

**Conceptverslag** van de Avond van Leusden, Uitwisseling Speelautomatenhal op 23 april 2015 in vergaderzaal 6 van het gemeentehuis te Leusden

**Voorzitter:** De heer J.M. Madiol

<b>Agenda</b>	<b>Verslag</b>
Opening	De <b>voorzitter</b> opent de uitwisseling om 21.01 uur.
Speelautomatenhal 21.00 – 22.00	<p>Wethouder <b>Dragt</b> meldt dat in de motie die is aangenomen staat dat het college de raad zou informeren over de voor- en nadelen van een speelautomatenhal. Tijdens deze uitwisseling bespreekt hij de voor- en nadelen, maar ook waarover de raad kan beslissen en in welke elementen de raad kan sturen. De volgende stap is dat het college een voorstel doet.</p> <p><b>Voordelen</b> De voordelen van de speelautomatenhal zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• werkgelegenheid;</li><li>• aanvullende vorm van leisure;</li><li>• afgeleide werkgelegenheid.</li></ul> <p>De speelautomatenhal is een nieuwe activiteit die zorgt voor werkgelegenheid. Hoeveel mensen er kunnen werken is afhankelijk van de geleverde service en de omvang van de hal. Hoe meer service, des te meer werkgelegenheid. Een indicatie is dat een speelautomatenhal één fte per tien tot vijftien automaten oplevert. In de hal zullen tussen de 150 en 250 automaten staan en dan gaat het om twintig fte's.</p> <p>De bezoekers van de speelautomatenhal zullen ook ergens gaan eten, overnachten of nog ergens anders uitgaan. Dat biedt mogelijkheden voor Leusden en levert afgeleide werkgelegenheid op.</p> <p><b>Nadelen</b> De nadelen van de speelautomatenhal zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• gokverslaving;</li><li>• kwetsbaarheid voor overvallen.</li></ul> <p>Naar gokverslaving zijn diverse onderzoeken gedaan. Bijvoorbeeld het literatuuronderzoek 'Gokken in kaart gebracht'. Hierin worden cijfers van 2005 en 2011 vergeleken. Er zijn rond de 9 miljoen recreatieve spelers. Daarvan zijn er 90.000 risicospelers en 20.000 probleemspelers. Dat is 1,3% van het totaal.</p> <p>De maat voor aantrekkelijkheid van kansspelen is continuation rate. Daarbij gaat het om hoe snel iemand een spel opnieuw wil spelen. Bij loterijen en krasloten ligt de continuation rate hoog en in het casino lager.</p> <p>Er is in het rapport ook een vergelijking gemaakt tussen gokverslaving en andere verslavingen. Alcohol, medicijnen en tabak zijn de grootste verslavingen. Bij gokverslavingen gaat het om 4% van het totaal aantal verslavingen.</p> <p>Hoe strikter de voorschriften des te kleiner de kans op verslaving. Voorschriften zijn bijvoorbeeld ingangscntrole, leeftijdregels en sociale controle.</p>

---

De kwetsbaarheid voor overvallen geldt vooral als er veel cash aanwezig is. Cashless werken is mogelijk en dan is die kwetsbaarheid minder.

### **Verordening**

Als Leusden een verordening schrijft, dan wordt die niet voor één ondernemer geschreven, maar in het algemeen. In die verordening worden regels opgenomen. Er zijn meerdere sturingsinstrumenten mogelijk:

- Verantwoordelijkheid ondernemer.
- Kansspelautoriteit. Die is door de overheid ingesteld en houdt toezicht en reguleert een aantal zaken op gebied van kansspelen.
- Handhaving op grond van de exploitatievergunning. Als de gemeente de verordening heeft vastgesteld en een ondernemer krijgt een vergunning, kan de gemeente extra voorwaarden opnemen in de vergunning. Controle kan plaatsvinden door BOA's.
- Convenant van de exploitant en een zorginstelling.

### **Invloed van de raad**

De raad kan voor de uitwerking sturen op en suggesties doen voor de volgende elementen:

- Aantal speelhallen.
- Locatie van de speelhallen. Een speelhal in het centrum wordt onderdeel van het uitgaansgebied. Die zal meer laagdrempelig zijn. Een speelhal op een industrieterrein bereikt een ander publiek.
- Maximering van het aantal speelautomaten.
- Samenstelling speelautomaten: meerspelers of enkelvoudig.
- Toegangsleeftijd. Wettelijk is achttien jaar geregeld maar de gemeente kan een andere grens stellen.
- Certificering. Het kwaliteitscertificaat is het DEKRA-certificaat. Dat betekent dat de ondernemer aan bepaalde criteria moet voldoen.
- Aanvullende eisen voor de certificering. De gemeente kan extra eisen stellen.
- Aanvullend convenant, bijvoorbeeld met een zorginstelling.

Het dossier over de speelautomatenhal wordt op de website geplaatst. In het dossier zitten deze presentatie, een uitgewerkte notitie en diverse rapporten.

