

**Raadsvoorstel**

Nummer: 265636

Datum: 16 februari 2016

Hoort bij collegeadvies nummer: 265582

Datum raadsvergadering: 17 maart 2016

Portefeuillehouder: A. Vermeulen

Onderwerp Kadernota 2017 VRU

**Voorgesteld besluit**

1. De hieronder geformuleerde zienswijze in te dienen op de kadernota 2017 van de VRU:
  - a) Herijkingen binnen het landelijk stelsel van financiering  
Compensatie van het niet gedekte deel van de verlaging van de rijks doeluitkering door een verhoging van de gemeentelijke bijdrage achten wij in beginsel onwenselijk. Wij zien graag dat de veiligheidsregio alternatieven onderzoekt om deze verlaging binnen de begroting van de Veiligheidsregio op te vangen.
  - b) Bijgestelde ijkpuntscores VRU financieringssysteem  
Dit is conform eerdere besluitvorming door het Algemeen Bestuur verwerkt in de kadernota 2017. Wij kunnen ons op dit punt vinden in het voorstel van het algemeen bestuur.
  - c) Voorgenomen beleidsveranderingen
    - Gemeentelijke crisisbeheersing 2.0  
Wij zien in dit kader graag een uitwerking van het kwaliteitsniveau dat de VRU beoogt op basis van het voorgestelde budget.
    - Regionale jeugdbrandweer
    - Wij zien graag een nadere uitwerking van het beleid om de doorstroom naar de reguliere brandweerposten verder te verbeteren.

**Kader**

Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Utrecht (VRU) heeft de Kadernota 2017 aan de gemeenteraad aangeboden. Dit gebeurt conform artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor de begroting dient.

In het Manifest Verbonden Partijen verzoekt de raad verbonden partijen (onder andere) om kadernota's uiterlijk op 31-1 in te dienen, om de raad meer mogelijkheden te geven hun kaderstellende rol echt goed te kunnen invullen. Hier heeft de VRU aan voldaan.

Voor het begrotingsjaar 2017 geldt dat de Kadernota ongeveer gelijktijdig met het ontwerp VRU-beleidsplan 2016-2019 aan de gemeenten voor zienswijze wordt aangeboden. Eens in de vier jaar lopen deze processen gelijk op.

**Nadere toelichting**

In de voorliggende kadernota zijn de financiële uitgangspunten geformuleerd op basis waarvan de programmabegroting 2017 zal worden opgesteld. Naast de standaard uitgangspunten (zoals indexeringen), zijn er ook ontwikkelingen die financiële consequenties hebben

- a) Herijkingen binnen het landelijk stelsel van financiering  
De verdeling van middelen binnen het bestaande volume aan rijks doeluitkering (BDuR) is herijkt. Als gevolg daarvan ontvangt de VRU vanaf 2017 € 770.000 minder

aan rijks-doeluitkering. Tegelijkertijd is de verdeling van middelen binnen het bestaande volume van het Gemeentefonds herijkt. Als gevolg daarvan is het subcluster Brandweer en Rampenbestrijding van het Gemeentefonds opgehoogd. Voor de 26 VRU-gemeenten tezamen bedraagt dit € 2.259.000. Overigens is het totaal van het gemeentefonds, alle subclusters tezamen, gelijk gebleven.

Het Rijk redeneert dat de verlaging van de BDuR zich laat compenseren door de ophoging van het subcluster Brandweer & Rampenbestrijding. Deze lijn wordt in deze Kadernota gevolgd, zij het dat de VRU al een deel van de aangekondigde verlaging van de BDuR op eigen initiatief als bezuiniging in de programmabegroting had verwerkt, te weten € 308.000. Het restant van de rijks korting, ter grootte van € 462.000 wil de VRU niet zelf opvangen. Deze, zo redeneert het dagelijks bestuur, zou moeten worden gecompenseerd door een verhoging van de gemeentelijke bijdrage.

Met andere woorden, de VRU vraagt gezien de ophoging van het subcluster niet om een automatische verhoging van de bijdrage. Wel is het dagelijks bestuur van opvatting dat een compensatie van het nog niet gedekte deel van de verlaging van de rijks doeluitkering op zijn plaats is.

