De raad kan hier drie maanden van maken.

Als mensen zich inderdaad misdragen is er hulp vanuit de casemanager. Er kan hulp geboden worden vanuit Larikslaan2 om die mensen bij te staan. Het college zal hiernaar kijken. Via het basisteam kan die begeleiding worden gegeven.

Een tegenprestatie is niet vrijblijvend. De maatregel wordt verplichtend opgelegd. Het college kan een tegenprestatie opleggen. Als die wordt opgelegd is die niet vrijblijvend. Het is bekend dat de regeling ook als betutting wordt gezien.

Mevrouw **Lamers** zegt dat een tegenprestatie opgelegd kan worden, maar dit hoeft niet. Eenmaal opgelegd en deel uitmakend van een plan van aanpak is uitvoering wel verplicht. In de verordening zijn daarvoor geen vaste criteria opgenomen. Als dat wel gedaan wordt, is de gemeente verplicht de tegenprestatie in te regelen.

Wethouder **Dragt** vult aan dat een tegenprestatie moet passen binnen het plan van aanpak dat voor de betreffende persoon is gemaakt. In het plan van aanpak wordt gekeken naar de re-integratie van iemand en daar zou een tegenprestatie een aanvulling moeten zijn.

Mevrouw **Lamers** zegt dat een tegenprestatie niet gaat om een traject naar arbeidsre-integratie. Daar zijn andere instrumenten voor. Re-integratie gaat om zinvolle tegenprestatie.

Wethouder **Dragt** zegt dat nadrukkelijk gekeken wordt met welk doel een tegenprestatie wordt ingezet en dit komt niet in de plaats van een baan. Deze verordening is wettelijk opgelegd.

Spreker wil een onderscheid maken tussen de tegenprestatieregeling en vrijwilligerswerk zoals de Belastingdienst die kent. Binnen die regeling mag iemand belastingvrij een maximale € 1.500,00 vergoeding ontvangen voor vrijwilligerswerk. Dat is een bedrag dat in strijd kan zijn met het bijstandsprincipe. Als dat aan de orde is, moet eerst worden gekeken wat de gevolgen zijn voor de bijstandsuitkering.

De gemeente heeft geen organisatie opgezet om het begrip tegenprestaties vorm te geven. Hij denkt dat de tegenprestatie zo veel mogelijk met bestaande middelen en mensen vorm moet worden gegeven. Het criterium om een tegenprestatie te vragen is dat het moet passen binnen het plan van aanpak.

Mevrouw **Lamers** geeft aan dat de acht criteria die bij de maatregelen zijn genoemd als afzonderlijk geheel gelden. Eén criterium is genoeg om over te gaan tot de maatregel.

Wethouder **Dragt** vult aan dat de gemeente niet voor alle verplichtingen die zijn opgelegd per geval een differentiatie kan aangeven.

Het is een maatregel die wordt opgelegd als de gemeente van mening is dat een afspraak onvoldoende wordt nagekomen. Mensen kunnen wel tegen een dergelijke beslissing bezwaar maken.

Spreker zegt dat deze algemene vraag over de Participatiewet niet over de verordeningen gaat. Daarvoor is een basisteam waar mensen terecht kunnen. Er zijn voorzieningen om bijzondere bijstand te verlenen. Dat zijn individuele voorzieningen en via Larikslaan2 kunnen mensen die extra hulp aanvragen. De mensen om wie het gaat, zijn bij de gemeente wel in beeld.

Behalve de digitale communicatiemiddelen zijn er nog andere communicatiemiddelen genoemd. Het klantcontactcentrum is telefonisch bereikbaar. Er worden persberichten verspreid voor de lokale media. Ook bij de samenwerkingspartners zoals Larikslaan2 is informatie aanwezig. Zij kunnen ook de eigen communicatiemiddelen inzetten. Voor welzijn wordt gekeken of hiervoor nog een pagina in de LeusderKrant aangehouden kan worden. Er wordt ook verwezen naar het sociaal netwerk van mensen. Initiatieven liggen in veel gevallen bij mensen zelf om hun informatie op te halen.

