

Raadsinformatiebrief

nummer 2014-6
oktober 2014

Voor deze raadsinformatiebrief zijn de volgende onderwerpen opgegeven:

Raadsplanning:

- Overzicht aan te leveren raadsvoorstellen 7e cyclus 2014

Uitwisseling:

- Presentatie 3^e spoor
- Fonds samenlevingsinitiatieven
- Stand van zaken Sociaal Domein (alle 3 decentralisaties)

Actuele informatie:

1. Samenleving Voorop (vast punt)
2. Regionale samenwerking Bedrijfsvoering
3. Voortgang implementatie Participatiewet
4. Proces besluitvorming Meerjarenbegroting RWA
5. Langesteeggebied; visievorming
6. Toepassingsbesluit coördinatie regeling ex artikel 3.30 Wro
7. Arbitrage geschil MFC's
8. Stand van zaken Roundup in aanbestedingsprocedure
9. Huishoudelijke hulp
10. Ossensteegje 5

Raadsplanning:

Bijgaand treft u het overzicht aan te leveren raadsvoorstellen, waarin de raadsvoorstellen voor de 7^e vergadercyclus 2014 zijn opgenomen (bijlage 1).

Uitwisseling: Presentatie 3^e spoor

Om de geluidoverlast aan/langs de Zuiderinslag te beperken, is in het verleden afgesproken dat de bevoorrading van Pon (cartransporten) in de toekomst via de Ben Pon Baan gaat plaatsvinden. Dit is vastgelegd in een overeenkomst die Pon en de gemeente al in 2004 hebben gesloten. Daarin is o.a. bepaald dat de hiermee samenhangende kosten voor rekening van de gemeente komen. Op 8 november 2012 heeft uw raad een voorbereidingskrediet voor dit project beschikbaar gesteld. Dat de wijziging van de route nog niet geëffectueerd is, komt onder andere doordat er beroep was ingesteld tegen de aan Pon verleende milieuvergunning. Inmiddels zijn alle juridische belemmeringen opgelost. Om vanaf de Ben Pon Baan op het bedrijfsterrein van Pon te kunnen komen, moet het spoorlichaam van de zogenaamde Pon-lijn worden gepasseerd. Aanvankelijk werd gedacht aan de aanleg van een spoorwegovergang. Om technische redenen is deze optie ingewisseld voor het plan om de bestaande sporen in te korten om zo net voorbij de sporen een vrije doorgang te kunnen maken. Deze variant is alleen uitvoerbaar wanneer er een extra spoor naast de twee bestaande sporen wordt aangelegd (het 3^e spoor). Deze doorgang zal ook worden gebruikt om de Ben Pon Baan op de Grastrogerijweg aan te sluiten.

Tijdens de uitwisseling wordt een presentatie verzorgd waarbij ook aandacht wordt geschonken aan het besluitvormingsproces en de financiële kant van het verhaal. Uiteraard komt ook het onderwerp 'communicatie met de omgeving' aan de orde. Medewerkers van ProRail en Pon zijn aanwezig om vragen te beantwoorden. Verder wordt ook stilgestaan bij de mogelijke gevolgen van de doortrekking van de Ben Pon Baan naar de Hamersveldseweg. De kans bestaat dat de Hamersveldseweg-zuid hierdoor zwaarder wordt belast. Daarom wordt een aantal varianten belicht gericht op beperking van de negatieve gevolgen.

Fonds samenlevingsinitiatieven

Het bestuur van het fonds samenlevingsinitiatieven wil de raad graag informeren over het fonds. Zaken die in ieder geval aan de orde komen: de doelstelling van het fonds, de eerste ervaringen, de samenstelling van het bestuur en de werkwijze van het fonds. Verder wil het bestuur van het fonds met de raad overleggen hoe raadsleden een actieve rol kunnen spelen om het fonds meer onder de aandacht van de samenleving te brengen.

