

In de onderstaande tabel staat een toelichting op de te bespreken Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Leusden 2019.

Modelverordening van de VNG als basis

Voor de verordening is de modelverordening van de VNG als basis genomen. Voordeel daarvan is dat over de formulering van de artikelen al is nagedacht door een redactie van de VNG en daarover het nodige overleg is gevoerd met BZK. Onze huidige verordening leent zich daarnaast niet meer goed als basis voor een nieuwe verordening, omdat het Rechtspositiebesluit zodanig is veranderd dat een groot aantal artikelen achterhaald is.

Uitleg van de tabel

In de linker kolom staan de artikelen uit de modelverordening van de VNG.

In de middelste kolom staan de artikelen zoals die in onze huidige verordening staan.

In de rechter kolom wordt een toelichting gegeven en expliciete beslispunten benoemd.

In rechter kolom is de uitkomst toegevoegd van de eerste bijeenkomst.

Uitleg van de kleuren

Groen betekent overnemen uit VNG-verordening

Rood betekent niet overnemen uit de VNG-verordening (in combinatie met model van Vereniging van Raadsleden)

1 Paars betekent toevoegen aan de bepalingen van de VNG-modelverordening

De raad van de gemeente Leusden;

gelezen het voorstel van het Presidium van XX mei 2019, [L ...xxx ...];

gelet op de artikelen 95, eerste en tweede lid, 96, eerste en tweede lid, en 97, 98, 99 van de Gemeentewet en [de]artikel[en] [3.1.1, vijfde lid,] 3.1.3, eerste lid[, 3.1.4, eerste lid, 3.1.8, eerste lid, 3.1.9, eerste lid, 3.3.2, 3.3.3, tweede lid, 3.4.1, eerste lid, en 3.4.2] en 3.3.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;

gelet op de Verordening Raadswerk 2018 artikel 1, 10 lid 4, 46, 49 (=cie FinVerantw), 60, 61, 62, 63 en 64.

gezien het advies van de adhoc werkgroep Actualisatie Rechtspositie Raads- en Commissieleden;

besluit vast te stellen de volgende verordening: Verordening rechtspositie raadsleden en commissieleden Leusden 2019;

MODEL VERORDENING RECHTSPOSITIE RAADS- EN COMMISSIELEDEN 2019	VERORDENING RECHTSPOSITIE WETHOUDERS, RAADS EN COMMISSIELEDEN EN FRACTIEVERTEGENWOORDIGERS LEUSDEN 2014 (VIGEREND)	TOELICHTING EN BESLISPUNTEN
<p>Artikel VNG-1 Definitiebepalingen In deze verordening wordt verstaan onder:</p> <p>a. commissielid: lid van een commissie als bedoeld in de artikelen 82, 83 en 84 van de Gemeentewet, dat niet tevens raadslid is of ambtenaar die als zodanig tot lid van een commissie is benoemd.</p> <p>b. fractievertegenwoordiger: de door de raad als zodanig benoemd fractielid, niet zijnde raadslid, die namens de fractie kan participeren in de communicatie tussen college en raadsfracties.</p> <p>c. griffier: de griffier, bedoeld in artikel 107 van de Gemeentewet.</p> <p>d. informatieavond: bijeenkomst tijdens welke raadsfracties informatie verwerven over raadsvoorstellen.</p> <p>e. raadslid: lid van de gemeenteraad.</p>	<p>Artikel 1 Begripsbepalingen In deze verordening wordt verstaan onder:</p> <ul style="list-style-type: none"> - commissie: commissie ingesteld op grond van de artikelen 83 of 84 van de Gemeentewet - commissielid: lid van een commissie, bedoeld in artikel 1, onderdeel e, van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden; - informatieronde: bijeenkomst tijdens welke raadsfracties informatie verwerven over raadsvoorstellen, ter voorbereiding op de besluitvorming - fractievertegenwoordiger: de door de raad als zodanig benoemd fractielid, niet zijnde raadslid, die namens de fractie kan participeren in de communicatie tussen college en raadsfracties 	<p>Overnemen van deze verwoording. Deze sluit beter aan bij het nieuwe Rechtspositiebesluit. Aanvulling wordt gesuggereerd voor onze begrippen van fractievertegenwoordiger en informatieavond die een nadere verbijzondering zijn van bepalingen inzake commissieleden resp. commissies.</p>
<p>Artikel VNG-2. Vergoeding voor de werkzaamheden van raadsleden [Van de vergoeding voor de werkzaamheden, bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, wordt [percentage (maximaal 20%)] uitgekeerd op basis van het aantal bijgewoonde raadsvergaderingen afgezet tegen het aantal gehouden vergaderingen.]</p>		<p>Deze regeling voorziet er in om spookraadsleden tegen te gaan. Dit is geen fenomeen in Leusden.</p> <p>1^{ste} lezing: deze regeling zal niet meteen van toepassing zijn. Mocht deze wijze van vergoeden nodig zijn, dan beschikken we er over. In eerste instantie leidt dit niet tot wijziging uitbetaling door salarisadministratie.</p>
<p>Artikel VNG-3 Toelage raadslid onderzoekscommissie (en bijzondere commissie)</p>	<p>Verplichting in huidige verordening nooit vastgelegd. Wel toegepast in procedure</p>	<p>Onderzoekscommissie</p>