### **Vervolg**

Het college zal de raad op korte termijn een voorstel voorleggen en die zal een conceptverordening bevatten. Dit lukt niet voor de raadsvergadering van 1 juli 2015, maar op zijn vroegst in september. Dat heeft te maken met interne processen en procedures.

### **Vragen van de raadsleden**

Wethouder **Dragt** heeft gesproken met stakeholders over de sturing en Van der Valk heeft een presentatie gegeven met voorstellen voor gastheren en -vrouwen, identificatie en certificering. Hij richt zich met de verordening niet op de aanvraag van Van der Valk. Het gaat om een verordening over een speelautomatenhal in een breder perspectief.

In Amersfoort zijn de Krijcohallen en daar is minder controle. Er zijn andere situaties denkbaar. De wethouder vraagt de raad mee te denken. Als de raad een hoogdrempelige situatie wil, kan dat. Ook kan de raad een voorkeur voor een locatie kenbaar maken.

---

Met de locatie is te kiezen voor een regiofunctie of een oudere doelgroep. De raad kan ook cashless werken afdwingen en kan dat in de voorwaarden opnemen.

Grotere steden kiezen meestal voor een aantal speelhallen in het centrumgebied en een aantal in het buitengebied. Kleinere plaatsen kiezen meestal voor één hal. De raad bepaalt hoeveel speelhallen er kunnen komen en waar.

Er is eerder een aanvraag geweest voor een speelhal in de Hamershof. Die aanvraag is afgewezen. Onlangs was er weer een nieuwe aanvraag. Die aanvragen komen waarschijnlijk omdat landelijke de wetgeving verandert. De verwachting is dat de overheid internetgokken volgend jaar vrijgeeft. Stel dat de raad de Horst of een entreegebied van Leusden vaststelt als locatie voor één speelhal, dan kan het zijn dat er twee bedrijven willen starten. De gemeente kan dan voorwaarden stellen en de voorstellen van de ondernemers op criteria beoordelen en zo beslissen wie de vergunning krijgt.

Nu wordt de term speelautomatenhal gebruikt omdat er officieel maar één casino is. In een speelautomatenhal gaat alles automatisch, maar casino is geen beschermde titel.

Als het doorgaat, profiteert Leusden van een andere vorm van vermaak waarvan inwoners ook gebruik kunnen maken. Die inwoners gaan nu naar Amersfoort. Verder gaat het om een bedrijf in Leusden, dat brengt reuring en levert bezoekers op.

De behoefte van inwoners is niet gepeild maar het landelijk beeld is bekend. Afhankelijk van waar de gemeente voor kiest, zal de speelautomatenhal meer een regionale functie krijgen of juist meer bedoeld zijn voor inwoners van Leusden.

Stel dat de speelhal niet doorgaat met Van der Valk, dan blijft de verordening bestaan voor een ander.

Als de ondernemer een convenant sluit met een zorginstelling, zal hij afspraken maken met die instelling, ook over de kosten. Het convenant hoeft niet alleen over curatieve zorg te gaan, maar kan ook ingaan op preventie.

Een verplicht convenant met een zorginstelling kan in de vergunning opgenomen worden. De gemeente is niet deskundig op het gebied van gokverslaving en heeft geen rol in het convenant.

De heer **Vosselman**, adviseur gemeente Leusden, vult aan dat de gemeente verder kan onderzoeken wat de gemeente zou kunnen betekenen in het convenant.

Wethouder **Dragt** meldt nogmaals dat de verordening niet toegespitst wordt op één ondernemer. De gemeente kan niet in verplichtingen treden buiten de afspraken in het sociaal akkoord. In de verordening kan de gemeente niet opleggen dat het bedrijf bepaalde mensen moet aannemen uit doelgroepen waar gemeente verantwoordelijk voor is. De gemeente kan daarover wel praten met de ondernemer. Misschien kan de gemeente iets over werkgelegenheid opnemen als criterium.

Sluiting

Handhaving zal afhangen van het type hal. In het centrum met minder controle aan de deur en minder gastheren is er meer aanleiding voor controle door een BOA. De gemeente kan afspraken maken over steekproefsgewijze controles of regels met elkaar afspreken. Als er klachten ontstaan, kan ook meer gecontroleerd worden. Het hangt ook af van de ondernemer en hoe hij de controle uitvoert.

De wethouder vraagt of de raad input wil geven voor de verordening. Geeft de raad geen input, dan komt het college met een voorstel. Een optie is dat in de eerstvolgende raadsvergadering raadsleden een motie indienen met suggesties. De elementen waarvoor de raad input mag geven, zijn:

- aantal speelhallen;
- locatie van de speelhallen;
- maximering van het aantal speelautomaten;
- samenstelling speelautomaten: meerspelers of enkelvoudig;
- toegangsleeftijd;
- certificering;
- aanvullende eisen voor de certificering;
- aanvullend convenant.

Deze elementen staan uitgebreid beschreven in de notitie. Ook over de zichtbaarheid van de speelhal kan de raad zich uitspreken.

De **voorzitter** sluit de uitwisseling om 21.43 uur.