

# Raadsinformatiebrief

nummer 2014-5  
september 2014

**Voor deze raadsinformatiebrief zijn de volgende onderwerpen opgegeven:**

## **Raadsplanning:**

- overzicht aan te leveren raadsvoorstellen 6e cyclus 2014
- lijst met moties en toezeggingen

## **Uitwisseling:**

## **Actuele informatie:**

1. Tankstation Bavoortseweg
2. Fietsprojecten
3. Voortgang werkzaamheden verkeersplan Tabaksteeg
4. Concessieverlening openbaar vervoer
5. Bushalte Groene Zoom-Tabaksteeg
6. Welstand: Amendement uittreding
7. Sociaal Domein
8. Biezenkamp
9. Extreme neerslag in Leusden
10. Openbare verlichting Leusden

# Actuele informatie:

## 1. Tankstation Bavoortseweg

Begin 2014 is met Van 't Klooster BV de verplaatsing van het tankstation aan de Hamersveldseweg naar de Bavoortseweg overeengekomen. Bij voorbereidende werkzaamheden – het verleggen van kabels en leidingen - is verontreinigde grond aangetroffen. Het betreft een verontreiniging van beperkte omvang op de locatie van een voormalige, gedempte sloot. De verontreinigde grond is en wordt conform regelgeving afgevoerd.

Daarnaast is, om het risico van foutgeslagen ballen te verminderen, met The Red Caps overeengekomen om een extra hekwerk te plaatsen langs het honkbalveld. Deze extra werkzaamheden vinden plaats binnen de grondexploitatie die de raad heeft vastgesteld en de kredieten die beschikbaar zijn gesteld (raadsbesluit 215284).

Door de aanleg van een tankstation verandert de verkeerssituatie. Om het verkeer ook op termijn op een verantwoorde en soepele wijze te kunnen afwikkelen is gekozen voor de plaatsing van een verkeersregelinstallatie (vri) op het kruispunt Groene-Zoom-Zuiderinslag. Het alternatief voor een vri is een dubbelstrooksrotonde. Met het oog op de veiligheid van de fietsers die hier willen oversteken heeft dit niet de voorkeur. Door één persoon is een zienswijze ingediend tegen de voorgenomen plaatsing van een vri. Deze zienswijze geeft ons geen aanleiding het plan aan te passen.

## 2. Fietsprojecten

In het onlangs vastgestelde Mobiliteitsprogramma van de provincie Utrecht staat dat de provincie financieel kan bijdragen aan gemeentelijke projecten gericht op de verbetering van interlokale hoofd fietsroutes. Binnenkort stelt de provincie hiervoor een Actieplan op.

Vooruitlopend hierop hebben wij al 2 globale projectvoorstellen ingediend te weten:

- verbetering fietspad Hessenweg (in lijn met het reeds door u geaccordeerde verkeersplan Achterveld en;
- het verhogen van de verkeersveiligheid voor fietsers op de Hamersveldseweg-zuid.

Wat dit laatste project betreft, spelen wij met de gedachte om het zuidelijk deel van de Hamersveldseweg (gedeelte tussen Leusbroekerweg en de voormalige spoorwegovergang) op termijn 'om te bouwen' tot fietspad. Dit plan kan pas worden gerealiseerd nadat de Ben Pon Baan is doorgetrokken naar de Hamersveldseweg. Pas dan immers kan het (vracht)verkeer dat van en naar De Ambachtsweg rijdt een alternatief worden geboden. Van ambtelijke zijde van de provincie is meegedeeld dat deze 2 projecten als kansrijk worden aangemerkt. Begin volgend jaar kan pas uitsluitel worden gegeven of hiervoor subsidie wordt toegekend en zo ja hoe hoog de bijdragen zullen zijn.