<p>1. Een raadslid dat lid is van een onderzoekscommissie als bedoeld in artikel 155a, derde lid, van de Gemeentewet wordt voor de duur van de activiteiten van die commissie ten laste van de gemeente een toelage toegekend van maximaal driemaal de maandelijkse vergoeding voor de werkzaamheden, bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.</p> <p>2. en raadslid dat lid is van een bijzondere commissie als bedoeld in artikel 3.1.4, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers wordt voor de duur van de activiteiten van de commissie een toelage toegekend van maximaal € 120 per maand.</p>	<p>burgemeester, vergoeding separaat geregeld in Verordening vertrouwencie.</p>	<p>De gemeente moet op grond van het nieuwe Rechtspositiebesluit een toelage voor raadsleden in onderzoekscommissies regelen. Het bedrag voor een raadslid in Leusden is ten hoogste € 2971,65 per jaar (=maximaal driemaal de maandelijkse vergoeding voor de werkzaamheden, bedoeld in artikel 3.1.1, eerste lid, Rechtspositiebesluit) door de gemeente te bepalen. Dat is dus maximaal € 247,64 per/mnd</p> <p>Beslispunt: welke toelage (hoogte) voor raadsleden in onderzoekscommissies wil de raad?</p> <p>1ste lezing: wettelijk maximum opnemen; in praktijk keuze om bandbreedte te hanteren "maximum".</p> <p>Bijzondere commissie</p> <p>De gemeente kan op grond van het nieuwe Rechtspositiebesluit voor raadsleden die lid zijn van een bijzondere commissie een toelage regelen. Dit artikel regelt de hoogte van de vergoeding indien een dergelijke commissie wordt ingesteld.</p> <p>In de verordening betreffende die commissie moet worden aangegeven en gemotiveerd dat sprake is van een bijzondere commissie. Om als bijzondere commissie te kunnen kwalificeren, moet gemotiveerd worden dat het commissielidmaatschap duidelijk meerwerk is naast het reguliere raadswork (belang, belasting en tijdsbeslag).</p> <p>Op dit moment heeft de gemeente dergelijke commissies niet aangewezen.</p> <p>Beslispunten: Heeft de gemeente commissies die aangemerkt moeten worden als bijzondere commissies en waarom?</p>
---	---	--

		<p>Welke toelage wil de raad regelen (tot max € 120,-) voor raadsleden in bijzondere commissies?</p> <p>1^{ste} lezing: mogelijkheid voor deze commissies openhouden en bedrag op “maximaal” €120,- stellen.</p>
<p>Artikel VNG-4 Reis- en verblijfkosten raads- en commissieleden voor reizen buiten de gemeente</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur als bedoeld in artikel 97 Gemeentewet worden aan een raads- of commissielid vergoed: <ol style="list-style-type: none"> a. de kosten voor het gebruik van openbaar vervoer; b. bij gebruik van een eigen auto het maximumbedrag dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast kan worden verstrekt . 2. Voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente, ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur, worden aan een raadslid of commissielid bij gebruik van eigen auto tevens de parkeer-, veer- en toelasten vergoed; 3. Boetes en naheffingsaanslagen voor parkeren worden niet vergoed. 4. Als een raadslid of commissielid een tijdelijke functionele beperking heeft, kan voor reizen als bedoeld in het eerste lid, een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening worden vergoed of ter beschikking gesteld. 5. De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raadslid of 	<p>Artikel 3 Reis- en verblijfkosten</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Aan raadsleden worden de ten behoeve van de gemeente gemaakte reis- en verblijfkosten in verband met reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur vergoed. 2. Aan commissieleden worden de reis- en verblijfkosten voor het bijwonen van de vergaderingen van de commissie vergoed. 3. De vergoeding als bedoeld in het eerste en tweede lid is: <ol style="list-style-type: none"> a. voor wat betreft de verblijfkosten gelijk aan het overeenkomstig in <u>artikel 4, onderdeel c, van de Regeling rechtspositie wethouders</u> bepaalde; b. voor wat betreft de reiskosten gelijk aan het overeenkomstig in <u>artikel 4, onderdeel a en b, van de Regeling rechtspositie wethouders</u> bepaalde. 4. De reiskosten worden voor ten hoogste één vergadering per dag vergoed. 5. In afwijking van het eerste lid ontvangt geen vergoeding degene die zitting heeft in een commissie uit hoofde van dan wel als rechtstreeks uitvloeisel van een functie bij een instelling die grotendeels van overheidswege wordt gesubsidieerd. 6. De reis- en verblijfkosten worden alleen vergoed als deze gedeclareerd worden overeenkomstig de bepalingen in deze verordening. <p>Artikel 4 Buitenlandse excursie of reis</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De gemeenteraad kan een delegatie uit de gemeenteraad, een raadscommissie of fractievertegenwoordigers toestemming verlenen 	<p>De gemeente kan regels stellen met betrekking tot reis- en verblijfskosten raads- en commissieleden voor reizen buiten de gemeente. De inhoud van dit artikel wordt niet voorgeschreven.</p> <p>De VNG stelt voor om aan te sluiten bij de vergoedingsregelingen voor wethouders. De vergoedingsregels voor reis- en verblijfskosten voor wethouders zijn dwingend voorgeschreven in artikel 3.6, van de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers.</p> <p>Door daar bij aan te sluiten wordt tevens aangesloten bij de formulering van de in de Rechtspositieregeling dwingend voorschreven regels voor reis- en verblijfskosten voor raads- en commissieleden binnen de gemeente. Al blijven vergoedingen voor reizen buiten de gemeente met de voorgestelde formulering altijd beperkt tot reizen ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur.</p> <p>Overigens is het formeel niet langer toegestaan andere kosten voor reizen binnen de gemeente, zoals parkeer-, veer- en toelasten vergoed, te vergoeden.</p> <p>Beslispunten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wil de raad aansluiten bij de regels zoals die

