

Memo

Aan: de raad
Van: het college
Betreft: Overschrijding subsidieplafonds jeugdhulpaanbieders jeugdigen opvoedhulp
Datum: 25 oktober 2016
Verseonnr: 275556

Inleiding

Met deze memo willen wij u op de hoogte stellen dat er, net als in veel regio's in het land, ook in Eemland een overschrijding plaatsvindt van de begrote budgetten voor 2016.

Wij stellen u daarnaast op de hoogte van de maatregelen die de regionale bestuurders Jeugd hebben genomen om de ongewenste gevolgen daarvan te beperken.

Op de onderdelen jeugd- en voedhulp ambulant en verblijf jeugd is de vraag naar jeugdhulp in onze regio groter dan afgesproken is in de subsidieafspraken 2016. Dit leidt tot signalen van de jeugdhulpaanbieders op verwachte overproductie 2016. Tegelijkertijd leidt dit tot een veelheid aan vragen vanuit de lokale teams om akkoord te geven op inzet van jeugdhulp op individuele casuïstiek.

Eerder is besloten om de producten van deze jeugdhulpaanbieders in Mens Centraal te voorzien van een rode melding waarin wordt aangegeven dat betreffende jeugdhulpaanbieder aan zijn budgetplafond zit en dat kritisch bekeken moet worden of er geen alternatief is voor deze hulpvraag. Zo niet dan alleen in te zetten met akkoord van accounthouder.

Huidige situatie

Afgelopen zomer is de vraag naar zorg bij deze jeugdhulpaanbieders verder toegenomen. Dit leidt tot urgentie op dit vraagstuk en tot een structurele oplossing voor resterend 2016. Huidige stop op inzet van zorg en noodzaak op akkoord per casus heeft een aantal ongewenste effecten:

- stagnatie in het werkproces van de lokale (wijk)teams en het risico op verhoging van instroom in crisis en duurdere vormen van verblijf jeugd door uitblijven van lichtere vormen van jeugdhulp;
- ongewenste administratieve handelingen bij ons intern (coördinatieteam en accounthouder) als bij de jeugdhulpaanbieder;
- de accounthouder komt op de stoel van de lokale (wijk)teams te zitten in hun opdracht en deskundigheid om te onderzoeken wat de passende jeugdhulp is die nodig is en
- lokale (wijk)teams vragen uit voorzorg eerst een akkoord op inzet van een bepaald product voordat zij de vraag van de jeugdige goed onderzoeken.

Vanwege de omvang van de overproductie zijn aanvullende afspraken gemaakt met alle subsidiepartners op het gehele pakket van jeugdhulp.

1. Terug naar de essentie van de opdracht van de toegang (lokale (wijk)teams) Onderzoek van de hulpvraag, wat de cliënt zelf kan in samenhang met eigen netwerk en sociale basisinfrastructuur. Daar waar specialistische jeugdhulp nodig is dit kritisch onderzoeken, zo licht en kort en ambulant mogelijk. Met in het achterhoofd besef van kosten van jeugdhulp.