Sociaal Domein

Het college wil met de raad in gesprek over de ontwikkelingen van het Sociaal Domein. Het gaat over alle (drie) decentralisaties. Naast de huidige stand van zaken met betrekking tot het inkoopproces en de budgettaire kaders zal het accent liggen op de lokale infrastructuur en de lokale werkwijze. Het college zal samen met de lokale partners aangeven hoe de werkwijze voor onze burgers vanaf 1 januari 2015 wordt vormgegeven. Verder zal de notitie 'Voortgang van de Participatiewet en totstandkoming Werkbedrijf' ingaan op de stand van zaken van het werkbedrijf.

Actuele informatie:

1. Samenleving Voorop (vast punt)

Lezing Wouter Hart

Wouter Hart, schrijver van het boek “Verdraaide organisaties”, heeft in vele organisaties onderzoek gedaan en komt bij de meeste organisaties een zelfde karakter van denken tegen. Een denkrichting vanuit de regels van sturing en control, die hij “de verdraaide organisatie” noemt. Hij vindt dat we onszelf, maar ook de buitenwereld een dienst bewijzen als we primair vanuit de ‘bedoeling’ gaan denken en kijken wat wij van daaruit aan de samenleving kunnen toevoegen zonder de regels te ontkennen. Op 9 september heeft Wouter Hart medewerkers en college meegenomen in zijn denkwereld en een inspirerende lezing gehouden over de noodzaak van zijn denkrichting bij Samenleving Voorop.

Werkbijeenkomst raad – college

Sinds 2011 zijn we in de Leusden aan de slag om de Samenleving Voorop in onze werkzaamheden in te passen. Al pionierend krijgen we hier gevoel bij en ontwikkelen wij ons naar een andere rol: de beweging van inwonerparticipatie naar overheidsparticipatie.

Ook de gemeenteraad is een belangrijke actor in deze cultuurverandering. De raad heeft een aantal paradigma’s vastgesteld als belangrijke uitgangspunten: vertrouwen en verantwoordelijkheid, maatwerk en inleven, benutten van kennis en kunde, ruimte voor creativiteit en sturen op hoofdlijnen.

Hoe gaan we deze uitgangspunten toepassen, hoe gaan we om met initiatieven uit de samenleving, stellen we eerst kaders, staan we open voor alle initiatieven of is altijd de politieke mening leidend? Vragen waarover we met elkaar willen nadenken. Op 31 oktober wordt daarom een werkbijeenkomst georganiseerd, waarin college en raad nadenken over de rol van de raad en het college.

Burendag 2014

Op 27 september was het burendag. De gemeente zet in op meer eigen verantwoordelijkheid en eigen initiatief van burgers. Dit ook omdat burgers dit graag willen. Om dit te stimuleren koos de gemeente bewust voor een terughoudende rol. Vorig jaar is Burendag zonder vergunningen goed verlopen. Daarom hoefden ook dit jaar geen vergunningen te worden aangevraagd voor evenementen.

Een van de activiteiten op Burendag is de start van een opknapbeurt van een speelveld in de wijk Noordwijk. Bewoners hebben de handen ineen geslagen, subsidie gevraagd en gekregen vanuit het fonds samenlevingsinitiatieven en het Oranjefonds, en gaan nu een droomplek creëren met een bloei- en pluktuin, moestuintjes en speelattributen.

Nieuwe vorm onderhoud buitenruimte

Voor het beheer van de buitenruimte is er nog een bezuinigingstaakstelling. De raad heeft besloten dat vanaf 2015 het beeldkwaliteitsniveau in de buitenruimte van B (basis) naar C (laag) zal gaan. De gevolgen zullen in het voorjaar van 2015 zichtbaar worden.