<p>commissielid maakt in verband met reizen buiten het grondgebied ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur worden ten laste van de gemeente vergoed.</p>	<p>voor een excursie of reis naar het buitenland als deze door of vanwege de gemeente wordt georganiseerd. De gemeenteraad kan aan de toestemming voorwaarden verbinden. 2. De in redelijkheid gemaakte reis- en verblijfkosten komen voor rekening van de gemeente.</p>	<p>gelden voor wethouders en reizen binnen de gemeente? 1^{ste} lezing: schrappen –Lid 2- Volgen we de regels t.a.v. vergoeden parkeer-, veer- en tolkosten? 1^{ste} lezing: griffier levert actuele overzicht van de regelingen reiskosten en woon werk vergoeding. 1^{ste} lezing: afwegen of dit niet bij de raadsvergoeding hoort.</p>
<p>Artikel VNG-5 Verzekering arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden 1. De raadsleden ontvangen eenmaal per jaar een bedrag ter hoogte van het bedrag van de vergoeding van hun werkzaamheden voor één maand, waarmee voor het treffen van voorzieningen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden. 2. Dit artikel is niet van toepassing op een vervangend raadslid als bedoeld in artikel X 12 van de Kieswet.</p>	<p>In vigerende verordening geen regels over dit onderwerp.</p>	<p>De gemeente kan regels stellen met betrekking tot deze verzekeringen. Het in dit artikel genoemde bedrag is echter niet vrij te bepalen. Dus als de raad beslist dat er een bedrag wordt toegekend voor deze verzekering, dan is de hoogte van het bedrag niet vrij te bepalen.</p> <p>Onder het oude Rechtspositiebesluit kon door de gemeente geregeld worden dat de gemeente één of meer collectieve verzekeringen afsluit voor raadsleden.</p> <p>Ongewijzigd blijft dat het Rechtspositiebesluit voorschrijft dat raadsleden ten laste van de gemeente een tegemoetkoming in de ziektekostenverzekering ontvangen.</p> <p>Beslispunt: wil de gemeente een jaarlijks, vast, bedrag regelen voor verzekering raadsleden voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden? 1^{ste} lezing: voorzichtig advies: niet opnemen. Het zou een collectieve verzekering moeten zijn. Kosten wegen niet op tegen de baten.</p>

Artikel VNG-6 Loopbaanoriëntatie raadsleden

1. Een raadslid van een gemeente die kosten maakt om zich tijdens het ambt te oriënteren op zijn verdere loopbaan of mobiliteit bevorderende activiteiten ontplooit, als bedoeld in **artikel 3.1.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers**, worden ten laste van de gemeente vergoed.

2. Geen vergoeding, als bedoeld in het eerste lid, wordt toegekend indien:

- a. de prijs/kwaliteitverhouding van de desbetreffende loopbaanoriëntatie of mobiliteit bevorderende activiteit onredelijk is;
- b. die loopbaanoriëntatie of mobiliteit bevorderende activiteit kan worden aangemerkt als een sollicitatieactiviteit of
- c. de kosten ervan reeds uit anderen hoofde voor vergoeding in aanmerking komen.

Deze is opgelegd voor gemeentes vanaf ...
Geldt niet voor Leusden. Dus advies niet overnemen.
1^{ste} lezing: akkoord met niet overnemen.

Artikel VNG-7. Nadere regels niet-partijpolitek georiënteerde scholing raads- en commissieleden

1. Een raads- of commissielid dat wil deelnemen aan niet-partijpolitek georiënteerde scholing in verband met de vervulling van zijn functie als bedoeld in artikel 3.3.3 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, dient daartoe vooraf een gemotiveerde aanvraag in bij de griffier.
2. Deze aanvraag gaat vergezeld van stukken met inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie.
3. De maximale vergoeding van de scholing bedraagt:
 - o € [bedrag] per jaar per raadslid;
 - o € [bedrag] per jaar per commissielid.
4. De raad beslist op de aanvraag op basis van de overlegde stukken.

Artikel 5 Scholing

1. Raads- of commissieleden en fractievertegenwoordigers die aan scholing als bedoeld in artikel 13, eerste lid van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden willen deelnemen, die niet door of namens de gemeente wordt aangeboden of verzorgd, dienen daartoe vooraf een gemotiveerde aanvraag in bij de griffier.
2. De aanvraag bedoeld in het eerste lid gaat vergezeld van inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie.
3. Kosten van scholing die wordt georganiseerd door de beroepsvereniging van raadsleden of door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten komt altijd voor vergoeding door de gemeente in aanmerking als voldaan wordt aan de voorwaarden genoemd in het eerste lid.
4. De gemeenteraad kan bij aparte verordening nadere regels stellen met betrekking tot de maximale vergoeding.
5. Aanvragen die niet overeenkomstig de bepalingen in deze verordening worden ingediend komen niet voor vergoeding in aanmerking.
6. In voorkomende gevallen beslist de vergadering van fractievoorzitters van alle in de raad vertegenwoordigde politieke groeperingen.

Het Rechtspositiebesluit schrijft **dwingend** voor dat de kosten voor niet-partijpolitek georiënteerde scholing van raads- en commissieleden ten laste van de gemeente komen. Dat is niet anders dan in het oude Rechtspositiebesluit stond geregeld.