### **3. Voortgang werkzaamheden verkeersplan Tabaksteeg**

Het afgelopen half jaar zijn de meeste 'herstelwerkzaamheden' uit het door de BewonersAdviesgroep (BA) uitgebrachte advies naar tevredenheid gerealiseerd. Eind dit jaar wordt de busbaan tussen de wijk Tabaksteeg en de Arnhemseweg die nu wordt aangelegd in gebruik genomen. Vanaf half december gaat lijn 80 dan door de wijk Tabaksteeg rijden. De provincie heeft al in een eerder stadium te kennen gegeven dat de korte 'busbaan' ter hoogte van het Maximaplein alleen door busverkeer mag worden gebruikt. Mede omdat de ingestelde geslotenverklaring massaal wordt overtreden, hield de provincie vast aan de eis dat hier een inzinkbare paal moet worden geplaatst om het oneigenlijk gebruik van deze busbaan onmogelijk te maken. In juli is met de provincie overeenstemming bereikt over een constructie waarbij de busbaan alleen tussen 07.00 en 09.00 uur middels een inzinkbare paal wordt afgesloten. Buiten deze uren mag het autoverkeer hier gewoon overheen. Op deze wijze kan het ontstaan van een nieuwe sluiproute via het parkeerterrein ter hoogte van het winkelcentrum worden voorkomen. Wij menen hiermee op een juiste wijze invulling te hebben gegeven aan de motie die u 12 december 2013 heeft aangenomen, waarin u ons oproept alles in het werk te stellen om een afsluiting op de verbinding Jan Wagenaarlaan - Hekkerdreef te voorkomen. Ook vinden wij dat met dit compromis in voldoende mate tegemoet wordt gekomen aan de belangen van de winkeliers en bedrijven op het Maximaplein. Het verkeersbesluit waarin deze maatregel juridisch wordt uitgewerkt wordt binnenkort in procedure gebracht. Hiertegen kunnen zienswijzen worden ingediend.

Verder kan worden gemeld dat onze grondverwerver in gesprek is over de aan/verkoop van een gedeelte van de Maanwijk. Zodra overeenstemming is bereikt over de verwerving van het oostelijk gedeelte van de Maanwijk kan in dit gebied een verkeersveilige oplossing worden gerealiseerd rond de brug die de toekomstige autoverbinding moet worden tussen Leusden-zuid en Tabaksteeg. Ook de hiervoor benodigde planologische procedure is opgestart. De verwachting is dat dit deelproject in 2015 kan worden gerealiseerd.

### **4. Concessieverlening openbaar vervoer**

De huidige concessie voor het openbaar vervoer in onze regio loopt af in december 2016. Om goed beslagen ten ijs te kunnen komen, is de provincie nu al gestart met de voorbereiding van een nieuwe concessie (met een looptijd van zeven jaar). De provincie wil dit in samenwerking met gemeenten en andere belanghebbenden vorm geven. De verwachting is dat de middelen die de komende jaren voor openbaar vervoer beschikbaar komen niet toereikend zijn om het huidige voorzieningenniveau in stand te houden. Dit betekent dat goed moet worden nagedacht hoe de kwaliteit zo optimaal mogelijk kan worden gehouden. De onlangs verschenen Nota van Uitgangspunten beschrijft de hoofdkeuzes voor de concessieverlening. Deze fungeert als kader voor het Programma van Eisen en de aanbestedingsdocumenten. De door de provincie vastgestelde Mobiliteitsvisie en de uitwerking daarvan in het Mobiliteitsprogramma vormen het beleidskader. Opgave is om in de nieuwe concessie een

vraaggericht netwerk te realiseren. Het openbaar vervoeraanbod wordt aangepast aan de omvang van de vraag. Dat betekent dat de kwaliteit van het verbindend netwerk wordt versterkt op verbindingen waar het gebruik potentieel hoger is en dat waar de vraag gering is er ruimte wordt gegeven voor alternatieve vormen van vervoer. Deze aanpak lijn vinden wij begrijpelijk omdat dit nu eenmaal de beste kansen biedt op verhoging van de kostendekkingsgraad.

