

**Verslag** van de Avond van Leusden, Informatieronde Bestuur en Financiën, Majeure projecten VRU, op 22 mei 2014 in de raadzaal van het gemeentehuis te Leusden

Aanwezig: Fractieleden  
De heren J.G. van Halderen, J.P.O.M. van Herpen, P.H. Lensselink,  
B.A. Piersma,  
Mevrouw K.E. Pouwels-Koopman  
Voorzitter  
De heer J.R. Madiol  
Griffier  
Mevrouw J.S.Y. Houtman  
Namens college en gemeente  
A. Vermeulen, burgemeester  
Tevens aanwezig:  
G. van der Linden, beleidsmedewerker  
R. Frek, Directie VRU  
Verslag: Mevrouw C.J. Velt (MKW secretariaatsservices)  
Pers:  
Publiek: Aanwezig

| Agenda                     | Verslag  |
|----------------------------|--|
| Opening<br>20.00-21.00 uur | <p>De <b>voorzitter</b> opent de informatieronde om 20.00 uur. Veiligheidsregio Utrecht (VRU) bestaat sinds 2006 als gemeenschappelijke regeling van 26 gemeenten in de provincie Utrecht. Om te kunnen door ontwikkelen en invulling te geven aan financiële taakstellingen, is binnen de VRU een aantal projecten en onderzoeken uitgevoerd waarover de gemeenten worden geconsulteerd. Het college adviseert de raad een aantal wensen en bedingen kenbaar te maken. Zo wordt voorgesteld om het eigendom van de brandweerkazerne in Leusden-Centrum niet over te dragen, maar alleen het onderhoud en beheer. De gemeente wil in de toekomst kunnen blijven beschikken over deze locatie. Ook zijn er bedenkingen over het voorgestelde nieuwe financieringsmodel van de VRU. Op 4 juli 2014 neemt het Algemeen Bestuur van de VRU een definitief besluit. De directeur van de VRU is tijdens de informatieronde aanwezig om vragen te beantwoorden.</p> <p>De <b>voorzitter</b> meldt dat er een onjuist genummerd voorstel op het raadsplein en in NotuBox stond. De nummering moet zijn 1 t/m 5 en niet 6 t/m 10. Dit is inmiddels aangepast.</p> |
| VRU                        | <p>De heer <b>Frek</b> zegt dat is getracht de majeure projecten in samenhang te brengen. De visie op de VRU heeft betrekking op een doorontwikkeling van de veiligheidsregio. Na drie jaar is gekeken wat de punten zijn die nog verder doorontwikkeld kunnen worden. Het gaat om vier onderdelen en dan met name het accountmanagement. Dat moet tussen VRU en de gemeenten goed verlopen. Op dit moment zijn er nog vijf districten. De VRU wil graag naar één VRU met een eenduidig beleid en met één opdracht. Er valt nog winst behalen door de managementlaag op districtsniveau eruit te halen. De VRU wil de postcommandanten beter ondersteunen en daarvoor wil de VRU zeven repressieve clusters inrichten. Er zit ook een stuk bij over geneeskundige hulpverlening. Binnen de VRU gaat dat met name om het slachtoffermanagement. Dat moet bij grote incidenten goed worden ingericht. Om die reden is het belangrijk dat de inrichting van GOR eendui-</p>   |

dig is. De hele keten die daaronder hangt moet dan beter herkenbaar zijn. Het dekkingsplan moet ervoor zorgen dat het beschikbare materieel goed over de regio is verdeeld. De wettelijke opkomsttijden blijven overeind en daaraan wordt ook getoetst. Daarnaast wil de VRU inzetten op preventie, gericht op gedrag. Dat moet leiden tot meer veiligheid. Aan de ene kant een goede operationele organisatie en aan de andere kant meer inspanning op gebied van preventie.

Verder is er een voorstel gedaan over de repressieve huisvesting. Dat is bedoeld om een goede werkplek te realiseren voor de medewerkers. Een deskundig bureau heeft een scan uitgevoerd en de resultaten voor Leusden staan in het rapport vermeld. Achterveld is in uitstekende staat. De post Leusden staat als redelijk gekenmerkt. Er is maar een klein bedrag nodig om die post op het basisniveau te krijgen.

Van de financieringstechniek is gezegd dat dit nog zuiverder moet. Financiering via het Gemeentefonds is het meest solidaire systeem. Dit brengt de minste herverdelingseffecten met zich mee voor de 26 gemeenten.

Veiligheidszorg op maat.

Achterveld beschikt over één tankautospuiter. Die blijft behouden in het nieuwe dekkingsplan. Leusden heeft twee tankautosputters en heeft de beschikking over een voertuig voor de ondersteuning van grootschalig watertransport. Dat blijft aanwezig in de post Leusden. De korpssterkte van het aantal vrijwilligers is op peil, hoewel Achterveld wel een extra vrijwilliger kan gebruiken. Er wordt al veel gedaan aan preventie en daarop wil de VRU nog meer inzetten.

