



Gemeente Leusden

MEMO

Aan	:	Gemeenteraad Leusden
Cc	:	
Van	:	College Leusden
Datum	:	dinsdag 7 mei 2019
Betreft	:	Vorbereiding besluitvorming nieuw beleidskader Sociaal Domein

Op 27 juni en 11 juli vindt besluitvorming plaats over het beleidskader Sociaal Domein. Zoals gebruikelijk bereidt het college daarvoor een raadsvoorstel en conceptraadbesluit.

Op 16 mei is een opiniërende informatieronde over dit onderwerp. Het doel van deze informatieronde is om de raad (verdiepend) te laten kennismaken met de contouren en voorgestelde keuzes van het beleidskader. De raad wordt gevraagd om de contouren en keuzes te bevestigen.

Het college zal de uitkomsten van de opiniërende informatieronde en het advies van de participatieraad (inclusief het advies van de raad voor cliëntenparticipatie) betrekken bij het aanpassen van het beleidskader. Dit wordt, na besluitvorming in het college (28 mei), aan u verzonden.

Onderstaand leest u de contouren van het raadsvoorstel en conceptraadbesluit. Als bijlage treft u de conceptteksten van het beleidskader (exclusief bijlagen) aan.

We hebben zorgvuldig over de beleidlijnen nagedacht. Met onze focus op actuele thema's en transparantie als instrument voor beheersing van onze zorguitgaven, denken we goede en verantwoorde keuzes te hebben gemaakt.

1. Algemeen

Met het beleidskader Sociaal Domein kiezen we ervoor om de hoofdlijnen van het beleid dat vanaf 2015 is ingezet grotendeels voort te zetten. Immers: dat beleid voldoet op veel fronten en gelukkig gaat het met de meeste mensen goed. Leusden is levendig, mensen zijn aan het werk, doen leuke dingen samen en genieten. Kinderen en jongeren gaan naar school en ontdekken hun passies en talenten. Leusdenaren zijn zelfstandig, kunnen de uitdagingen van het leven zelf aan en maken door vrijwilligerswerk, mantelzorg en burenhulp het verschil in onze samenleving. Deze zelf- en samenredzaamheid koesteren we.

Wel brengen we focus aan door thema's te benoemen die volgens ons extra aandacht nodig hebben. De uitvoering hiervan doen we samen met onze partners én met een scherp oog voor betaalbaarheid van de zorg en ondersteuning. We doen wat nodig is en we doen dat goed en doelmatig.

2. Positiviteit en Optimisme

Positieve gezondheid gaat over het vermogen van mensen om met de lichamelijke, emotionele en sociale uitdagingen van het leven om te gaan en om zoveel mogelijk eigen regie te voeren over het leven. Gezondheid is meer dan de af- of aanwezigheid van ziekte,



en niet alleen het domein van zorgprofessionals, maar van ons allemaal. Het gaat om veerkracht van mensen in het omgaan met hun zorgen over hun gezin, hun gezondheid, werk en financiën. Vanuit positieve gezondheid zien we de kracht van onze inwoners en kijken we naar de kansen en potentie die ze hebben. Dat geldt ook voor onze jeugd: Iedereen kan te maken krijgen met tegenslag in zijn leven. En het is ook belangrijk dat we accepteren dat het leven niet maakbaar is en we alles onder controle kunnen houden. Soms valt het tegen. Dat hoort er ook bij en hoeft niet gelijk tot zorg te leiden. Denken vanuit positieve gezondheid boort creativiteit aan om andersoortige oplossingen te vinden. Ons uitgangspunt is dat de inwoner regie heeft over zijn eigen leven. En dat betekent dus ook dat we de (on)mogelijkheden die mensen hebben en de eigen keuzes die zij maken over hun kwaliteit van leven respecteren. Ook als die afwijkt van de gangbare visie op gezonde leefstijl en meedoen in de samenleving.

3. Focus op zeven thema's

Dit beleidskader staat in het teken van focus en transparantie. Daarmee maken wij het verschil. We leggen focus op actuele thema's zoals eenzaamheid, verborgen armoede en jeugdhulp. Deze thema's krijgen onze volle aandacht omdat ze belangrijk zijn voor onze inwoners. En omdat we merken dat er in onze samenleving veel energie en slagkracht op zit (zie bijvoorbeeld ook de drie samenlevingsakkoorden die binnen het sociaal domein in ontwikkeling zijn). Professionals, inwoners en de gemeente hebben ieder een stukje van de puzzel in handen om lokaal maatschappelijke vraagstukken dichterbij een oplossing te brengen. We brengen focus aan door enerzijds te kiezen voor positieve gezondheid als fundament voor de kaderstelling en anderzijds te kiezen voor zeven thema's die de komende jaren de volle aandacht moeten krijgen.