De gemeente **kan** nadere regels stellen met betrekking tot niet-partijpolitek georiënteerde scholing raads- en commissieleden.

Beslispunten:

- wil de raad nadere regels met betrekking tot scholing stellen?
- wil de raad maximumbedragen regelen per raadslid en zo ja welke bedragen?

1^{ste} lezing: **jaarbudget is € 6.500 per jaar.**

<p>Artikel VNG-8 Verhoging vergoeding commissieleden (niet-raadsleden) voor het bijwonen van commissievergaderingen i.v.m. bijzondere deskundigheid of zwaarte taak Een commissielid wordt een vergoeding toegekend van [percentage (bijvoorbeeld 110%)] van de vergoeding waarop hij overeenkomstig artikel 3.4.1, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers aanspraak op maakt als:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. het commissielid op grond van zijn bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie is aangetrokken en/of b. het commissielid een vergoeding ontvangt die niet geacht kan worden in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van zijn taak en/of de omvang van de door hem te verrichten arbeid. 	<p>Artikel 2 Vergoeding voor het bijwonen van commissievergaderingen en Informatieronden</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Aan commissieleden wordt een vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen van een commissie en haar subcommissies toegekend die gelijk is aan het voor de van toepassing zijnde inwonersklasse vastgestelde bedrag in tabel IV van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. 2. In afwijking van het eerste lid ontvangt geen vergoeding degene die zitting heeft in een commissie uit hoofde van dan wel als rechtstreeks uitvloeisel van een functie bij een instelling die grotendeels van overheidswege wordt gesubsidieerd. 3. Aan fractievertegenwoordigers wordt een vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen van een Informatieronde toegekend die gelijk is aan het voor de van toepassing zijnde inwonersklasse vastgestelde bedrag in tabel IV van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden. 	<p>De vergoedingen voor commissieleden zoals geregeld in de huidige verordening (kolom 2) worden dwingend voorgeschreven door het Rechtspositiebesluit en hoeven daarom niet bij verordening te worden geregeld.</p> <p>De gemeente kan op grond van het Rechtspositiebesluit een verhoging van de vergoeding regelen voor commissieleden voor het bijwonen van commissievergaderingen i.v.m. bijzondere deskundigheid of zwaarte taak. Dat kon ook op grond van het oude Rechtspositiebesluit.</p> <p>Beslispunt: wil de raad een verhoging van vergoeding regelen?</p> <p>¹ste lezing: uitwerking regeling die toeziet op mogelijkheid extra vergoeding voor fractievertegenwoordigers per vergadering.</p>
--	--	---

<p>Artikel VNG-9 Informatie- en communicatievoorzieningen raads- en commissieleden</p> <p>a. Een raads- of commissielid tekent een bruikleenovereenkomst wanneer hem ten laste van de gemeente voor de duur van de uitoefening van zijn functie informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking worden gesteld bedoeld in artikel 3.3.2 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Het college stelt het model van de bruikleenovereenkomst vast.</p> <p>b. Een raads- of commissielid levert na beëindiging van zijn functie de ter beschikking gestelde informatie- en communicatie-voorzieningen in bij de gemeente.</p>	<p>Artikel 6 ICT-apparatuur</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Raads- en commissieleden en fractievertegenwoordigers die voor vergoeding van de aanschaf van ICT-apparatuur in aanmerking willen komen dienen daarvoor bij de griffier een aanvraag in vergezeld van de bewijsstukken van de aanschaf van de apparatuur. 2. De vergoeding bedraagt totaal maximaal € 750,- per vier jaar. Indien een raads- of commissielid of fractievertegenwoordiger voor het verstrekken van de vier jaar genoemde functie niet meer vervult, betaalt hij naar rato het bedrag terug aan de gemeente. 3. Een aanvraag om een vergoeding als bedoeld in dit artikel wordt gedaan bij de griffier en gaat vergezeld van de benodigde bewijsstukken. 	<p>In het Rechtspositiebesluit wordt dwingend voorgeschreven dat de gemeente informatie- en communicatievoorzieningen en daarbij behorende abonnementen aan raadsleden en commissieleden ter beschikking stelt die nodig zijn voor de uitoefening van de functie.</p> <p>De huidige ICT-vergoeding lid 2 kan niet meer worden verstrekt. Volgens nog in te stellen overgangsrecht in het Rechtspositiebesluit geldt voor raads- en commissieleden die in 2018 een vergoeding voor deze voorzieningen hebben ontvangen, de bepaling uit het voorgaande Rechtspositiebesluit en de op dat artikel gebaseerde nadere regels (wat betekent dat aan deze groep raads- en commissieleden géén informatie- of communicatievoorziening ter beschikking wordt gesteld).</p> <p>Beslispunt: het overnemen van de nadere regels</p>
<p>Artikel 10. Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel</p> <p>1. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in artikel 3.3.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.</p> <p>2. Als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 worden verder aangewezen de vergoedingen, tegemoetkomingen en verstrekkingen, genoemd in deze verordening, voor zover deze worden gerekend tot een vergoeding, tegemoetkoming of verstrekking als bedoeld in artikel 31a, tweede lid, onderdelen a tot en met h, van de Wet op de</p>	<p>Artikel 7 Werkkostenregeling</p> <p>Gezien de Wet op de loonbelasting 1964 wijst de gemeente als eindheffingsbestanddeel als bedoeld in artikel 31, eerste lid, onderdeel f, van die wet aan de vergoedingen en verstrekkingen als bedoeld in artikel 13a van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.</p>	<p>De gemeente kan deze regels met betrekking tot de eindheffing stellen.</p> <p>1^{ste} lezing: rekenvoorbeeld is nodig uitgaand van drie model raadsleden, met helder doelomschrijving wat er onder valt. Griffie levert dit.</p>