Dat zal, naar verwachting, reacties oproepen in de samenleving. Er zullen bewoners zijn die niveau C te laag vinden en mede willen bepalen hoe hun straat/buurt er uit ziet. Mogelijk willen zij zelf de handen uit de mouwen steken. Dat sluit aan bij het proces van Samenleving Voorop, dat in de afgelopen jaren op gang is gekomen. De overheid doet een stap terug (laat los), burgers krijgen meer ruimte (minder

regelgeving), maar ook meer eigen verantwoordelijkheid. In de praktijk blijken bewoners dit op te pakken. Zij komen op eigen initiatief of daartoe uitgenodigd door de gemeente, in actie in hun eigen woonomgeving. Er zijn intussen verschillende mooie voorbeelden van bewoners die samen hun plein of speelveld opknappen en het groen onderhouden.

Met ingang van 2015 wordt een nieuw contract met een aannemer gesloten voor het onderhoud van de buitenruimte. In het contract zijn eisen met betrekking tot de beeldkwaliteit opgenomen. Het betreft o.a.: hoe lang mag het gras zijn, hoeveel onkruid mag er in beplanting staan, hoever mogen takken van heesters over het trottoir hangen, hoeveel zwerfvuil mag er liggen.

Met het nieuwe contract willen we een stap verder zetten. Een deel van het contract gaat over de structuren van Leusden: al het gebied buiten de directe woonomgeving, zoals ontsluitingswegen en groen buiten de woonwijken, winkelgebieden. Dit gedeelte wordt, weliswaar op een lager niveau, in het contract opgenomen zoals we gewend waren. De gemeente controleert de aannemer op het geleverde resultaat. Het andere deel van het contract gaat over het zogenaamde participatiegedeelte. In dat deel gaat de aannemer met bewoners aan de slag. Bewoners, die iets in hun eigen woonomgeving willen, kunnen daarover samen met de aannemer afspraken maken. De aannemer kan bewoners ondersteunen en adviseren bij het dagelijks onderhoud en een deel van de inrichting van de eigen woonomgeving. De komende maanden zullen we aan het Leusdense publiek informatie geven over de veranderingen met betrekking tot het onderhoud van de openbare ruimte.

2. Regionale Samenwerking Bedrijfsvoering

Op dit moment vinden er gesprekken plaats tussen de gemeenten Leusden, Nijkerk, Putten en Bunschoten over samenwerking op het terrein van bedrijfsvoering. Binnenkort wordt u door middel van een aparte brief geïnformeerd over de wijze waarop dit een vervolg krijgt.

3. Voortgang implementatie Participatiewet

Op 1 januari 2015 is de nieuwe Participatiewet van kracht. Met de Participatiewet komt er één regeling voor mensen die kunnen werken, maar daarbij ondersteuning nodig hebben. Het streven is om zoveel mogelijk mensen te laten meedoen op de arbeidsmarkt, bij voorkeur met regulier werk. De uitvoering van de Participatiewet ligt primair bij de gemeenten, maar ook werkgevers en werknemers hebben zich met het Sociaal Akkoord verbonden aan de doelstelling van de Participatiewet om de komende jaren zoveel mogelijk mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen. Om per 1 januari 2015 de Participatiewet te kunnen uitvoeren, moet een aantal stappen genomen worden. Deze stappen vragen ook om samenwerking met de regiogemeenten.

We hebben u eerder dit jaar, op 18 februari, middels de memo '*Update Participatiewet en wetvoorstel WWB-Maatregelen*' geïnformeerd over de tussen de regionale portefeuillehouders Werk en Inkomen afgesproken uitgangspunten en processtappen, om te komen tot een adequate en efficiënte voorbereiding op en implementatie van de Participatiewet, de inrichting van het Werkbedrijf en een visie op de toekomst van RWA/Amfors. Stap 1, de doelgroepanalyse, is middels '*Peilnota 2 Sociaal Domein*' voor de zomer aan u teruggekoppeld. Aan de gemeenteraad is de toezegging gedaan dat na de zomer de resultaten van de overige stappen zouden worden teruggekoppeld en besproken.

Begin oktober ontvangt u van het college de notitie 'Voortgang van de Participatiewet en totstandkoming Werkbedrijf'. Middels deze notitie vindt terugkoppeling plaats van de verdere stappen en de contouren van het Werkbedrijf. Daarnaast wordt in de notitie stil gestaan bij de verbinding tussen (de doelen/uitgangspunten van) de Participatiewet en het lokaal Sociaal Domein en (het stimuleren van) de lokale arbeids- en participatiemogelijkheden voor deze specifieke doelgroep.