De gekozen thema's zijn actueel en over de hele breedte van het sociaal domein. We willen werken aan een inclusieve samenleving waarin iedereen mee kan doen, we eenzaamheid terugdringen en ons specifiek richten op jeugd(hulp). Een samenleving waarin we het belang benadrukken van werk en financieel rondkomen, we aandacht hebben voor inwoners die te maken hebben met verward gedrag en de plek van inwoners met dementie.

We streven, op hoofdlijnen, daarbij de volgende resultaten na:

Een lokale Agenda 22 met een uitvoeringsprogramma voor Leusden

Een samenleving waar oog is voor elkaar. Tegelijkertijd ook de acceptatie dat eenzaamheid bij het leven hoort. Het signalerende vermogen op het gebied van eenzaamheid is vergroot en dit leidt tot meer verwijzingen door vrijwilligers en professionals naar een passende (maatwerk)aanpak.

Met een actief preventiebeleid proberen we te voorkomen dat kleine vragen van jeugdigen en gezinnen tot grotere problemen leiden. Meer gebruik van algemene voorzieningen voor jeugd(hulp) zal leiden tot een verminderde vraag naar (specialistische) individuele jeugdhulpvoorzieningen. Daarmee nemen de kosten voor jeugdhulp op termijn ook af.



De samenwerking op het thema arbeidsparticipatie moet leiden tot mogelijkheden voor inwoners om te participeren in de samenleving, waar dat kan via betaald werk. Een grotere bekendheid van de mogelijkheden voor (financiële) ondersteuning moet leiden tot een toename van doorverwijzingen door professionals en vrijwilligers en een toename van het gebruik.

Een sluitende aanpak voor alle inwoners met verward gedrag moet leiden tot een afname van het aantal meldingen van het aantal incidenten met verwarde inwoners en een afname van het aantal Persoonsgerichte aanpakken in Leusden. De samenleving weet om te gaan met mensen met verward gedrag en weet ook de weg om te melden in geval van (dreigend) gevaar voor zichzelf of de ander.

Een dementievriendelijke samenleving, waarin het dagelijks leven van mensen met dementie zo gemakkelijk mogelijk wordt gemaakt. En waarbij mensen met dementie zo lang als mogelijk met plezier en kwaliteit van leven zelfstandig kunnen blijven wonen en de directe omgeving ondersteuning op maat krijgt om deze taak vol te houden.

4. Grip op kosten en data-gestuurde beleidsuitvoering

Op basis van data en informatie gaan we kort-cyclisch sturen op ontwikkelingen die om bijsturing vragen. Daar waar nodig, als inhoudelijke of financiële doelen niet bereikt worden, bereiden we maatregelen voor of voeren die, als dat binnen de kaders past, direct uit. We willen een grotere transparantie en voorspelbaarheid van de vraag naar zorg en ondersteuning, en de kosten daarvan. De afspraken die we maken met subsidie- en contractpartners sluiten aan bij de behoeften van onze inwoners.

5. Rol partners

We geven de Stichting Lariks en andere verwijzers de opdracht om nadrukkelijker te sturen op ondersteuning bij voorliggende voorzieningen. Deze sluiten aan op de behoefte van inwoners en hebben kwalitatief gezien het vertrouwen van verwijzers zoals huisartsen. Uiteraard wordt intensieve, specialistische of individuele ondersteuning of zorg geboden waar nodig. Maar waar mogelijk wordt een stap terug gedaan naar lichtere, kortere of geen ondersteuning. Ons adagium is "Goed is goed genoeg".

6. Financiën

In de komende drie jaar verwachten we meer zorguitgaven te hebben, maar door te kiezen voor de juiste instrumenten en maatregelen, zetten we erop in om de stijgende lijn van de afgelopen jaren te laten afvlakken.

In de begroting 2019-2022 is het tekort voor het sociaal domein verwerkt. Op basis van een prognose van september 2018 is er een verwacht begrotingstekort van € 890.000 over het jaar 2018. De prognose van januari 2019 verhoogt het tekort nog eens met € 650.000.

Vooralsnog gaan wij ervanuit dat de trend van deze overschrijdingen niet 'zomaar' zal omdraaien. Voor een solide financieel beleid is het belangrijk dat we de zorguitgaven beheersen tot aanvaardbare uitgaven. Daarom gaan we zorgen voor transparantie in onze zorguitgaven. Dat laatste is nodig om bewust om te kunnen gaan met zorg. Immers, pas als



je weet wat het prijskaartje van de verschillende mogelijkheden is, kun je dit in het vizier houden.

