

**Conceptverslag** van de Avond van Leusden, Uitwisseling over de presentatie RUD Utrecht op 21 januari 2016 in vergaderzaal 6 van het gemeentehuis te Leusden

**Voorzitter:** De heer K. Roskam

<b>Agenda</b>	<b>Verslag</b>
Opening	De <b>voorzitter</b> opent de uitwisseling om 19.58 uur.
20.00 – 21.00 uur Presentatie RUD Utrecht	<p>Wethouder <b>Van Beurden</b> meldt dat de RUD twee jaar bestaat. De RUD staat er nu en voert alle wettelijke milieutaken uit. De RUD is een belangrijke partner van de gemeente.</p> <p>Mevrouw <b>Borgers</b> is interim-directeur. Twee jaar geleden was de bedoeling te fuseren, maar de RUD moet intern nog veel opzetten en daarom heeft het dagelijks bestuur haar gevraagd nog te blijven. Zij is milieukundige, maar werkt al jaren als manager.</p> <p>De aanleiding voor de RUD's waren de incidenten in Moerdijk, Volendam en Enschede. Voorheen liepen vergunningverlening en handhaving door elkaar heen. Bij de RUD is vergunningverlening en handhaving gescheiden. Doelstellingen van de RUD's zijn uniformering en schaalvergroting. Burgers en bedrijven moeten op één manier aangesproken worden en handhaving moet in verschillende provincies op dezelfde manier geregeld zijn. Dat was veel werk, want gemeenten hadden daarvoor de vrijheid. Er zijn met alle RUD's een landelijke handhavingsstrategie en kwaliteitscriteria afgesproken en specialismen en werkwijzen zijn vastgelegd. In de RUD zijn kennis en ervaring van de medewerkers van de verschillende gemeenten en provincies gebundeld en dat is positief. Ruimtelijke ordening is bij de gemeente gebleven. In de toekomst wordt gekeken of ruimtelijke ordening toegevoegd kan worden.</p> <p>De heer <b>Boersbroek</b>, handhaving bedrijven RUD, licht toe hoe handhaving in zijn werk gaat. Eerst wordt gekeken of de overtreding onbewust gedaan is of moedwillig. In het eerste geval volgt een waarschuwing en anders wordt gehandhaafd met politie of BOA. Dat is landelijk geregeld. De grote bedrijven zijn verdeeld over vijf RUD's.</p> <p>Mevrouw <b>Borgers</b> vult aan dat het vergunningstelsel hetzelfde is. Er zijn 29 RUD's. Elke gemeente en elke provincie zit in een RUD. De provincies zitten soms in meer RUD's.</p> <p>De RUD Utrecht bestaat uit elf gemeenten en de provincie. Er werken 150 medewerkers en de RUD kan gebruikmaken van een flexibele schil. Die flexibele schil wordt groter. De RUD zit in het Huis voor de Provincie, met de VRU, ODRU en de provincie. Nadeel daarvan is dat direct contact met gemeenten ontbreekt. Het contact gaat via de regievoerder. Dat is in Leusden mevrouw Van Burken. De RUD werkt samen met ODRU. De RUD heeft geen rol in de crisisdienst, maar geeft wel informatie als er een incident zou zijn.</p> <p>In 2014 is de RUD Utrecht gestart. Daarvoor was er al wel een gemeenschappelijke regeling. De RUD is begonnen als projectorganisatie. De overgang van medewerkers van gemeente naar de RUD ging stroef en uiteindelijk zijn de mensen overgegaan per 1 januari 2015. Zij zijn toen in vaste dienst gekomen van de RUD.</p>

Er is veel diversiteit onder de medewerkers. Het doel van RUD is zakelijk, productiegericht en klantgericht te werken.

Werkafspraken met de opdrachtgevers worden gemaakt via de dienstverlenersovereenkomst (DVO) en Dossier Afspraken en Procedures (DAP). In 2014 heeft de RUD beloofd 85% te halen en in 2015 100%. Zij zegt niet of dat gelukt is.

Wethouder Van Beurden is opdrachtvoerder in Leusden, maar ook eigenaar, want hij zit in het algemeen bestuur. Elke gemeente heeft een wethouder in het bestuur. Het bestuur bepaalt de richting en waarop te sturen.

Mevrouw **Van Burken**, regievoerder, is het eerste aanspreekpunt voor de RUD. Zij bereidt het overleg van het algemeen bestuur voor en het regievoedersoverleg met alle regievoerders. Zij is ook het aanspreekpunt voor de DVO en houdt bij of het werk volgens afspraak gaat.

Mevrouw **Borgers** vult aan dat mevrouw Van Burken ook in werkgroepen participeert. De organisatie in opbouw kost veel tijd en inzet. Haar uren daarvoor zijn niet vastgelegd. De RUD maakt gebruik van de expertise en ervaring van de regievoerder om te klankborden.