Loonbelasting 1964.		
<p>Artikel 11. Betaling vaste vergoedingen</p> <p>Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van de vergoeding van commissieleden, bedoeld in artikel 3.4.1 het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers maandelijks plaats met inachtneming van een vergoeding per bijgewoonde vergadering.</p>	<p>Artikel 15 Betaling vaste vergoedingen</p> <p>De betaling van de vergoeding voor werkzaamheden, de bezoldiging voor wethouders op grond van het Rechtspositiebesluit wethouders, de onkostenvergoedingen en declaraties geschiedt maandelijks of in maandelijks termijnen als er sprake is van een vergoeding op jaarbasis tenzij het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, het Rechtspositiebesluit wethouders of de Regeling rechtspositie wethouders</p>	<p>De gemeente kan deze regels stellen. Vanuit het oogpunt van eenlijnige betalingsprocedures, is het voorstel om deze bepaling over te nemen uit het VNG-model. 1^{ste} lezing: herzien van de betalingsregeling op basis van de nieuwe regels.</p>
<p>Artikel 12. Betaling en declaratie van onkosten</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Tenzij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers of de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers anders bepalen, vindt de betaling van kosten die op grond van deze verordening voor vergoeding of tegemoetkoming in aanmerking komen plaats door: <ol style="list-style-type: none"> a. betaling uit gemeentelijke middelen, op basis van een rechtstreeks aan de gemeente toegezonden factuur, b. betaling vooruit uit eigen middelen of c. betaling ten laste van de gemeentelijke creditcard. 2. Een aanvraag om een vergoeding van de onkosten als bedoeld in dit artikel gaat vergezeld van een declaratieformulier en bewijsstukken. 3. Het declaratieformulier en de bewijsstukken worden binnen [termijn] na factuurdatum of betaling door raads- of commissieleden 	<p>Artikel 16 Rechtstreekse facturering gemeente</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Raads- en commissieleden, fractievertegenwoordigers en wethouders dragen ten behoeven van het vergoeden van kosten zorg voor rechtstreekse toezending van de factuur aan de gemeente. 2. Verantwoording van de vergoeding door het raadslid, het commissielid, fractievertegenwoordiger respectievelijk de wethouder vindt plaats door een door het college vastgesteld formulier volledig in te vullen en te ondertekenen. 3. Facturen komen alleen voor vergoeding in aanmerking als voldaan wordt aan de bepalingen in deze verordening. 4. Het formulier wordt ter goedkeuring ingediend bij de griffier, respectievelijk de gemeentesecretaris, of een daartoe aangewezen ambtenaar. <p>Artikel 17 Declaratie van vooruit betaalde kosten</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De declaratie van de kosten die uit eigen 	<p>De gemeente kan deze regels stellen. Vanuit het oogpunt van eenlijnige betalingsprocedures, is het voorstel om deze bepaling over te nemen uit het VNG-model. 1^{ste} lezing: instemming met art.1 lid b. 1^{ste} lezing: de betalingstermijn uit lid 4 zou moeten zijn 30 dagen.</p>

<p>ingediend bij de griffier.</p> <p>4. Voor zover van toepassing draagt de gemeente er zorg voor dat de betaling aan raads- of commissieleden binnen [termijn] na het indienen van de aanvraag wordt overgemaakt.</p>	<p>middelen vooruit zijn betaald en de vergoeding van reiskosten met de eigen auto vindt plaats door gebruikmaking van een door het college vastgesteld formulier.</p> <p>2. Het formulier wordt binnen twee maanden na de betaling cq de datum van de gemaakte rit volledig ingevuld en ondertekend door het raads- of het commissielid respectievelijk de wethouder en ter goedkeuring ingediend bij de griffier, respectievelijk de gemeentesecretaris, of een daartoe aangewezen ambtenaar, onder bijvoeging van de bewijsstukken.</p>	
<p>Artikel 13. Intrekking oude verordening De Verordening rechtspositie voor wethouders, raadsleden, commissieleden en fractievertegenwoordigers Leusden 2014 wordt ingetrokken.</p> <p>Artikel 14. Inwerkingtreding Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na de datum van publicatie van het Gemeenteblad waarin deze verordening wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2019.</p> <p>Artikel 15. Citeertitel Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Leusden 2019.</p>		

Toelichting Model Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2019

NB: Deze toelichting is geschreven met de (mogelijke) keuzes die in deze modelverordening gemaakt zijn in gedachten. Als een individuele gemeente op punten andere keuzes maakt, dan sluit deze toelichting mogelijk niet aan. Wel kan ze uiteraard als basis dienen voor een door de gemeente zelf op te stellen toelichting. Voor een goed beeld dient deze modelverordening in samenhang met de hierbij behorende ledenbrief gelezen te worden.

ALGEMEEN DEEL

Wettelijke regelingen

In de wet en nadere regelgeving zijn alle van belang zijnde onderwerpen geregeld betreffende de rechtspositie van gemeentelijke politieke ambtsdragers. In de Gemeentewet is aangegeven dat de nadere invulling van de rechtspositie van raads- en commissieleden alsmede de financiële voorzieningen moet worden geregeld bij of krachtens de wet (AMvB en ministeriële regeling). Deze nader regeling is vastgelegd in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. In de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers zijn de (onkosten)vergoedingen nader uitgewerkt.