Voordat compensatie van het niet gedekte deel van de verlaging van de rijks doeluitkering plaatsvindt door een verhoging van de gemeentelijke bijdrage stellen wij voor dat de VRU onderzoekt of er alternatieven zijn om dit restant te compenseren. Hierbij vragen we de VRU nadrukkelijk te kijken naar de ruimte binnen de eigen begroting.

#### b) Bijgestelde ijkpuntscores VRU financieringssystematiek

Per 2016 wordt een nieuwe verdeling van het clusteronderdeel Brandweer en Rampenbestrijding (B&R) ingevoerd als gevolg van groot onderhoud (herijking) in het volume en de verdeling van het gemeentefonds. Vanwege de herijking van de verdeling van het Gemeentefonds zijn ook de ijkpuntscores die hangen aan het Gemeentefonds bijgesteld. Omdat de VRU-financieringssystematiek voor de gemeentelijke bijdrage zich baseert op deze ijkpuntscores veranderen ook de hoogten van de individuele bijdragen.

Ofwel, een verandering van de ijkpuntscores leidt automatisch tot een verandering van de onderlinge verdeling binnen het totaalbedrag dat gemeenten aan de VRU bijdragen. Deze nieuwe verdeling is in deze Kadernota verwerkt. Daarbij is het van belang onder uw aandacht te brengen dat op 4 juli 2014 is besloten tot de VRU-financieringssystematiek in het perspectief van deze herijking.

Voor de gemeente Leusden heeft de wijziging in ijkpuntscores per saldo geen effect op de bijdrage aan de VRU. Dit komt door het feit dat het feitelijke nadeel wordt gecompenseerd door de voordeelgemeenten, waardoor dit effect voor ons nihil is. Deze systematiek van nivelleren tussen voor-en nadeel gemeenten is onderdeel van het pakket van maatregelen welke is afgesproken bij invoering van het nieuwe financieringsmodel. In juli 2014 is door het Algemeen Bestuur besloten dat het nieuwe financieringsmodel, op basis van ijkpuntscores, niet mag lijden tot een stijgende bijdrage van de deelnemende gemeente.

Wij kunnen ons op dit punt vinden in de uitwerking van de kadernota 2017 van het dagelijks bestuur.

#### c) Voorgenomen beleidsveranderingen

Gemeentelijke crisisbeheersing 2.0

Het is een wens van de gemeente om daar waar mogelijk opleidings- trainings en oefenactiviteiten regionaal uit te voeren. In deze Kadernota is voorzien dat vanaf 2017 de activiteiten effectiever en efficiënter bij de VRU kan worden belegd. Wij onderschrijven dit standpunt, maar zien in dit kader graag een uitwerking van het kwaliteitsniveau dat de VRU beoogt op basis van het voorgestelde budget. De financiële bijdrage van de gemeente Leusden zou met dit voorstel stijgen met € 3.300.

#### *Regionale jeugdbrandweer*

De jeugdbrandweer is een kweekvijver voor het gehele VRU-bestand aan brandweervrijwilligers. Op dit moment maakt de gemeente Leusden echter geen kosten voor een jeugdbrandweer. Het efficiencyvoordeel is voor Leusden dus niet van toepassing. Leusden ondervindt meerwaarde op het moment dat regionalisering een grotere doorstroom oplevert naar de reguliere brandweerposten. Wij zien dan ook graag een nadere uitwerking van het beleid om de doorstroom naar de reguliere brandweerposten verder te verbeteren. De financiële bijdrage van de gemeente Leusden zou met dit voorstel voor een regionale brandweer stijgen met € 3.400.

### **Financiën**

De Kadernota schetst belangrijke ontwikkelingen en geeft de beleids- en begrotingskaders aan voor het jaar 2017. Op basis van de financiële uitgangspunten, zoals genoemd in deze kadernota, zal de programmabegroting 2017 worden opgesteld, welke u medio 2016 wordt aangeboden. Het financiële beleid is in grote lijnen een voortzetting van het financiële beleid van 2016.

#### *Indexering*

In de kadernota zijn de loon- en prijsbijstellingen berekend. Voor de loonaanpassingen hanteert de VRU de cao-wijzigingen als uitgangspunt en voor de prijsstijgingen wordt het cijfer van het Centraal Planbureau en daarmee de circulaire gemeentefonds gevolgd. Wij hebben de uitgangspunten en berekening van deze indexering getoetst en kunnen instemmen met deze wijze van indexering.