In financiële zin heeft de VRU te maken met zeven nadeelgemeenten en negentien voordeelgemeenten. Het VRU-bestuur heeft gezegd dat een gemeente niet meer mag gaan betalen dan in de huidige situatie. Leusden is een nadeelgemeente, maar is wel de minste nadeelgemeente. Leusden wordt op termijn een voordeelgemeente. Leusden betaalt in 2015 en 2017 € 1,3 miljoen. In de jaren daarna ontstaat een licht voordeel, oplopend tot € 11.000,00 in 2020.

De regeling is bedoeld als blijvende financieringssystematiek. Achterstanden van gemeenten worden niet afgewenteld op de VRU. Bij de start van de VRU is daaraan veel aandacht besteed. De financieringssystematiek zoals die wordt voorgesteld is het meest zuivere systeem, passend bij de vraagstukken die er nu leven.

Het VRU-bestuur heeft ervoor gekozen de FLO in de overgangsregelingen van vijf gemeenten mee te nemen. In de systematiek van het Gemeentefonds is dat meegenomen.

Bij de start van het traject zijn er uitgebreide informatiebijeenkomsten geweest met het personeel. Er zijn vijf adviesgroepen ingericht. Op dit moment wordt er gewerkt aan het organisatie-/informatieplan en die moet voor advies naar de OR. De adviesgroepen zijn ingestoken met medewerking van het personeel. Daarin zijn ook vrijwilligers vertegenwoordigd. Voor de vrijwilligers op de posten verandert er niet veel. De VRU wil dichter op de posten werken. De lijnen moeten korter en de organisatie moet platter van structuur worden.

De postcommandant is verantwoordelijk voor de paraatheid van de post.

---

De geoefendheid van mensen moet de postcommandant bewaken. Hij verwacht dat met de nieuwe opzet de posten nog beter ondersteund kunnen worden dan nu het geval is. De postcommandant heeft contact met de burgemeester over lokale zaken. Postcommandanten vragen ook om eenduidigheid van beleid.

Met het dekkingsplan is er een efficiënte verdeling van materieel. Daar is zorgvuldig naar gekeken en daarin zijn de risico's op gemeentelijk niveau en regiobreed meegenomen. Mocht er behoefte zijn aan uitbreiding zijn voor materieel dan is die mogelijkheid er wel. Dat zal dan via een plustaak gerealiseerd worden. Hij is geen voorstander van uitbreiding op een specifiek onderdeel op initiatief en kosten van de gemeente. Zaken gaan dan langs elkaar heenlopen. Een extra voertuig moet bekend zijn bij de meldkamer en moet aangestuurd worden. Het voorzieningenniveau via het dekkingsplan is nu goed.

De locatie Achterveld is in eigendom van de VRU. De locatie Leusden is niet in eigendom van de VRU. Het merendeel van de locaties is nog eigendom van de gemeenten. Er moet nog beleid worden gemaakt, via een soort roadmap, om op termijn die locaties over te nemen. In de tussentijd wil de VRU naar een basisniveau zoals die in de stukken is meegenomen. Vijf gemeenten brengen FLO-lasten in. Het is een keuze geweest dat mee te nemen. In de FLO zit ook een afbouw en daar profiteert de gemeente Leusden van mee.

In de systematiek is de FLO landelijk meegenomen in het Gemeentefonds.

De **burgemeester** vindt het niet eerlijk dat de FLO van vijf gemeenten wordt ingebracht. De gemeente Leusden heeft zelf de FLO opgelost. Als dit voor andere gemeenten in gezamenlijkheid wordt opgepakt, zal Leusden ervoor pleiten dat zij met terugwerkende kracht die FLO-kosten kan inbrengen.

De heer **Frek** zegt dat het VRU-bestuur een keuze heeft gemaakt om de FLO-gelden zo in te brengen. Er is wel gekeken of een gemeente op 31 december 2005 een FLO-regeling had of niet. De bijdrage vanuit het Gemeentefonds is ingebracht in het rekenmodel voor die vijf gemeenten.

De opkomsttijden zijn wettelijk bepaald. In twee derde van gevallen wordt voldaan aan de opkomsttijden. Om volledig aan de opkomsttijden te voldoen moeten posten bij worden gebouwd. Dat kan nu niet aan de orde zijn. Er wordt gekeken welke gebieden ondervertegenwoordigd zijn. Dat kan leiden tot een herontwikkeling. De operationele organisatie is van groot belang. Daarnaast wordt gekeken of de preventie versterkt kan worden. Bij een woning met een rookmelder wordt de brand eerder ontdekt en daardoor is de brandweer eerder ter plaatse. Het is nog niet zover dat door preventie een post gesloten kan worden.