Wij verwachten dat dit voor de Leusdense buslijnen geen negatieve gevolgen zal hebben. Wel een zorgpunt is het provinciale voornemen de BDU-bijdrage van de provincie in de kosten van het WMO-vervoer te verlagen. Dit kan namelijk een bedreiging vormen voor het voortbestaan van de regiotaxi, die door relatief veel WMO-gerechtigden wordt gebruikt. Namens de portefeuillehouders heeft het bestuurlijke overleg regio Amersfoort gedeputeerde Van Lunteren schriftelijk laten weten dat dit voornemen de regiogemeenten zorgen baart. Tevens is de provincie gevraagd de regierol op zich te nemen bij een bundeling van alle vormen van openbaar vervoer (buurtbussen, regiotaxi e.d). Concreet is de vraag gesteld een totaalinventarisatie te maken van al het 'openbaar' vervoer in de provincie/regio om aan de hand daarvan te bezien waar kansen liggen. Uit de reeds genoemde Nota van Uitgangspunten blijkt dat de provincie de handschoen oppakt. Daarin staat o.a. dat de korting die de provincie op het WMO-vervoer wil doorvoeren wordt ingezet om de vangnetfunctie voor het OV te financieren. Samen met de gemeenten wordt een meerjarenplan opgesteld om dit proces vorm te geven. Te zijner tijd hopen wij u hier nader over te informeren.

## **5. Bushalte Groene Zoom-Tabaksteeg**

Op het moment waarop de busbaan Tabaksteeg in gebruik wordt genomen, gaat de provincie over tot afsluiting van de Maanweg (nabij de Arnhemseweg). Daarmee wordt de Maanweg feitelijk een doodlopende weg. Dit houdt tevens in dat de bushaltes langs deze weg hun functie verliezen. Op 27 februari 2014 heeft u een motie aangenomen waarin u ons vraagt het schetsplan voor een nieuwe c.q. alternatieve halteplaats nabij de spoorwegovergang nader uit te werken. Dit is inmiddels gebeurd. In overleg met provincie en Connexxion is gekozen voor een eenvoudige halteplaats. Deze halte zal alleen door de spitslijn 299 worden aangedaan. Omdat de 'verhuizing' van deze bushaltes een onlosmakelijke relatie heeft met het verkeersplan Tabaksteeg, worden de kosten hiervan ten laste gebracht van het krediet dat u hiervoor beschikbaar heeft gesteld. Deze halteplaats moet voor december 2014 worden opgeleverd.

## **6. Welstand: Amendement uittreding WMMN**

Bij de behandeling van de aangepaste welstandsnota in februari 2014 heeft de raad het college opgedragen de volgende vraag te beantwoorden:

*'Te onderzoeken of bij uittreding per 01-01-2015 de totale kosten voor Welstand in 2015 lager of gelijk zullen zijn aan de totale kosten bij uittreding per 01-01-2016 als de welstandsbeoordeling in eigen beheer wordt geregeld.'*

In december 2013 heeft de gemeenteraad ingestemd met uittreding uit de WMMN uiterlijk per 1-1-2016. Conform de bepalingen in het door het WMMN opgestelde liquidatieplan betekent dit dat daarbij een incidentele uittredingssom betaald moet worden van € 46.633 (Raadsbesluit 215160).

In het liquidatieplan is tevens de uittredingssom per 1 januari 2015 vastgelegd. Deze bedraagt € 60.628. Een jaar eerder uittreden betekent derhalve dat welstandsbeoordeling 'in

eigen beheer' in 2015 een besparing van € 13.995 of meer moet opleveren om de totale kosten in dat jaar op een gelijk of lager niveau te brengen als in 2016.

Om de voorliggende vraag te kunnen beantwoorden is onderzocht of de kosten van externe welstandsadviesing kunnen worden teruggebracht door:

- a. meer welstandstoetsing uit te voeren in eigen beheer (aanwezig gemeentelijk personeel) en daarmee kosten van extern ingewonnen welstandsadvies te reduceren;
- b. de externe welstandstoets – voor zover deze niet in eigen beheer kan worden gedaan - door een andere partij te laten uitvoeren dan de WMMN en daarmee kosten te besparen.

Ad a.

We moeten constateren dat de omzet bij de WMMN in relatie tot het te bezuinigen bedrag, relatief beperkt is. In het jaar 2013 is er bij de WMMN voor circa € 10.000 aan welstandsadviesing ingewonnen. We verwachten voor de jaren 2014 en 2015 een geringe toename in het aantal vergunningsaanvragen en daarmee ook een geringe stijging van het aantal adviesaanvragen aan de WMMN. Op basis van de huidige manier van werken en bij inzet van de WMMN bedragen de kosten van externe welstandsadviesing in het jaar 2015 circa € 12.500.