Hoofdpijnen gemeentelijke verordening

In deze verordening zijn alleen bepalingen opgenomen inzake de rechtspositie van raadsleden en leden van gemeentelijke commissies zover die niet dwingend geregeld zijn in hogere wet- en regelgeving. De grondslag hiervoor is te vinden in de Gemeentewet en het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers. Bij de laatste moderniserings- en harmoniseringsoperatie (Staatsblad 15 oktober 2018), betreffende de rechtspositiebesluiten voor decentrale politieke ambtsdragers zijn er wederom een aantal bepalingen imperatief in hogere wet- en regelgeving vastgelegd. De overweging hierbij is dat het bestuurlijk wenselijk is om de voorzieningen zoals vergoedingen, tegemoetkomingen en andere rechtspositionele aanspraken voor decentrale politieke ambtsdragers dwingendrechtelijk in hogere wet- en regelgeving vast te leggen om politieke discussies te voorkomen. Dit betekent dat er voor gemeenten minder ruimte is om lokaal bij verordening van wettelijke regelingen af te wijken.

Indien een gemeente besluit om bij verordening voorzieningen voor politieke ambtsdragers te regelen, zijn een aantal regels van belang.

In artikel 99 Gemeentewet is bepaald dat 'buiten hetgeen hun bij of krachtens de wet is toegekend', ontvangen de leden van de raad en/of door de raad ingestelde commissie (in de zin van artikel 82, 83 of 84 Gemeentewet) als zodanig geen andere vergoedingen en tegemoetkomingen ten laste van de gemeente. Deze verordening vormt een (nadere) uitwerking van de bij of krachtens de wet toegekende vergoedingen en tegemoetkomingen.

De arbeidsverhoudingen en fiscale positie

Raadsleden en commissieleden hebben geen dienstbetrekking bij de gemeente. De gemeente is dus niet de werkgever. Dat betekent bijvoorbeeld dat zij voor zover het betreft het raadslidmaatschap niet vallen onder de werknemersverzekeringen zoals de Werkloosheidswet (WW), Ziektewet (ZW) en de Wet Werk en Inkomen naar Arbeidsvermogen (WIA). Omdat er geen sprake is van een dienstbetrekking vallen raads- en commissieleden niet onder de Wet op de loonbelasting 1964 maar worden hun inkomsten belast in de Wet inkomstenbelasting 2001. Wel kunnen raads- en commissieleden opteren voor de loonbelasting als voorheffing door samen met de gemeente te kiezen voor het fictief werknemerschap, het zogenaamde opting-in. Het fictief werknemerschap kan worden aangevraagd met behulp van een opting-in verklaring bij de Belastingdienst.

Als de raads- en commissieleden en gemeente niet kiezen voor het fictief werknemerschap, dan geldt dat de onkostenvergoedingen en raadsvergoeding als inkomsten moeten worden verantwoord en mogen de (beroeps)kosten die worden gemaakt worden afgetrokken. Het resultaat zal het raads- of commissielid moeten verantwoorden in de aangifte inkomstenbelasting, onder de post inkomsten uit overige werkzaamheden. De gemeente dient jaarlijks alle betalingen en verstrekkingen voor de raads- en commissieleden die niet als fictief werknemerschap te kwalificeren zijn op grond van deze verordening aan de Belastingdienst doorgeven middels een formulier IB-47. Omdat raads- en commissieleden op persoonlijke titel worden gekozen, zijn zij niet aan te merken als (fiscaal) ondernemer. Er hoeft dan ook geen VAR-verklaring / Modelovereenkomst ZZP overgelegd te worden aan de gemeente.

De Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa) is niet van toepassing op raads- en commissieleden.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2. Vergoeding voor de werkzaamheden van raadsleden

De hoogte van de raadsvergoeding is verplichtend bepaald op een vast bedrag per inwonersklasse. Vanaf de dag van beëdiging hebben de raadsleden recht op de vergoedingen die verbonden zijn aan hun functie. Wat betreft de vergoeding voor de werkzaamheden is dit geregeld in artikel 3.1.1, eerste lid. De gemeenteraad kan op grond van het vierde lid van artikel 3.1.1 bij verordening bepalen dat een deel van de vergoeding voor de werkzaamheden wordt uitbetaald als presentiegeld. Het gaat om maximaal 20% van de vergoeding. In een dergelijke verordening mag geen onderscheid worden gemaakt tussen de raadsleden: een presentievergoeding geldt dan voor alle raadsleden. Deze bepaling kan bijvoorbeeld worden benut bij spookleden. Spookleden zijn

volksvertegenwoordigers die wel zijn gekozen, maar die niet of nauwelijks aanwezig zijn bij de vergaderingen of activiteiten van de desbetreffende gemeenteraad.

Het raadslid kan de vergoeding niet weigeren en de gemeente is verplicht de raadsvergoeding aan het raadslid over te maken op zijn of haar bankrekeningnummer. Het raadslid mag zelf (een deel) van de raadsvergoeding afdragen aan de politieke partij, maar is in beginsel juridisch niet verplicht mee te werken aan een overdracht van (een deel) van zijn of haar raadsvergoeding. Een akte van cessie waarbij de raadsvergoeding direct aan een politieke groepering wordt overgemaakt is juridisch niet toegestaan. De reden hiervoor is dat het raadslid een onafhankelijke positie heeft en niet financieel afhankelijk mag zijn van de politieke groepering.