2. Openstelling in Mens Centraal op producten ambulante en gezinsvervangende jeugdhulp om daarmee de jeugdhulp door te laten gaan die past bij de transformatieopgave en escalatie te voorkomen. Dus inzet mogelijk op ambulante jeugdhulp en gezinsvervangende jeugdhulp voor die jeugdigen die niet meer thuis kunnen wonen.
3. In te zetten op onderzoek bij verzoeken vanuit de teams tot inzet van alle residentiële jeugdhulp (behandelgroepen en woongroepen). Het gaat hier om kostbare plekken en zorg waar een grote transformatieopgave op zit tot afbouw en ombouw naar ambulante en indien nodig gezinsvervangende jeugdhulp. Doel van het extra onderzoek is om kritisch te kijken naar alternatieve inzet van hulp en voorkomen van residentiële plaatsingen daar waar mogelijk.
4. Formele bevestiging richting zorgaanbieders op betaling van daadwerkelijk geleverde zorg bij vaststelling subsidie 2016 ook al is dat hoger dan afgesproken in de subsidiebeschikkingen 2016. De zorgaanbieders willen een garantie dat geleverde zorg ook daadwerkelijk betaald wordt.
5. Budget a 3 miljoen te reserveren voor aanvullende kosten jeugdhulp bij afrekening 2016 voor zowel de ambulante jeugdhulp en gezinsvervangende jeugdhulp als de residentiële jeugdhulp waarop na check akkoord is gegeven. Daarmee niet te besluiten tot op voorhand ophoging van subsidie bij de betreffende jeugdhulpaanbieders.
6. Maandelijks monitor op basis van onze zorgadministratie met check bij de betreffende jeugdhulpaanbieders op geleverde jeugdhulp en prognose eind van dit jaar. Dit wordt vastgelegd in een maandelijks rapportage.

Financiën

Totaal overzicht 6 grootste gesubsidieerde instellingen Jeugdwet Eemland (x 1.000.000)

	Budgetten 2015*	Budgetten 2016	Prognose realisatie 2016	Opmerkingen
<i>Regionaal</i>	€ 13,5	€ 11,8	€ 14,8	
<i>Essentiële functies**</i>	€ 4,9	€ 5,3	€ 2,8	<i>Is een aanname op onderuitputting op basis van 1^{ste} half jaar 2016 en afhankelijk van eventuele verrekening met Utrechtse regio's</i>
Totaal	€ 18,4	€ 17,1	€ 17,6	

* Exclusief deel J-GGZ bij Intermetzo

** Exclusief essentiële functies GGZ Centraal en 's Heerenloo

Toelichting op tabel:

Op het subsidiebudget 2016 is t.o.v. het budget 2015 een bedrag bezuinigd van € 1,3 miljoen.

Bij het bedrag onder budget 2015 is reeds rekening gehouden met de aanvullende subsidies over 2015 naar aanleiding van de (voorlopige) eindverantwoordingen aan Intermetzo en het Leger des Heils van € 554.000 resp. € 515.000. Bij de subsidietoekenning voor 2016 aan Leger des Heils is met deze aanvullende volume vanwege woonplaatsbeginsel nog geen rekening gehouden.

Toename verblijf jeugd bij Timon eind 2015 is niet meegenomen in de afspraken 2016 die gebaseerd zijn op totaal realisatie 2015.

De verwachte overbesteding jeugd & opvoedhulp wordt voor de regio geraamd op € 3 mln.

Regionale overproductie Intermetzo en Youké kan mogelijk verrekend worden met onderuitputting op de essentiële functies, die nu voor de regio wordt geraamd op € 2,5 mln. Deze onderuitputting is in lijn met de gewenste beweging in het sociaal domein; maar gaat sneller dan verwacht. Of de [gehele] onderbesteding vrijvalt is afhankelijk van de productie in andere regio's, aangezien sprake is van risicoverevening.

Tot slot

De begrote bedragen voor 2016 waren gebaseerd op de gebruikscijfers (realisatie) van 2015. Het hele zorglandschap is echter volop in beweging. De transformatie is nog maar net begonnen en daarmee verschuift het gebruik. Vanwege dit bewegende zorglandschap is er geen stabiele basis geweest voor de begroting. Dat heeft nu consequenties voor de budgetten. De beweging die we zien, past geheel bij onze transformatiegedachte en opdracht die we hebben meegegeven aan de organisaties. De reparatie die is uitgevoerd is een antwoord hierop. Ook de komende jaren zal het transformerende zorglandschap een meebewegen van de budgetten vragen. Blijft staan dat bezuinigen door transformeren onze opdracht blijft. De regiogemeenten volgen daarom voortdurend de bewegingen kritisch en zullen (bij-) sturen als nodig. Doel blijft uiteindelijk dat kinderen de juiste zorg tijdig kunnen ontvangen.