Daarbij heeft de gemeente zowel in 2013 als in 2014 al zo veel mogelijk welstandstoetsing in eigen beheer afgedaan. Dit is mogelijk op basis van de bepalingen van de aangepaste welstandsnota. Daarnaast verwachten we een toename van welstandsadviesing a.g.v. grotere bouwplannen zoals woningen in Valleipark of Groot Agteveld. Dit zijn plannen die de gemeente niet in eigen beheer kan afdoen. De mogelijkheid om externe adviesing nog verder terug te dringen, achten wij beperkt gegeven beide genoemde ontwikkelingen.

Ad b.

Een andere mogelijkheid tot besparing zou zijn om de welstandstoetsing door een andere organisatie dan de WMMN te laten uitvoeren. Uit een kortstondige oriëntatie op de markt is onvoldoende naar voren gekomen dat er substantiële prijsvoordelen behaald kunnen worden als de gemeente haar welstandsadviesing door een andere partij dan de WMMN laat uitvoeren. In dit stadium achten we een grootschalige marktverkenning ook niet nodig aangezien het feit dat er feitelijk gezien onvoldoende besparingsmogelijkheden liggen om een vervroegde uittreding per 1 januari 2015 op basis van financiële argumenten te legitimeren.

Concluderend kunnen we stellen dat, bij uittreding per 1 januari 2015 de totale gemeentelijke kosten voor Welstand in het jaar 2015 hoe dan ook hoger liggen dan bij uittreding per 1 januari 2016. Daarnaast lijken de mogelijkheden tot (verder) besparen op welstandsadviesing door een (nog) hogere mate van zelfredzaamheid of het werken met een andere externe adviseur dan de WMMN beperkt. In ieder geval zijn de hieruit te verwachten voordelen dermate beperkt dat het een vervroegde uittreding per 1 januari 2015 niet legitimeert. De raad wordt op basis van financiële argumenten geadviseerd om vast te houden aan uittreding uit de WMMN per 1 januari 2016.

Tot slot willen we nog aangeven dat het college (en de raad) de welstandstoets anders wenst in richten. Hierbij wordt gedacht aan zo veel als mogelijk welstandstoetsing in eigen beheer. Daar waar nodig wordt gedacht aan het inhuren van (lokale) adviseurs. Ook de huidige monumentencommissie wordt hierbij betrokken. Om hier goed invulling aan te kunnen geven heeft het college nog enige tijd nodig. In september 2015 komen wij met een uitgewerkt voorstel aan de raad.

## 7. Sociaal Domein

### **Transformatieproces (langere termijn): In gesprek met de samenleving**

De transformatie die wordt ingezet in het sociaal domein is een beweging die veel mensen op verschillende manieren raakt. Onze inwoners staan centraal in deze opgaven. Zoals al in het coalitieakkoord is opgenomen, wil het college bij de verdere inrichting van het sociaal domein gebruik maken van creatieve ideeën en initiatieven vanuit de samenleving. Met de inzet van deelnemers aan een klankbordgroep, regiegroepen en adviesraden worden in verschillende vormen al ideeën uit de samenleving opgehaald. Soms op basis van het toetsen van een idee van het college maar vaak ook innovatief en vanuit de praktijk geredeneerd.

Aanvullend hierop gaan wij gesprekken arrangeren met én tussen inwoners van Leusden. Op die manier willen we er ook zeker van zijn dat wij niet alleen ons eigen verhaal vertellen, maar ook juist een stem geven aan de mensen die het raakt. Het gesprek, uitgevoerd in bijeenkomsten van minimaal acht en maximaal twintig personen, gaat dan over wat voor samenleving de inwoners voor zich zien: wat is de droom van Leusden? In dit visietraject gaat het om de **transformatie** en niet om de transitie; om de toekomst waar mensen zich voor willen inzetten en niet zozeer om de stelselwijzigingen zelf. De stelselwijzigingen waar we nu aan werken moeten wel gaan aansluiten bij het toekomstbeeld van de 'Leusdenaar'. Het college werkt in dit visietraject samen met De Argumentenfabriek. De Argumentenfabriek biedt onafhankelijk helder inzicht in complexe vraagstukken, door gebruik te maken van informatievisualisatie en door op een gestructureerde manier groepsbijeenkomsten te begeleiden. Zij hebben veel ervaring met denken over maatschappelijke vraagstukken zoals gezondheidszorg, onderwijs, werk en inkomen en jeugdzorg. In vier bijeenkomsten wordt nagedacht over de vraag "hoe het leven in Leusden eruit ziet over tien jaar". Op basis van de informatie uit de vier bijeenkomsten maakt De Argumentenfabriek een Droomkaart, letterlijk een visualisatie van het toekomstbeeld van de inwoners van Leusden. De Argumentenfabriek levert de Droomkaart op als pdf-bestand zodat de kaart onbeperkt kan worden gebruikt en gedeeld.