Artikel 3. Toelage lid onderzoekscommissie [en bijzondere commissie] van raadsleden

Deze artikelen betreffen de toelagen voor de raadsleden die lid zijn van zogenaamde 'zware commissies'. Hiermee wordt bedoeld op de vertrouwenscommissie, de rekenkamerfunctie en de onderzoekscommissie, zoals deze in de Gemeentewet specifiek zijn omschreven. De vaststelling dat er sprake is van een dergelijke bijzondere commissie, met deze financiële gevolgen, moet bij verordening plaatsvinden. Daarbij moet gemotiveerd worden dat het lidmaatschap van deze commissies duidelijk meerwerk is naast het reguliere lidmaatschap van de gemeenteraad. Voor de hoogte van de toelage voor het werk in de eerdergenoemde drie zware commissies wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds de vertrouwenscommissie en de rekenkamerfunctie, en anderzijds de onderzoekscommissie.

Wat betreft de hoogte van de toelagen voor het lidmaatschap van de vertrouwenscommissie en de rekenkamerfunctie geldt een vast (belast) bedrag van € 120 per maand. Het bedrag wordt naar rato van de duur van de activiteiten toegepast. Zolang een commissie «slapend» is, althans niet actief, ontvangen de leden geen toelage: niet de duur van het lidmaatschap is van belang, maar de duur van de activiteiten.

Artikel 4. Reis- en verblijfkosten raads- en commissieleden voor reizen buiten de gemeente

Ingevolge artikel 96, in samenhang met artikel 97, van de Gemeentewet kunnen kosten voor (dienst)reizen buiten het grondgebied van de gemeente alleen op basis van een verordening van de gemeenteraad worden vergoed. In deze bepaling is bij verordening geregeld dat raads- en commissieleden een vergoeding van de reis- en verblijfkosten voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente kunnen krijgen ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur. Onder reizen "buiten de gemeentegrenzen" kunnen ook de buitenlandse dienstreizen worden geschaard. De naar redelijkheid gemaakte reis- en verblijfkosten voor dienstreizen in het buitenland, die door of vanwege de gemeente zijn georganiseerd komen ook voor vergoeding in aanmerking. De vergoeding voor noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfkosten is niet nader ingevuld en is een lokale aangelegenheid per gemeente. Omdat in

het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers verder geen eigen vergoedingsregeling is opgenomen, kan aansluiting worden gezocht bij de vergoedingsregelingen voor wethouders.

Artikel 5. Verzekering raadsleden voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden

Raadsleden zijn vaak een significant deel van de werkweek voor de gemeenteraad bezig en kunnen daardoor vaak in hun hoofdfunctie minder pensioen opbouwen. Raadsleden hebben bovendien niet allemaal een hoofdfunctie in loondienst. In artikelen 3.1.9 is daarom de grondslag gecreëerd om bij verordening te bepalen dat de raadsleden een bedrag per jaar ontvangen ter hoogte van één maandbedrag van hun vergoeding voor de werkzaamheden, waarmee zij voorzieningen kunnen treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.

De collectieve verzekering

Sommige gemeenteraden willen deze voorziening treffen voor de raadsleden vanaf de start van de raadsperiode per maart 2018. Terugwerkende kracht is niet mogelijk. De bepaling geldt vanaf 1

16 januari 2019. Maar, zoals gezegd, kan de raad bij verordening bepalen dat raadsleden eenmaal per jaar een bedrag ontvangen. De raad kan dus binnen een jaar na het aantreden van de nieuwe raad kiezen voor een grondslag in de verordening. Om in dit kader aan raadsleden een bedrag toe te kennen voor hun eerste jaar als raadslid, zou die grondslag dus moeten zijn opgenomen in de verordening tussen 1 januari 2019 en 28 maart 2019. Een dergelijke keuze is gezien het ritme van de zittingstermijn van gemeenteraden ook alleszins verdedigbaar. Aldus worden gebroken jaren in de uitbetalingssystematiek zoveel mogelijk vermeden.

Op basis van artikel 5.1, zevende lid, van het besluit geldt overgangsrecht. Voor zover voor raadsleden al op grond van het (oude) Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden collectieve verzekeringen zijn afgesloten voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden, kunnen die gehandhaafd blijven. De betrokken raadsleden ontvangen in dat geval uiteraard geen bedrag om zelf een dergelijke verzekering en/of voorziening te treffen.

Artikel 6. Loopbaanoriëntatie raadsleden

Niet alle gemeenten hebben in dezelfde mate behoefte aan deze regeling. De grondslag voor deze regeling is daarom nog niet ingevoerd voor alle volksvertegenwoordigers, maar alleen voor raadsleden van gemeenten groter dan 100.000 inwoners (artikel 3.1.8 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers). In deze bepaling is mogelijk gemaakt dat een raadslid in deze inwonersklassen ten laste van de gemeente kosten kan maken voor

activiteiten, cursussen , opleidingen en dergelijke die betrokkene voorbereiden op een volgende stap in de carrière, maar die géén sollicitatieactiviteiten behelzen. Dus een cursus «Ken u zelf», het leren schrijven van een bedrijfsplan of een sollicitatietraining kwalificeert wel, maar netwerkgesprekken of outplacement kwalificeren niet. Overigens kan het raadslid die in aanmerking komt voor deze regeling, deze ook gebruiken om zich voor te bereiden op de beëindiging van zijn raadslidmaatschap.