De begroting Sociaal Domein correspondeert met de concept-voorjaarsnota (maand jaartal). We handhaven de reserve Sociaal Domein voor besparingsverliezen op zorguitgaven in de komende jaren. De reikwijdte van die begroting wordt verbreed naar de totale begroting van het programma Domein Samenleving.

Daarbij geven we inhoudelijk gehoor aan de wens om nog nadrukkelijker in te zetten op de bestaande voorliggende voorzieningen en daarnaast zal er meer congruentie ontstaan tussen raadsrapportages SD, de opbouw van de gemeentelijke programmabegroting en de daaraan verbonden reguliere P&C cyclus.

Op basis van de vastgestelde Meerjarenbegroting 2019-2022 en de voorgestelde budgetmutaties ziet de begroting Sociaal Domein er voor de komende jaren dan als volgt uit:

<i>(bedragen x € 1.000)</i>					
Omschrijving	2019	2020	2021	2022	2023
1. Begroting Sociaal Domein volgens oude indeling					
1.1 Uitvoeringskosten	2.358,1	2.358,1	2.358,1	2.358,1	2.358,1
1.2 Verstrekingskosten Jeugd, WMO (na RV)	10.584,2	10.562,2	10.653,8	10.653,8	10.653,8
1.3 Eigen bijdragen	-103,5	-103,5	-103,5	-103,5	-103,5
1.4 Participatiewet (BUIG/Inburgering, re-integratie)	2.179,7	2.078,9	2.025,8	2.032,8	2.032,8
sub-totaal reikwijdte "oude begroting " Soc. Domein	15.018,5	14.895,7	14.934,2	14.941,2	14.941,2
2. verbreding/ontschotting begroting Sociaal Domein					
2.1 BBK kosten Domein Samenleving	1.201,7	1.208,4	1.124,4	1.096,4	1.096,4
2.2 CUP 2018-2022 Sociaal Domein	454,0	339,0	209,0	149,0	12,0
2.3 andere taken SD (o.a. sport, volksgezondheid, Cultu	3.548,5	3.495,8	3.500,2	3.500,2	3.500,2
2.4 Onttrekkingen reserves Domein SL	-426,8	-64,5	-2,5	-2,5	-2,5
Totaal huidige meerjarenbegroting Domein Samenleving	19.795,9	19.874,4	19.765,3	19.684,3	19.547,3
<i>Wijzigingsvoorstellen begrotingskader SD:</i>					
a. Bijstellen budget regionale inkoop zorg Jeugd en WMO	735,0	1.500,0	1.500,0	1.500,0	1.500,0
b. Verwerken voorgestelde besparingen Sociaal Domein	-285,7	-455,7	-505,7	-505,7	-505,7
c. Mutaties SLA, beleidsplan SD en meicirculaire 2019	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Geactualiseerde begroting Soc. Domein na wijziging	20.245,2	20.918,7	20.759,6	20.678,6	20.541,6

7. Concept raadsbesluit

Samengevat ziet het conceptradsbesluit als volgt uit.



b e s l u i t:

1. De volgende uitgangspunten voor (beleids)uitvoering in het sociaal domein in de periode 2019-2022 vast te stellen:
 1. De visie van positieve gezondheid is de basis onder ons beleid;
 2. We werken aan meer grip op kosten en data-gestuurde beleidsuitvoering en gerichte communicatie met onze partners en inwoners ;
 3. We brengen extra focus aan op zeven beleidsthema's en daaraan verbonden doelen.
2. De inhoudelijke focus-thema's als volgt vast te stellen;
 1. Leusden is toegankelijk voor iedereen en iedereen doet mee
 2. Terugdringen van eenzaamheid
 3. Versterken van de voorliggende voorzieningen voor jeugd(hulp)
 4. Versterken van arbeidsparticipatie
 5. Beperken van verborgen armoede
 6. Aandacht voor met mensen met verward gedrag
 7. Leusden is een dementievriendelijke samenleving
3. Voor de uitvoering van de uitgangspunten en het behalen van de doelen een meerjarenbegroting voor het brede programma Sociaal Domein vast te stellen conform de concept-voorjaarsnota 2019.
4. Aan de hand van de beslispunten 1 tot en met 3 de beleidsnotitie "..." vast te stellen.
Besloten in de openbare raadsvergadering van 10 juli 2019