### **Transitieproces (korte termijn): beheersen van risico's**

Zoals al eerder in diverse raadsvoorstellen en informatiebrieven is aangegeven, staan we aan de vooravond van ingrijpende veranderingen in werk en inkomen, (jeugd)zorg en ondersteuning. Per 2015 worden we als gemeente verantwoordelijk voor een fors aantal nieuwe taken binnen het sociaal domein. Voor ons betekent dit tijdig en adequaat de decentralisaties op het terrein van zorg, jeugdzorg, werk en inkomen en onderwijs implementeren én tegelijkertijd een omslag bereiken in het sociaal domein: transitie en transformatie. Ondertussen moet op 1 januari 2015 de zorg en ondersteuning voor onze inwoners geregeld zijn.

Het implementeren van de beweging in het sociaal domein en tegelijkertijd stappen zetten in het bereiken van de omslag, is een omvangrijk en continu ontwikkelproces.

De transitie en transformatie in het sociaal domein gaan echter gepaard met risico's. Wat we kunnen beheersen, voorzien we van maatregelen. Het geheel blijft echter risicovol. We kunnen niet alles beheersen.

Het gaat daarbij vooral om externe risico's waarbij de oorzaak buiten onze invloedssfeer ligt. Samenwerking met lokale partners maar ook met regiogemeenten zijn manieren om deze risico's c.q. de kans op optreden of de mogelijke gevolgen te beperken. Als bijlage treft u een risico rapportage (bijlage 2) aan.

### **Lessen aan de raad**

Op 25 september wordt een avond verzorgd in het kader van de zogenaamde 'lessen aan de raad Sociaal Domein'. Hierbij zal zo veel als mogelijk worden aangesloten bij de behoefte van raads- en fractieleden zoals verwoord in de weergave van de griffie van de bijeenkomst van raadsleden op 15 juli jl. (verslag opgenomen in *ERIK* 548).

## 8. Biezenkamp

In juli heeft de rechtbank uitspraak gedaan in de onteigeningszaak Ossensteegje 5. De rechtbank heeft de gemeente daarbij in het gelijk gesteld. Tegen deze uitspraak is inmiddels namens de eigenaar cassatie ingesteld bij de Hoge Raad. De ervaring leert dat het een jaar duurt voordat er uitspraak komt in cassatie. In de tussentijd kan de feitelijke onteigening niet plaatsvinden, wat gevolgen heeft voor de ontwikkeling van het zogenaamde blok B.

Dit betekent dat Heijmans, voor wie wij de onteigengingsprocedure hebben gestart, zich op dit moment beraadt op deze situatie. Zodra er meer duidelijkheid is over het standpunt van Heijmans zullen wij u informeren over de consequenties voor het project Biezenkamp. Het college is verheugd over het feit dat de werkzaamheden voor de bouw van Alberik daadwerkelijk zijn gestart. Hierdoor komen er in Leusden twintig sociale huurappartementen bij. Op korte termijn wordt er ook gestart met de sloop van de seniorenwoningen aan de Albert Buininggaarde.

## 9. Extreme neerslag in Leusden

Op 28 juli jongstleden kreeg Nederland te kampen met extreme neerslag, zo ook Leusden. In Leusden viel binnen een tijdsbestek van 60 minuten ongeveer 50 millimeter neerslag wat neerkomt op 50 liter water per vierkante meter. Het gevolg was ondergelopen straten, her en der ondergelopen kelders en op bepaalde plaatsen zelfs wateroverlast in huis.