In de verordening kan desgewenst een bepaling worden opgenomen voor evaluatie van de regeling na een x periode, zodat er in feite sprake is van een pilot en na verloop van tijd kan worden gekeken naar de werking van de regeling in de eigen gemeente.

Artikel 7. Nadere regels niet-partijpolitiek georiënteerde scholing raads- en commissieleden

Voor raads- en commissieleden is expliciet bepaald dat de kosten voor niet-partijpolitiek georiënteerde functionele scholing, zoals deelname aan congressen en opleidingen, ten laste kunnen worden gebracht van de gemeente. Partijpolitieke scholing komt niet voor vergoeding door de gemeente in aanmerking. De inhoud van de scholing is bepalend of deze al dan niet partijpolitiek georiënteerd is. Wanneer scholing verzorgd wordt door een politieke partij betekent dat niet automatisch dat die scholing partijpolitiek georiënteerd is.

17 Om in aanmerking te komen voor vergoeding van de scholingskosten, moet gemotiveerd worden dat het gaat om functiegerichte scholing. Scholing is functiegericht als zij beoogt de voor de functie benodigde vakkennis en vaardigheden te verwerven dan wel actueel te houden. Scholing is partijpolitiek georiënteerd als zij geheel of gedeeltelijk tot doel heeft betrokkene op te leiden in het gedachtegoed van de desbetreffende partij.

Overigens kan de gemeente ook zelf dit soort scholing (laten) verzorgen. Ook die lasten komen ten laste van de gemeente.

Er is ruimte voor lokale accenten. Op grond van het tweede lid kan de raad nadere regels stellen voor de scholing van zijn leden. Deze nadere regels kunnen bijvoorbeeld in een scholingsplan komen te staan. In dit plan kunnen procedureregels voor individuele scholingsverzoeken worden opgenomen als ook regels over de hoogte van de tegemoetkoming. Dit plan kan vervolgens als handvat dienen bij toetsing van individuele scholingsaanvragen. Het beoordelen van en/of fatteren van scholingsaanvragen kan worden gemandateerd aan de griffier.

Artikel 8. Verhoging vergoeding commissieleden (niet-raadsleden) voor het bijwonen van commissievergaderingen i.v.m. bijzondere deskundigheid of zwaarte taak

De hoogte van de vergoeding voor leden van gemeentelijke commissies, die zijn ingesteld op basis van artikel 82, 83 en 84 van de Gemeentewet zijn imperatief bepaald op een vast bedrag per inwonersklasse voor elke bijgewoonde vergadering van de commissie.

In bepaalde gevallen, zoals bij bijzondere deskundigheid en/of zwaarte van de taak in de commissie, is het mogelijk om een hoger bedrag aan vergoeding per vergadering toe te kennen dan bepaald in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Het kan bijvoorbeeld gaan om een raadscommissie met een bijzondere opdracht die een hogere belasting kent voor één of meerdere commissieleden. Door het verordeningsvereiste kan op lokaal niveau een algemene en politieke afweging worden gemaakt.

Artikel 9 Informatie- en communicatievoorzieningen

Het college van burgemeester en wethouders stelt ten laste van de gemeente aan een raadslid, wethouder of de burgemeester voor de duur van de uitoefening van zijn functie de noodzakelijke informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking. Ook commissieleden kunnen aanspraak maken op ICT-middelen op grond van art. 3.4.4 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Onder informatie- en communicatievoorzieningen wordt ook verstaan een smartphone een computer en de daarbij behorende (internet)abbonementen. Er mag slechts een één computer verstrekt worden.

¹⁸Geadviseerd wordt te verstrekken op basis van een bruikleenovereenkomst. Een computer is een desktop, laptop, tablet- of minicomputer. Een smartphone is niet te kwalificeren als computer.

Artikel 10 Aanwijzing als eindheffingsbestanddeel

In het kader van de werkkostenregeling op grond van artikel 31 Wet op de Loonbelasting 1964 zijn een aantal vergoedingen in het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de verordening aangewezen als eindheffingsbestanddeel. De gemeente draagt in dat geval de loonbelasting, waardoor de vergoeding belastingvrij (netto) aan de politieke ambtsdrager kan worden overgemaakt. Anders worden deze door de Belastingdienst als loon gezien en moet hierover bij de politieke ambtsdragers loonbelasting worden ingehouden. In het kader van de werkkostenregeling kan in de financiële administratie worden aangegeven of een verstrekking of vergoeding onder de gerichte vrijstellingen, intermediaire kosten of onder de nihil-waarderingen valt.

Gemeenten mogen daarnaast een verstrekking of vergoeding in de vrije ruimte - tot 1,2% fiscale loonsom - onderbrengen zonder fiscale consequenties. Indien de grens van 1,2% wordt overschreden, zal de gemeente 80% eindheffing moeten betalen.

Artikel 11 Betaling vaste vergoedingen & artikel 12 Betaling en declaratie van onkosten

Het Rechtspositiebesluit en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers regelen wanneer de vergoedingen en onkosten betaald moeten worden aan raads- en commissieleden. Daar waar geen expliciete termijn is genoemd, kunnen deze artikelen uitkomst bieden. De betaling van onkosten kan worden voorgeschoten uit eigen middelen, later gedeclareerd worden of de factuur wordt rechtstreeks naar de gemeente verstuurd. Hierbij gaat de voorkeur uit naar rechtstreeks facturering bij de gemeente. Het verdient aanbeveling dat het college een formulier vaststelt waarmee raads- en commissieleden gemaakte onkosten kunnen verantwoorden. Raads- en commissieleden declareren in beginsel hun kosten bij de griffier.