



Aan

De raad van de gemeente Leusden
Postbus 150
3830 AD LEUSDEN

DATUM	24 april 2014	TEAM	BIN, financieel toezicht
NUMMER	80F9EC2E	REFERENTIE	Mw. A.J.J. van Dixhoorn-Hoogenboom
UW BRIEF VAN		DOORKIESNUMMER	030-2582455
UW NUMMER		E-MAILADRES	ria.van.dixhoorn-hoogenboom@ provincie-Utrecht.nl
BIJLAGE	2	ONDERWERP	Gemeenschappelijk Beleidskader "Kwestie van evenwicht"

Geachte raad,

Algemeen

In onze vergadering van 8 april jl. hebben wij het Beleidskader "Een kwestie van evenwicht" voor het financieel toezicht op Utrechtse gemeenten, gemeenschappelijke regelingen en waterschappen vastgesteld. Het vervangt het door alle provincies vastgestelde Gemeenschappelijk Toezichtkader (GTK) "Zichtbaar Toezicht" uit 2008 en een specifiek Utrechts Beleidskader voor het financieel toezicht uit 2004.

Bij wet is geregeld dat wij toezicht houden op de ontwikkeling van de financiële positie van gemeenten en gemeenschappelijke regelingen (Gemeentewet, titel IV, paragraaf 3 artikel 203 Gemeentewet e.v. en artikel 33 Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)). Deze abstracte, wettelijke bepalingen zijn in het Beleidskader vertaald naar normen en toetsingscriteria, spelregels, omgangsvormen, formaliteiten, sancties en aandachtspunten, die van toepassing zijn bij de uitoefening van ons toezicht op het financiële beleid, beheer en treasury van de Utrechtse gemeenten en gemeenschappelijke regelingen.

Aanleiding wijziging toezichtkader

Afgelopen jaren zijn er naast wijzigingen van de Gemeente- en Provinciewet, andere ontwikkelingen geweest die ook de nodige veranderingen teweeg hebben gebracht. Te noemen zijn:

- de uitkomsten van de toezichtpilots in de provincies Limburg en Noord-Brabant;
- de evaluatie van de werking van de financiële functie van gemeenten (en provincies);
- de inwerkingtreding van de Wet Revitalisering Generiek Toezicht en daarmee de introductie van een proportionele en risicogerichte aanpak van het toezicht;
- en de algemene discussie over de toezichtrol van de overheid.

Al met al, aanleiding voor de dertien financiële toezichthouders (de minister van Binnenlandse Zaken en de twaalf provincies) om het bestaande gemeenschappelijk toezichtkader te actualiseren. Met het nu vastgestelde kader wordt door ons invulling gegeven aan de gezamenlijk op landelijk niveau gemaakte afspraken en daarnaast geeft transparantie over onze werkwijze. Wij vinden het van belang dat helder is wat in het kader van

het financieel toezicht van u en ons verwacht mag worden en wat de toezichthouder wel of niet doet, waarbij op onderdelen maatwerk oplossingen mogelijk zijn.

Doelgroepen

Het kader is geschreven voor verschillende doelgroepen (raadsleden, wethouders en ambtenaren). Om de samenhang en leesbaarheid van het Gemeenschappelijk Toezichtkader te bevorderen, is er voor gekozen om toelichting en (beleids)regels in één document te plaatsen. Bijgaand sturen wij u een tweetal exemplaren van ons vernieuwde GTK "Kwestie van evenwicht" toe. Meerdere exemplaren zijn te downloaden vanaf internet: www.provincie-utrecht.nl (onderwerpen, bestuurlijke zaken, interbestuurlijk toezicht, documenten en downloads)

Belangrijkste wijzigingen en aanpassingen

Hierna gaan we beknopt in op de belangrijkste wijzigingen en aanpassingen:

Voor de Utrechtse gemeenten is de belangrijkste verandering het vervallen van de inzet van het vermogen om een sluitende begroting te krijgen (de zogenaamde 1/30^e regel). Op grond van het Beleidskader 2004 konden gemeenten in voorkomende gevallen maximaal 1/30^e van het vermogen (algemene reserve) inzetten om begrotingsevenwicht te bereiken. Het (vernieuwde) beleidskader voorziet hier niet in en is dus uitgesloten. Vooruitlopend op deze aanpassing zijn de gemeenten in de afgelopen jaren bij verschillende gelegenheden en op diverse wijze gewezen op deze op handen zijnde verandering.

Overige van belang zijnde (wets)wijzigingen die in het toezichtkader verankerd zijn:

- Een nadere precisering van het begrip "begrotingsevenwicht" in die zin dat het een "structureel en reëel evenwicht" dient te zijn.
Met "structureel evenwicht" wordt nadrukkelijker dan voorheen benoemd, dat op begrotingsbasis de structurele lasten gedekt dienen te worden door structurele baten. Ook is vastgelegd is dat voor de beoordeling of een begroting reëel in evenwicht is, gekeken wordt naar de kwaliteit en plausibiliteit van de begroting en meerjarenraming, waarbij het realiteitsgehalte en de volledigheid van de geraamde baten en lasten worden getoetst. Dit betekent ook de verplichting **per programma** inzicht te verstrekken in de incidentele baten en lasten inclusief de incidentele mutaties (onttrekkingen en stortingen) in de reserves.
- Het vervallen van (facultatief) preventief toezicht op basis van structurele tekorten in de jaarrekening. In het kader is uitgegaan van de toezichtpraktijk, dat het resultaat van de jaarrekening van het afgelopen jaar bij de beoordeling van de begroting voor het komend jaar wordt betrokken.
- Het in de loop van het jaar beëindigen van preventief toezicht.
Preventief toezicht is in beginsel voor het gehele begrotingsjaar van kracht. Het kader voorziet in het onder voorwaarden tussentijds beëindigen van preventief toezicht.

Wij vertrouwen u hiermee van dienst te zijn geweest.

Hoogachtend,
gedeputeerde staten van Utrecht,
namens hen,



J.W.R. van Lunteren,
Gedeputeerde Mobiliteit, Economie en Financiën