Neerslag zoals deze viel op 28 juli is gelukkig zeldzaam. De gemeente beschikt sinds 2009 over gedetailleerde neerslaggegevens, de bui van 28 juli was ruim twee maal zo zwaar als de tot dan toe als zwaarst geregistreerde bui en kwam overeen met een KNMI regenduurlijn met een kans van 1/100 per jaar. Wel is het duidelijk dat situaties van extreme neerslag zich de laatste jaren vaker voordoen dan voorheen en dat de intensiteit eveneens toeneemt.

28 Juli leerde de gemeente dat het grootste deel van Leusden goed reageert op extreme neerslag. Water op straat situaties waren over het algemeen kortdurend en de overlast was in relatie tot de bui beperkt. Dit was echter niet overal het geval. Op een aantal plaatsen kwamen probleempunten naar voren, met name in Leusden Zuid en de noordwest hoek van Achterveld hield de situatie van water op straat lang aan en was eveneens sprake van vermenging van regen- met afvalwater waardoor een zeer onprettige situatie ontstond. De overlast in de noordwest hoek van Achterveld is bovendien niet beperkt tot buien met een terugkeerfrequentie van eens per 100 jaar maar betreft een situatie die vaker optreedt en vaker langdurig aanhoudt.

Eind dit jaar wordt er een gemeentelijk rioleringsplan aan de raad voorgelegd. In dit plan worden voor de komende vijf jaar maatregelen voorgesteld en middelen gevraagd voor de omgang met de gemeentelijke zorgplichten voor afval-, regen- en grondwater. Als onderdeel van het GRP wordt gespecificeerd wat de gemeente verstaat onder wateroverlast en welke mate van overlast als acceptabel wordt gezien, op basis hiervan wordt in het GRP middelen gevraagd voor een modelering en klimaatdoorrekening van de woonkernen Achterveld, Leusden Zuid en Leusden Centrum. Achterveld krijgt hierbij prioriteit qua uitvoering.

Met behulp van de modelering kunnen verschillende neerslagsituaties op de aanwezige stelsels worden getoetst en kan gezien worden wat de meest effectieve maatregelen zijn om de water op straat situaties te verminderen. Het kunnen maatregelen zijn als het plaatsen van een tweede buis in de ondergrond voor de afvoer van regenwater maar er kan ook gedacht worden aan aanpassingen van interne drempels in de riolering, aanpassingen aan maaiveldhoogtes, het vergroten of aanpassen van uitlaten en overstorten, het plaatsen van interne gemalen of anderszins.

In aanvulling op het onderzoeksbudget zal in het gemeentelijk Rioleringsplan eveneens een voorstel worden gedaan betreffende vrij te maken budget voor het uitvoeren van de aanbevelingen die uit de modellen volgen waardoor er ook daadwerkelijk op korte termijn iets aan de situatie gedaan kan worden. Met het nieuwe GRP en de onderzoeken en maatregelen van de komende jaren speelt Leusden in op de klimatologische veranderingen en staat Leusden er ook bij een extremere toekomst weer prima voor.

## **10. Openbare verlichting Leusden**

Er bestaat bij bewoners grote ergernis over de soms langdurige storingen in de openbare verlichting. Belangrijke oorzaak hiervan is de communicatie tussen en de werkwijze van betrokken partijen. Daarom heeft de gemeente afgelopen jaar de lichtmasten in eigendom en beheer overgenomen van Citytec (onderdeel van Stedin) en een onderhoudscontract afgesloten met Ziut. Onlangs heeft de gemeente de afspraken met Stedin, de netbeheerder verantwoordelijk voor betrouwbaar transport van elektriciteit in een contract vastgelegd.

Belangrijke onderdelen hierin zijn meer ruimte voor Ziut om werkzaamheden uit te voeren en duidelijke serviceafspraken met Stedin over werkzaamheden aan het elektriciteitsnet voor de openbare verlichting.

Hiermee kunnen wij als opdrachtgever beter sturing geven aan de acties die Ziut en Stedin moeten uitvoeren daar waar de verlichting o.a. als gevolg van storingen in de stroomvoorziening uitvalt.

De verwachting is dat we met deze nieuwe contracten (langdurige) uitval van openbare verlichting beter kunnen voorkomen.

### **Het college van Leusden**

Bijlage:

1. overzicht aan te leveren raadsvoorstellen
2. risicorapportage Sociaal Domein