

Memo

Aan: Presidium
Van: Ina Schutte
Datum: 16 mei 2018

Onderwerp: Inspreken en communicatie raad met inwoners Leusden

De raadsevaluatie 2014-2018 heeft uitgewezen dat raadsleden behoefte hebben nog beter te communiceren met inwoners over inspreken, meespreken en de mogelijkheid voor inwoners om onderwerpen te agenderen. Ik schrijf dit memo om dit onderwerp in volle breedte onder de aandacht te brengen in relatie tot

- het volgende presidium: agendapunt afhandeling ingekomen stukken;
- de inrichting van de inwonerstafel volgende week bij de informatiemarkt;
- berichtgeving over inspreken op de gemeentepagina op 30 mei.

Dit onderwerp is tevens actueel omdat in de nieuwe verordening raadswerk de inspraak over niet geagendeerde onderwerpen anders is vormgegeven. Tenslotte wijs ik in dit memo op de raakvlakken tussen dit onderwerp en de nieuwe privacywetgeving.

Invloed uitoefenen op de raad en raadsagenda

Inwoners kunnen raadsleden te allen tijde **individueel benaderen**. Op de website van de raad staan alle raadsleden met contactinformatie vermeld. De griffie vermeld bij ieder raadslid een emailadres. Ieder raadslid kan dit zelf uitbreiden met meer contactinformatie. In verband met privacyrichtlijnen kan de griffie alleen op verzoek van een individueel raadslid informatie aanvullen en of verwijderen.

Inwoners kunnen de raad als **collectief benaderen**. Dit kan per mail of brief (ingekomen stukken) of via een verzoek om in te spreken.

A. Ingekomen stukken

De griffie boekt ingekomen stukken in en voorziet deze van een behandeladvies, dat in de eerstvolgende raad wordt vastgesteld. Brieven van inwoners worden sinds enkele maanden door de griffie geanonimiseerd geplaatst op GO in verband met privacywetgeving. Raadsleden kunnen de originele brieven opvragen bij de griffie. De indieners krijgen een ontvangstbevestiging, waarin tevens is opgenomen de mogelijkheid om in of mee te spreken. Tijdens de volgende Presidiumvergadering staat deze ontvangstbevestiging ter bespreking op de agenda.

B. Recht om in te spreken

De gemeentepagina van 30 mei zal voor een deel gewijd zijn aan dit onderwerp. Algemene Stelregel: Inspraak kan in ALLE gevallen NIET gaan over onderwerpen waarvoor bezwaar en beroep open staat, een formele klacht betreffen of die een benoeming aangaan. De griffie is vaak intensief in gesprek met insprekers, om te finetunen waarover het verzoek exact gaat. Verder is het aan de insprekers om over het voetlicht te brengen wat zij willen. Voor inspreken hebben we twee smaken, nl. is het onderwerp geagendeerd of niet.

- Inspreken over een **geagendeerd onderwerp** is mogelijk bij de informatiemarkt en -ronde en bij de raadsvergadering. (Een neven-aspect dat ik jullie ter overweging meegeef: de griffie beschouwt een ingekomen stuk NIET als een geagendeerd onderwerp. Graag jullie kijk hierop.)

Inspraak over geagendeerde onderwerpen is gereguleerd in de Verordening Raadswerk (art. 21, art. 46 lid 7 en lid 8). Insprekers voor de raadsvergadering moeten zich uiterlijk 48 uur voorafgaand melden. Voor de ronde geldt deze tijdsrestrictie niet. Dit is opgenomen in art. 46 lid 7 en 8. Bij de markt is iedereen welkom om vragen te stellen en met elkaar in gesprek te gaan. Wethouders mengen zich niet in de discussies aan tafels, zij zijn bij de informatiemarkt afwezig. Ook voor de informatieronde geldt geen tijdsrestrictie voor aanmeldingen. Men kan zich tot de aanvang van het onderwerp in de ronde aanmelden en het woord voeren. De status en spreekregels zijn voor iedereen die meedoet in de ronde gelijk.

- Inspreken over een **niet-geagendeerd onderwerp**.

De regels om in spreken over niet-geagendeerde onderwerpen zijn met de nieuwe Verordening raadswerk 2018 aangepast. De regels staan in artikel 46 lid 4.

In overleg met indieners van een inspreekverzoek over een niet-geagendeerd onderwerp plaatst de griffie een "Inwonerstafel" bij de informatiemarkt. Het is de komende tijd nog een beetje uitvogelen, hoe we deze insprekers moeten ondersteunen (bijv. communiceren wij hier actief over, moet er een lid van de raad/presidium bij als gastheer/vrouw, etc.).

De inwonerstafels worden ingevoerd als experiment tot het einde van 2018. Daarna wordt bekeken of de gemeenteraad wil doorgaan met dit instrument.

Ina Schutte

Artikel 21 Spreekrecht inwoners (bij raadsvergadering)

1. Na de opening van de vergadering kunnen aanwezige burgers gezamenlijk gedurende maximaal dertig minuten het woord voeren over geagendeerde onderwerpen;
2. het woord kan niet worden gevoerd:
 - a. over een besluit van het gemeentebestuur waartegen bezwaar of beroep op de rechter openstaat of heeft gestaan;
 - b. over benoemingen, keuzen, voordrachten of aanbevelingen van personen;
 - c. indien een klacht ex artikel 9:1 van de Algemene wet bestuursrecht kan of kon worden ingediend;
3. degene, die van het spreekrecht gebruik wil maken, meldt dit ten minste 48 uur voor de aanvang van de vergadering aan de griffier. Hij vermeldt daarbij zijn naam, adres en telefoonnummer en het onderwerp waarover hij het woord wil voeren;
4. de voorzitter geeft het woord op volgorde van aanmelding. De voorzitter kan van de volgorde afwijken, indien dit in het belang is van de orde van de vergadering;
5. elke spreker krijgt maximaal vijf minuten het woord. De voorzitter verdeelt de spreektijd evenredig als er meer dan zes sprekers zijn. De voorzitter kan in bijzondere gevallen afwijken van de maximale lengte van de spreektijd;
6. de spreker voert het woord, nadat de voorzitter hem dit heeft verleend. De voorzitter of een lid van de raad doet een voorstel voor de behandeling van de inbreng van de burger.

Artikel 46 Informatieavond

4. Op de informatiemarkt is een informatietafel beschikbaar voor burgers om het woord te voeren over niet-geagendeerde onderwerpen. Artikel 21, tweede en derde lid zijn van overeenkomstige toepassing op het spreekrecht van burgers tijdens de informatiemarkt.
6. aan een informatieronde kan worden deelgenomen door één raadslid of fractievertegenwoordiger per fractie, de portefeuillehouder tot wiens portefeuille het betreffende voorstel behoort, de steller van het raadsvoorstel en overige genodigden. Indien bij een agendapunt meerdere collegeleden aan tafel zitten, mogen er per fractie twee raadsleden of fractievertegenwoordigers deelnemen.
7. iedere inwoner mag zich mengen in een gesprek tijdens de informatiemarkt;
8. de informatierondevoorzitter verzoekt bij het begin van elke informatieronde aan een ieder die eraan deel wil nemen om aan de vergadertafel plaats te nemen. Insprekers dienen zich bij voorkeur vooraf te melden bij de voorzitter. Een ieder die tijdens het verloop van de informatieronde te kennen geeft er een bijdrage aan te willen leveren, krijgt die gelegenheid;
9. tijdens de bespreking van voorstellen in de informatieronde hebben de leden en de overige deelnemers eenzelfde status en daarmee het recht tot spreken;