Het college stelt u voor om de inhoud van de notitie op de Uitwisseling van 16 oktober a.s. nader te bespreken. Met uw inbreng kan de voorbereiding van de Participatiewet de komende maanden verder worden vormgegeven.

4. Proces besluitvorming Meerjarenbegroting RWA

Zoals u weet, wordt elk jaar de Meerjarenbegroting RWA vastgesteld door het AB RWA en voorgelegd aan de raad t.b.v. een zienswijze, alvorens de begroting naar de Provincie wordt toegestuurd. De procedure en het tijdpad om te komen tot besluitvorming verloopt dit jaar anders, waardoor de stukken later dan u gewend bent aan u worden toegestuurd. Op 25 juni jl. is een eerste conceptbegroting met het AB RWA besproken. In dit overleg is het bestuur tot de conclusie gekomen dat bij het uitwerken en presenteren van de begrotingscijfers onvoldoende rekening is gehouden met een aantal relevante aspecten voortkomend uit de Participatiewet, waardoor het realiteitsgehalte van de geraamde gemeentelijke bijdragen onvoldoende was om hiermee in de gemeentelijke begrotingen voor 2015 en verder van uit te gaan. Geadviseerd werd om deze aspecten uit te werken en de financiële consequenties alsnog mee te nemen in een aangepaste begroting RWA. De aangepaste begroting is 24 september aan het AB RWA voorgelegd.

Wij zullen, mede afhankelijk van de uitkomsten van het overleg, de stukken z.s.m. naar u toesturen t.b.v. het kunnen afgeven van een zienswijze. Vanwege de 'vertraging' in het voortraject zal hiervoor nu echter pas de cyclus van december kunnen worden benut.

4. Langesteeggebied; visievorming

Met de vaststelling van het Coalitieakkoord en het CUP 2014-2018 bestaat geen ruimte voor extra rood (woningbouw) in het Langesteeggebied om natuurontwikkeling mogelijk te maken. Het gemeentebestuur kan daarmee geen medewerking verlenen aan het plan dat de convenantpartijen onder aanvoering van Heijmans Vastgoed op 21 november 2013 aan de vorige gemeenteraad presenteerden. Het college heeft dit eerst mondeling en daarna schriftelijk bij betrokken partijen bekend gemaakt. De betreffende brief ontvangt u als bijlage (2).

Op basis van de inhoud van het CUP 2014-2018 heeft het college inmiddels gesprekken met betrokken (Groene Agenda) partijen gevoerd. Naast het overbrengen van de boodschap dat extra rood in het Langesteeggebied niet mogelijk is, wordt gezocht naar een gezamenlijke ambitie voor een groen/blauwe versterking die past bij de inhoud van het CUP (afgestemd op het kenmerkende open landschap van het Langesteeggebied), en die is afgestemd op de landbouwbelangen en die bij voorkeur beleefbare natuur oplevert. Hiervoor vond o.a. bestuurlijk overleg met de Groene Agenda-partijen plaats op 14 juli 2014 (provincie, waterschap Vallei en Veluwe en Stichting De Boom). Dit bestuurlijk overleg krijgt een vervolg op basis van een nadere verkenning van de mogelijkheden en haalbaarheid van een gedeelde ambitie voor de groene versterking. Voor het daadwerkelijk realiseren van een groene versterking zijn de grondeigenaren en andere betrokken externe partijen aan zet. Daarom zullen zij nadrukkelijk in de planvorming worden betrokken.

Het resultaat van de zoektocht naar de mogelijkheden van een groene versterking wordt in 2015 aan de gemeenteraad voorgelegd.