#### *Gemeentelijke bijdrage*

De herijking van de verdeling van het Gemeentefonds doet ook de zogenoemde ijkpuntcores voor de verdeling van de totale gemeentelijke bijdrage aan de VRU veranderen. Dit effect was bekend bij het besluit tot doorvoeren van de VRU-financieringssystematiek in 2014 (inbegrepen de werking van compenserende maatregelen), hoewel over de omvang van het effect toen nog geen duidelijkheid kon worden gegeven. Voor Leusden heeft de herverdeling van de ijkpuntcores geen effect.

In de meerjarenbegroting van de gemeente Leusden is voor de gemeentelijke bijdrage aan de VRU voor het jaar 2017 een bedrag van € 1.325.200 geraamd.

Het nadelige verschil tussen de nieuw berekende bijdrage ad € 1.351.600 en de in de begroting opgenomen bijdrage bedraagt € 26.400. Hiervan is € 3.300 als gevolg van de beleidswijziging gemeentelijke crisisbeheersing 2.0. Dit betreft echter een verlegging van middelen vanuit de gemeente naar de VRU. Voor Leusden betekent dit dat het budget voor trainings- en oefeninspanningen wordt verlaagd en dit bedrag verschuift naar het budget voor de gemeentelijke bijdrage. Resterend een budgettair verschil van € 23.100.

Dit verschil heeft voor € 10.700 betrekking op externe factoren (loon-en prijsaanpassingen). Het andere gedeelte van het verschil betreft de financiële consequenties die de in deze kadernota voorliggende beleidswijzigingen met zich meebrengen. Dit is de beleidswijziging betreft de jeugdbrandweer (€ 3.400) en het voorstel om als gevolg van de verlaging van de Bdur de gemeentelijke bijdrage te verhogen (€ 8.900).

Indien de nu voorgestelde wijzigingen inderdaad leiden tot een verhoogde gemeentelijke

bijdrage zal bij de besluitvorming van de programmabegroting 2017 van de VRU, medio 2016, de dekking worden aangegeven.

**Communicatie**

De zienswijze zal per brief aan het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio worden gestuurd. De VRU betreft de zienswijzen op de kadernota bij het opstellen van de programmabegroting 2017.

**Het college van de gemeente Leusden,**

**E.D. Luchtenburg**  
directeur-secretaris

**drs. A. Vermeulen**  
burgemeester

De raad van de gemeente Leusden;

gelezen het voorstel van het college d.d. 16 februari 2016 nummer: 265582

gelet op de mogelijkheid een zienswijze in te dienen op de kadernota 2017 VRU

**b e s l u i t :**

1. In te stemmen met de hieronder geformuleerde zienswijze van het college aan de VRU op de kadernota 2017 van de VRU:
  - a) Herijkingen binnen het landelijk stelsel van financiering  
Compensatie van het niet gedekte deel van de verlaging van de rijks doeluitkering door een verhoging van de gemeentelijke bijdrage achten wij in beginsel onwenselijk. Wij zien graag dat de veiligheidsregio alternatieven onderzoekt om deze verlaging binnen de begroting van de Veiligheidsregio op te vangen.
  - b) Bijgestelde ijkpuntscores VRU financieringssysteem  
Dit is conform eerdere besluitvorming door het Algemeen Bestuur verwerkt in de kadernota 2017. Wij kunnen ons op dit punt vinden in het voorstel van het algemeen bestuur.
  - c) Voorgenomen beleidsveranderingen
    - Gemeentelijke crisisbeheersing 2.0  
Wij zien in dit kader graag een uitwerking van het kwaliteitsniveau dat de VRU beoogt op basis van het voorgestelde budget.
    - Regionale jeugdbrandweer  
Wij zien graag een nadere uitwerking van het beleid om de doorstroom naar de reguliere brandweerposten verder te verbeteren.

Aldus besloten door de raad van de gemeente  
Leusden in zijn openbare vergadering van 17 maart 2016

**E. Boers**  
Interim-griffier

**drs. A. Vermeulen**  
voorzitter