Mevrouw **Van Burken** draait mee in werkgroep en dat vraagt tijd, maar het betekent ook dat zij input op het product kan leveren. Anders komt dat pas in het regievoedersoverleg. De tijd die zij investeert varieert erg. De RUD is een uitvoeringsorganisatie. De regievoerder legt de werklijsten en controlelijsten voor aan de wethouder.

Wethouder **Van Beurden** vult aan dat milieutaken relatief beleidsarm zijn. De gemeente kan aangeven of zij andere accenten wil leggen, bijvoorbeeld energiebesparing.

Mevrouw **Borgers** stelt dat de RUD van de uitvoering is en het beleid van de gemeente. De meeste medewerkers van de RUD zijn uitvoerders: handhavers en vergunningverleners. Er zijn nauwelijks beleidsmedewerkers.

De RUD heeft ruimte om 5% van de begroting als eigen vermogen op te bouwen. Verbonden partijen moeten niet meer vet op de botten krijgen dan nodig is. Mevrouw Borgers kent de risico's en de RUD heeft ook gebruik moeten maken van gelden die waren gereserveerd voor risico's. Mocht er meer nodig zijn, dan moet zij de opdrachtgevers overtuigen.

In de gemeenteraad zitten raadsrapporteurs. Zij krijgen de kadernota, de jaarrekening, het jaarverslag en twee keer per jaar een bestuursrapportage ter informatie. Zij kunnen ook een zienswijze indienen op de begroting en vanaf 2017 ook op de kadernota 2018.

De heer **Verkerk** meldt dat de bestuursrapportages te vinden zouden moeten zijn op de website. Toegezegd wordt dat er een algemene link komt voor de bestuursrapportage op de website. Ze staan nu bij de vergaderstukken van de vergaderingen van het algemeen bestuur.

Mevrouw **Borgers** meldt dat één RUD klachten over windmolens inzichtelijk maakt.

---

Dat is interessant, want als je ziet welke klachten er komen, kun je je erop richten. Voor de RUD Utrecht staat dat nog niet in de plannen en het is ook niet de taak van de RUD. Het zou een extra opdracht zijn en dan gaat de teller lopen.

Mevrouw **Van Burken** vult aan dat klachten ook bij de gemeente kunnen binnenkomen.

Mevrouw **Borgers** meldt dat er de afgelopen maanden meer klachten waren dan verwacht. Normaal zijn er meer klachten in de zomer, maar nu in winter. De oorzaak is onbekend.

SBG was de milieudienst van Leusden en de medewerkers van milieu zijn overgegaan naar de RUD. De overeenkomst met Leusden betreft de basistaken en extra taken: geluid, bodem, externe veiligheid en milieutelefoon.

Leusden heeft veel aandacht voor energie en energiebesparing. De RUD heeft subsidie gekregen om vergunningverleners op te leiden zodat ze bij bezoek aan een bedrijf kunnen meedenken over energiebesparing. Nu wordt nagedacht over andere mogelijkheden van energiebesparing en handig gebruik van bijvoorbeeld restwarmte van een bedrijf. Er komt een voorstel voor het algemeen bestuur.

Sinds begin 2016 zijn bedrijven verplicht een energiebesparingsplan te maken. De RUD moet dat plan analyseren en erover adviseren. Gezien de discussies in de Kamer is het goed te anticiperen op energiebesparing.

Wethouder **Van Beurden** vult aan dat bedrijven zelf ook energie willen besparen. Het zou mooi zijn als de RUD kan voorlichten en ondersteunen. Als daar een extra bijdrage bij hoort, dan komt het terug in de raad. Zijn gedachte is dat als je het kunt terugverdienen in vijf jaar tijd, dat je het dan niet moet laten liggen.

Mevrouw **Borgers** meldt dat in 2015 de achterstand van 2014 is ingehaald. De handhaving bodem en bedrijven loopt volgens planning. Surveillances zorgen voor opsporing van illegale niet gemelde BBK-toepassingen. Er zijn minder vergunningen aangevraagd en meer meldingen gedaan. Er was relatief weinig vraag om advies vanuit de gemeente aan de RUD.

2016 is het laatste jaar van de DVO zoals afgesproken. Daarna wordt gestart met een andere financiering: outputgericht. De gemeente gaat producten en diensten afnemen en daarvoor betalen. Dat is de enige eerlijke manier van afname. Deels is de gemeente daar vrij in en deels niet. De gemeente is eigenaar en heeft een vaste basis. De gemeente heeft ook mensen ingebracht en afspraken gemaakt.