6. Toepassingsbesluit coördinatie-regeling ex artikel 3.30 Wro

Binnenkort ontvangt u voor de project 'Groot Schutterhoef – uitbreiding Philadelphia' en 'Verleggen Modderbeek' een voorstel om de coördinatie-regeling toe te passen. De Wet ruimtelijke ordening biedt ons de mogelijkheid om de procedure voor een bestemmingsplanherziening en omgevingsvergunning samen te laten vallen. Voordeel hiervan is dat door gelijktijdige behandeling van beide procedures de samenhang tussen het bestemmingsplan en het daadwerkelijke (bouw)plan zichtbaar is. Dit uiteraard naast de tijdswinst die wordt geboekt, doordat er maar één procedure wordt gevolgd, met één beroepsgang. Zowel ons college als de initiatiefnemers van de projecten willen graag deze coördinatie-regeling (ex artikel 3.30 Wro) toepassen.

Groot Schutterhoef – uitbreiding Philadelphia Zorg

Landgoedontwikkeling Groot Schutterhoef is onderdeel van het convenant Landgoed den Treek Henschoten (31-01-2011). De functieverandering heeft betrekking op het beëindigen van het agrarische gebruik van de gronden behorend bij de voormalige boerderij Groot Schutterhoef en de herinrichting van de agrarische gronden naar natuur. Ter compensatie voor deze natuurontwikkeling wordt de mogelijkheid geboden de woon-zorglocatie van Philadelphia Zorg bij de voormalige boerderij Groot Schutterhoef uit te breiden.

Verleggen Modderbeek

Waterschap Vallei en Veluwe werkt, samen met provincies Utrecht en Gelderland, aan de bescherming en, waar nodig, verbetering van de ecologische kwaliteit en natuurwaarden in en langs de beken in de Gelderse Vallei. Een van de projecten binnen deze doelstelling is het beekherstelproject Modderbeek. Resultaat van het project is dat de Modderbeek aan de ecologische doelstellingen en aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water te laten voldoen. Dat kan door onder andere de beek te laten stromen, de natuurlijke beekprocessen, zoals meanderen, weer op gang te brengen en de natuurlijke omstandigheden langs de beek te verbeteren.

7. Arbitrage geschil MFC's

Op 18 juli hebben wij u per brief geïnformeerd over het verschil van inzicht tussen de WSL en de gemeente over de interpretatie van de eerder gesloten overeenkomsten met betrekking tot de MFC's i.c. de verevening vanuit Antares. Daarbij hebben wij aangegeven in goed overleg met de WSL in te zetten op een vorm van bindende arbitrage.

Voor het vinden van een voor beide partijen geschikte arbiter is enige tijd nodig geweest. Samen met de WSL hebben besloten gebruik te maken van de diensten van het Nederlands Arbitrage Instituut (NAI). Het behandelen van geschillen als de onderhavige kwestie is een specialiteit voor dit instituut. Het NAI hanteert daarbij haar eigen procedures die zich laten kenmerken door formaliteiten en zorgvuldigheid. Wij blijven streven naar afronding van het bindend advies zodanig dat behandeling van de uitkomst kan plaatsvinden in de raadsvergadering van december. De protocollen die het NAI hanteert en waarvan wij de doorlooptijd nog niet kunnen

bepalen, zijn mede van invloed op het moment dat wij de uitkomst van de arbitrage aan u kunnen voorleggen.

8. Stand van zaken Roundup in aanbestedings-procedure

Conform de toezegging naar aanleiding van de in juli ingediende motie over Roundup, wordt bij de aanbesteding (in het 4^e kwartaal 2014) van het onderhoud buitenruimte tevens een alternatieve inschrijving gevraagd waarin wordt uitgegaan van het stoppen met het gebruik van Roundup per 1 januari 2015. Hieruit zal blijken welke methoden worden voorgesteld en welke kosten hiermee zijn gemoeid. Op grond daarvan kan worden besloten of hiervoor financiële middelen beschikbaar worden gesteld.