Het instellen van een klankbordgroep om de ingewikkelde materie te toetsen, is te overwegen. Het gaat om een complexe materie voor een doelgroep die niet gewend is om in ambtelijke taal zaken te lezen. De gemeente moet daar helder en duidelijk in zijn. Via Larikslaan2 wil de gemeente nadruk leggen op het begrijpelijk communiceren richting die doelgroep.

De verordeningen worden – als deze door de raad zijn vastgesteld – via de pers bekend gemaakt. Mensen die niet via de WWB in het systeem zitten, zijn niet makkelijk bereikbaar. Er is geen programma om op zoek te gaan naar met mensen met een inkomen op bijstandsniveau. Mensen moeten zelf initiatief nemen om de informatie tot zich te nemen.

Verordening Verrekening bestuurlijke boete bij recidive

Spreker zegt dat het kan gaan om mensen met een laag inkomen, maar die wel een behoorlijk bezit hebben. Daar gaat het artikel over.

Het is spreker niet bekend of uitkeringen voor arbeidsongeschiktheid of smartengeld worden uitgezonderd van de inkomenstoets. Hij zal dat uitzoeken.

Ten aanzien van de hardheidsclausules zal spreker met enkele voorbeelden komen. Op dit moment kan hij daar geen antwoord op geven.

De verordeningen zijn in hoge mate gestandaardiseerde verordeningen die zijn toegeschreven naar de Leusdense situatie. De raad heeft nog wel een mogelijkheid daarin wijzigingen aan te brengen. Dat heeft dan vaak financiële consequenties.

Spreker bezoekt veel Leusdense bedrijven en daarbij komt de Participatiewet aan de orde. Wanneer bedrijven aangeven dat zij openstaan voor het aannemen van mensen met een arbeidsbeperking wordt dat doorgegeven aan de mensen van het WSP. Als het gaat om een bedrijf dat niet bekend is bij het WSP nemen zij contact op met dat bedrijf en proberen daar een nadere invulling aan te geven. Als er ideeën binnenkomen, wordt gekeken hoe dat specifiek voor Leusden ingezet kan worden.

Leusden betaalt collectief voor mensen op bijstandsniveau de aanvullende ziektekostenverzekering.

---

Die maatregel kende Leusden al en voor 2015 wordt deze maatregel voor dezelfde mensen doorgezet. Het is wellicht goed als de raad en het college daarover in 2015 met elkaar in gesprek gaan. Leusden vergoedt als enige gemeente het volledige bedrag voor de aanvullende ziektekostenverzekering voor een specifiek beperkte groep. Het gebruik daarvan groeit. Wellicht moet worden gekeken naar een andere methodiek waardoor een grotere groep kan profiteren van hetzelfde bedrag. Spreker zal voor dit gesprek het initiatief nemen.

Mevrouw **Lamers** zegt dat de verordeningen die in juli 2015 worden voorgesteld vier zelfstandige verordeningen zijn. Deze kunnen pas worden ingevoerd nadat de Verordening Maatregelen is geaccordeerd. De Verordening Maatregelen betreft de wetgevende verordening.

Wethouder **Dragt** vult aan dat die vier verordeningen nu nog niet nodig zijn. De uitvoering van die wet start per 1 januari 2015 en wordt geëffectueerd in de periode daarna. Die wet moet worden getoetst op doelmatigheid en die vier verordeningen zijn daarvoor bedoeld. Die verordeningen moeten uiterlijk 1 juli 2015 worden ingevoerd. Die verordeningen komen in de eerste helft van 2015 naar de raad.

Spreker zal zijn best doen om de woordkeuze 'mensen aan de onderkant van de arbeidsmarkt' in de stukken voor Leusden niet te gebruiken.

Mevrouw **Lamers** zegt Leusden werkt aan een notitie voor de ontwikkeling van het minimabeleid. Daar wordt de inzet van minimacoaches in meegenomen.

Het is nog niet bekend of dit voorstel als debat- of als hamerstuk naar de raad kan.

Sluiting

De **voorzitter** sluit de informatieronde om 22.30 uur.