De RUD denkt zo beter te kunnen sturen en efficiënter te worden. De gemeente kan minder betalen voor een goed product. Mevrouw Borgers stimuleert de gemeente goed in te schatten wat zij wil afnemen en welke prijs zij ervoor over heeft. Zij gelooft erin dat het zo werkt, omdat het alleen om uitvoering gaat. Met beleidsontwikkeling zou dat anders zijn. Als de RUD met de uitvoering uit de planning loopt, dan is er iets aan de hand.

---

Als het bij een bedrijf uit de hand loopt, dan volgt overleg met de regievoerder.

Wethouder **Van Beurden** vult aan dat die discussie zal terugkomen via de kadernota en de rapportage. Hij vindt het goed omdat de gemeente dan betaalt voor wat zij afneemt. Er kan een capaciteitsprobleem ontstaan, maar daarvoor is een flexibele schil. Er kan ook minder capaciteit nodig zijn en dat is spannend.

Mevrouw **Van Burken** vult aan dat de basistaken, zoals zwaardere milieu-bedrijven en het besluit bodemkwaliteit, zijn vastgelegd. Lichtere milieubedrijven zitten in het niet-verplichte deel. Daar kan de gemeente invloed op uitoefenen. Ook kan de gemeente adviesuren afnemen en daar zit flexibiliteit in. Er zit wel flexibiliteit in de DVO, juist om die vraag te kunnen stellen, zonder elk keer de rekening betalen.

Zij weet niet of het werk voor regie en beleid afneemt. Er blijft een regietaak en er blijven ontwikkelingen komen, zoals kwaliteitscriteria en de Omgevingswet.

Wethouder **Van Beurden** vult aan dat de voortgang en kwaliteit belangrijk blijven. De discussie gaat zitten in de Omgevingswet. Er is nu gekozen om alleen milieutaken over te dragen aan de gemeente. De gemeente doet nu nog een deel van de handhaving zelf. De vraag is of dat vol te houden is. Wat moet de raad extra doen met de flexibiliteit om te zorgen dat de gemeente wat betreft veiligheid een goede borging heeft?

Mevrouw **Borgers** vindt dat de raad ver weg staat van verbonden partijen. Via de stukken en vragen aan de wethouder wordt de raad geïnformeerd. De raad heeft contact met bedrijven en kan nagaan of bedrijven zich geholpen voelen of zij klachten horen of complimenten. Als iemand ziet dat een bedrijf aarzelt over een vergunning, dan kan hij verwijzen naar de RUD. Komt een bepaalde vraag vaker, dan kan er bijvoorbeeld een thema-avond georganiseerd worden.

De RUD kan geen risico's en incidenten uitsluiten. De RUD voorziet risico's en geeft adviezen om ze op te lossen. De medewerkers hebben expertise en specialistische functies. De kwaliteit van adviezen wordt verbeterd en handhaving maakt dat je risico's kunt minimaliseren.

De heer **Boersbroek** licht de handhaving in 2015 toe. De RUD spreekt bedrijven aan en geeft advies. In 2015 heeft hij één keer moeten dreigen met een dwangsom. Bedrijven houden zich aan de regels. De RUD doet ook horecageluids rondes. Onaangekondigd gaan twee handhavers 's nachts op stap om te luisteren bij horecagelegenheden en het geluid te meten. Bij evenementen doen zij geluidmeting op verzoek en zij kunnen ook advies geven over de norm.

Verder controleren zij samen met de brandweer in november bij de vier verkooppunten voor vuurwerk in Leusden. In december tijdens de verkoopdagen controleren ze opnieuw of voldaan wordt aan het vuurwerkbesluit.

Ook controleren handhavers vuurwerkshows en behandelen zij klachten over geluid en stank die binnenkomen via de klachtentelefoon.

Als een klacht zich herhaalt, dan bezoekt dezelfde handhaver het bedrijf, omdat hij het bedrijf kent.

Sluiting

Mevrouw **Borgers** sluit af met de plannen voor 2018. Zij is trots op de RUD en wat bereikt is. In 2017 gaat de RUD zaakgericht werken en learner. Daarmee wordt continu verbeteren bedoeld, zodat in minder tijd meer productie geleverd wordt. Medewerkers moeten zelf aangeven hoe zij dat kunnen bereiken. Zij wil afscheid nemen van bureaucratische handelingen en informatiegestuurd handhaven, zoals de GGD in Amsterdam. Als je weet dat een bedrijf de regels volgt, kan het administratief afgehandeld worden. Het risico moet beter in beeld zijn: hoog, midden of laag en daar wordt de strategie op ingericht.

De RUD doet elk jaar klanttevredenheidsonderzoeken maar die staan niet in de bestuursverslagen.

Wethouder **Van Beurden** zegt toe dat hij de raad extra zal informeren over de verandering in financiering: van lumpsum naar financiering op basis van producten en diensten.

De **voorzitter** sluit de uitwisseling om 21.02 uur.