9. Hulp bij de huishouding (aanbesteding)

In de afgelopen periode is de aanbesteding van Hulp bij de huishouding op basis van de door de Raad in juli vastgestelde beleidskaders voorbereid. De aanbestedingsprocedure start eind september of begin oktober. Het gaat daarbij om een bestuurlijke aanbesteding waarvoor de huidige aanbidders worden uitgenodigd.

Het Inkoopbureau Midden Nederland begeleidt de gemeente bij de aanbesteding. De verwachting is dat de aanbesteding de eerste helft van december 2014 is afgerond. De aanbesteding heeft betrekking op de hulp bij de huishouding in de vorm van maatwerk op grond van de Wmo 2015 en op de nieuwe algemene voorziening HH.

Tijdens de aanbestedingsprocedure wordt ingezet op:

- maatwerk voor de cliënt,
- de cliënt zoveel mogelijk de regie (terug) te geven op welke ondersteuning wordt afgenomen,
- waar mogelijk behoud van werkgelegenheid bij de aanbidders, die momenteel in Leusden HH aanbieden.

Deze aanbidders worden vóór 1 oktober 2014 geïnformeerd over beëindiging van de huidige raamovereenkomst per 1 februari 2015 en over de start van de nieuwe aanbestedingsprocedure. Dit is overeenkomstig de bestaande raamovereenkomst met de aanbidders.

Overleg met cliënten, Wmo-adviesraad en Platform Sociale Zekerheid

In de fase waarin de gesprekken met de aanbidders plaatsvinden wordt tevens overleg gevoerd met een aantal cliënten, met de Wmo-adviesraad en met het platform Sociale Zekerheid. Het doel hiervan is binnen de kaders van het raadsbesluit het beleid rondom Hulp bij de huishouding verder uit te werken en tevens input te geven voor het overleg met aanbidders. Het resultaat is dan dat in de loop van december 2014 beleid en uitvoering in onderlinge afstemming zijn beschreven.

HH-toelage staatsecretaris

De staatssecretaris heeft voor Leusden in 2015 en 2016 een bedrag van € 95.000 per jaar beschikbaar. Dat bedrag is bedoeld om de werkgelegenheid onder aanbidders op niveau te houden. Deze extra middelen worden in overleg met de aanbidders ingezet om zoveel mogelijk werkgelegenheid te behouden. Hiertoe wordt op dit moment een plan van aanpak op hoofdlijnen opgesteld, dat in de komende

maanden samen met de lokale aanbieders verder wordt uitgewerkt. Het plan is erop gericht werkgelegenheid te behouden, hulp bij de huishouding te continueren en gemeentelijk beleid inzake HH binnen de beschikbare budgetten uit te voeren.

Continuïteit van ondersteuning

Met medewerkers van Larikslaan2 heeft in de afgelopen periode overleg plaatsgevonden over de individuele gesprekken die met alle cliënten gaan plaatsvinden. De gesprekken starten begin oktober en zullen doorlopen tot in 2015. Het doel van de gesprekken is cliënten goed te informeren over de veranderingen in wetgeving en beleid en ervoor te zorgen dat HH in alle gevallen per 1 februari 2015 kan worden voortgezet. De voortgang van deze gesprekken wordt periodiek besproken.

10. Ossensteegje 5

In de vorige RIB hebben wij u gemeld dat tegen de onteigening Ossensteegje 5 cassatie is aangetekend bij de hoge raad. Ook meldden wij u dat Heijmans zich beraadt op de effecten, consequenties en opties die voorliggen als gevolg van het voortduren van de onteigeningsprocedure en bijbehorende onzekerheid. Heijmans heeft ons nu gemeld in gesprek te zijn met haar contractpartners (huidige en toekomstige winkeleigenaren) in de Biezenkamp over deze situatie. Na deze gesprekken zal Heijmans B&W informeren en/of een voorstel doen. Wij verwachten dit bericht in de maand oktober te ontvangen en zullen de inhoud van dat bericht met u delen.

Het college van Leusden

Bijlagen:

1. overzicht aan te leveren raadsvoorstellen
2. brief aan betrokken partijen Langesteeggebied