Opkomsttijden en meettijden mogen niet met elkaar worden verward. Opkomsttijden zijn wettelijk vastgelegd. Daar wijkt het VRU-bestuur niet vanaf. Kijkend naar de bouwregelgeving is er aanmerkelijke verbetering van de voorzieningen. Aan de hand daarvan wil de VRU de tijden meten. De opkomsttijden zijn en blijven zoals ze zijn. Gelijktijdig wordt gemeten met een vijftal nieuwe meettijden, naast de bestaande opkomsttijden. Er wordt eenzijdig gefocust op de opkomsttijden. De brandweer zal zijn uiterste best doen zo snel mogelijk ter plaatse te zijn. Dat verandert niet. De

burger ondervindt geen nadelige effecten van die veranderde meettijden. De brandweer zal er altijd naar streven binnen de opkomsttijd van acht minuten ter plaatste te zijn.

De VRU is een operationele organisatie. Dat gaat over aanrijtijden van de brandweer. Om dat te kunnen meten, zijn alle aspecten meegenomen, zoals de verwerkingstijd van de meldkamer, de oproeptijd van de medewerkers en de rijtijd om ter plaatse te komen. Een andere taak is de regulerende preventie, advies in het kader van omgevingswet. Er wordt toezicht gehouden op kritische plekken, zoals ziekenhuizen, kinderdagverblijven e.d. De stimulerende kant wil de VRU daaraan toevoegen. Binnen de hele VRU is circa 140.000 uur beschikbaar voor preventie in de 26 aangesloten gemeenten. Daarvan wil de VRU een substantieel deel verleggen naar de stimulerende preventie.

De **burgemeester** zegt dat preventie een taak is van de Samenleving Voorop. Organisaties als serviceclubs en ouderen vrijwilligers wil zij inzetten om mensen bewust te maken van brandmelders. Het liefst zou zij die mensen op huisbezoek laten gaan zodat de brandmelders ook daadwerkelijk worden opgehangen. Dat is twee jaar geleden ook gedaan.

Als het aankomt op overdracht van de brandweerpost Leusden geeft spreekster aan dat er niet voor niets een zienswijze voorligt. Het algemeen bestuur heeft vooral kennisgenomen van zaken. Het bestuur komt terug met een visie als de zienswijzen van de raden zijn ingediend. Zij is faliekant tegen de verkoop van de brandweerkazerne Leusden aan de VRU. Het onderhoud wil zij wel overdragen. Daarmee krijgen alle kazernes eenzelfde onderhoudsniveau. Met een aanbesteding voor de gehele regio Utrecht kan een enorm voordeel worden behaald. Bovendien zijn er dan gelijkwaardige kazernes. Het voordeel van verkoop van de ondergrond ziet zij niet en zij meent dat Leusden niet de enige gemeente is die niet wil verkopen. De VRU is een democratisch orgaan en uiteindelijk zal daarover worden gestemd.

Spreekster kan zich niet heugen dat zij in eerdere bijeenkomsten heeft aangegeven dat de VRU niet duurder zou worden. De kwaliteit is ook toegevoegd en relatief gezien wordt het wellicht iets duurder. Met alle nieuwe wet- en regelgeving zou Leusden duurder uit zijn als zij alles in eigen beheer had uitgevoerd. De voornaamste reden om hierin mee te gaan, is de solidariteit. Er wordt op het geld gelet, maar er is wel een verbetering van kwaliteit en een andere normering waaraan wordt voldaan.

De heer **Frek** geeft aan dat de VRU een verplichte gemeenschappelijke regeling is. Het is een collegeregeling. Het bestuur bestaat uit de 26 burgemeesters van alle deelnemende gemeenten. Het bestuur is bevoegd een aantal besluiten te nemen. Er zal altijd worden gestreefd naar consensus. Er is wel een stemverhouding vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling. Bij gevoelige onderwerpen zal moeten blijken of die consensus bereikt kan worden.

Als er een besluit wordt genomen over de brandweerkazerne is dat in principe een besluit van de VRU.

In de regio zijn er 67 brandweerposten. Daar kan flexibel mee worden omgegaan. Daarnaast is er een landelijke afspraak dat de 25 veiligheidsregio's elkaar bijstaan. Een voorbeeld daarvan is de Veluwebrand in april jl.

---

De regio Utrecht heeft daarvoor menskracht en materieel geleverd. De slagkracht die is opgenomen in het dekkingsplan is volgens spreker een goede match. Risico's zijn natuurbranden en zorginstellingen die daar zijn gehuisvest. Overstroming is een risico. Daarnaast is Utrecht een transportregio, bijna elk transport gaat via de provincie Utrecht. Daar is de VRU alert op en daar is de slagkracht op aangepast.

Spreker geeft aan dat bij de overname van de brandweerkazernes de juridische procedures ten aanzien van de grondovernames nog goed bekeken moeten worden. Er zit nog een aantal complexe vraagstukken aan vast. Er is nog wel verdieping nodig om uiteindelijk tot goede besluitvorming te komen.

Voor andere hulpdiensten zijn er geen wettelijk vastgelegde opkomsttijden. In de veiligheidszorg op maat zijn daarover wel afspraken gemaakt. Voor technische hulpverlening bij verkeersongevallen wordt een opkomsttijd van vijftien minuten gehanteerd. De eenheid is vaak al eerder aanwezig.

Het voorstel gaat als debatstuk naar de raad.

De **voorzitter** sluit de informatieronde om 21.00 uur.