

MEMO

Aan: de gemeenteraad van Leusden
Van: burgemeester Vermeulen
Betreft: Vragen informatieronde 22 mei 2014 majeure projecten VRU
Datum: 2 juni 2014

Vragen en antwoorden:

- 1. Ontvangen alle gemeenten uit het gemeentefonds een bijdrage t.b.v. kosten FLO-overgangsrecht en wordt deze bijdrage dan ingebracht in het nieuwe systeem/de nieuwe rekenmethodiek? Of ontvangen alleen de huidige 5 FLO-gemeenten voor hun FLO-kosten op dit moment een bijdrage uit het gemeentefonds en brengen zij die bijdrage in t.b.v. de nieuwe rekenmethodiek?*

In de ijkpuntscore van het gemeentefonds is rekening gehouden met FLO-lasten. Er is geen sprake van een aanvullende uitkering aan gemeenten die te maken hebben met FLO-lasten. Bij het bepalen van de gemeentefondssystematiek is volgens Cebeon aansluiting gezocht bij de begroting van de gemeenten. Op basis daarvan is de ijkpuntformule gemaakt. Daarmee stelt Cebeon ook dat in de ijkpuntscore rekening is gehouden met de lasten voor FLO immers zaten deze ook in de lasten van de gemeenten.

Verschillen in de mate waarmee met vrijwilligers dan wel beroepskrachten wordt gewerkt wordt door de zogenaamde 'beroepsingroeifactor' (als honorering voor algemene verschillen in organisatievorm) vormgegeven. De factor geeft uitdrukking aan het feit dat vooral kleinere (naar inwonertal), weinig verstedelijkte gemeenten voornamelijk organisaties kenden die bestonden uit vrijwilligers, terwijl grotere, meer verstedelijkte gemeenten organisaties kenden met meer beroepskrachten. In de laatste jaren is deze verhouding gewijzigd, waarbij er in het herziene ijkpunt rekening mee wordt gehouden dat in financiële zin de uitgaven per inwoner het hardst zijn gestegen in de kleinste gemeenten.

De conclusie is dat er in het ijkpunt van het gemeentefonds rekening is gehouden met lasten voor FLO (verwerkt in de ijkpuntscore van de betreffende gemeenten). Om die reden ligt het ook voor de hand om de FLO-lasten in te brengen in het model. Zou je dit niet doen, dan betalen de gemeenten met FLO-lasten relatief gezien te veel aan de VRU ten opzichte van de andere gemeenten.

- 2. Kan het AB-VRU bijvoorbeeld onteigenen of Leusden op één of andere wijze dwingen de kazerne te verkopen? Zo ja, hoe dan?*

Het onteigenen van grond of gebouwen is een publiekrechtelijke bevoegdheid, die heel expliciet haar grondslag moet vinden in de wet. Als een bestuursorgaan die bevoegdheid toepast, kan dat alleen onder bepaalde voorwaarden. Bovendien kan het middel van onteigenen alleen worden toegepast als er geen andere opties zijn om een bepaald doel te bereiken.

De VRU beschikt in het geval van de kazerne in Leusden niet over zulke bevoegdheden. Ook kan zij de gemeente niet dwingen om de kazerne te verkopen.

De VRU zal samen met de gemeenten een visie op het eigendom en het beheer (verdeeld in exploitatie en onderhoud) van de repressieve huisvesting ontwikkelen. Hierbij zal goed moeten worden onderzocht welke afspraken gemeenten en VRU moeten maken voor de toekomstige

eigendomssituatie. Daartoe moet uiteindelijk een juridische constructie gevonden worden die enerzijds garanties biedt dat het de gemeenten convenieert en anderzijds garanties biedt dat het repressieve dekkingsplan kan worden uitgevoerd.

3. Daarnaast willen zij informatie over het verschil tussen juridisch eigendom en economisch eigendom.

Het verschil tussen juridische en economische eigendom heeft betrekking op het verschil tussen de koop en de levering van een onroerende zaak. Koop en levering van onroerende zaken zijn twee verschillende rechtshandelingen.

Bij de koop wordt een relatief recht verkregen. Relatief betekent dat de koper het recht alleen tegen de verkoper kan invoeren. Het gaat om een verbintenis die alleen geldt tussen koper en verkoper.

Pas bij de levering verkrijgt de koper het eigendomsrecht, oftewel het juridische eigendom. Het eigendomsrecht is een absoluut recht. Absoluut betekent dat het recht invoerbaar is tegen iedereen.

Een erfpachter, huurder, pachter of lessor is bijvoorbeeld een eigenaar in economische zin. Het juridische eigendom ligt in dergelijke gevallen nog steeds bij de eigenaar van grond of een woning.

Het begrip economische eigendom is eigenlijk van fiscale oorsprong en heeft betrekking op bijzondere situaties van koop die tot doel hebben het gehele risico en belang over te laten gaan op de koper, zonder dat het volledige juridische eigendom wordt geleverd. Het begrip is verwarrend omdat feitelijk geen sprake is van eigendom.

De juridische eigenaar zal bij de overdracht van economisch 'eigendom' lasten en risico's en aansprakelijkheden willen afwentelen op de economische eigenaar. Dit zal ook in de akte tussen koper en verkoper vastgelegd dienen te worden.

4. De raadscommissie en de burgemeester vroegen zich ook af welk (direct) financieel gevolg het verkopen/kopen van de brandweerposten heeft voor de VRU.

Het is op dit moment niet mogelijk om daar een concreet antwoord op te geven. Dat is ook de reden dat nader onderzoek voor een visie op eigendom en beheer wordt uitgevoerd door de VRU naar de mogelijkheden en de bijbehorende financiële effecten. Het is van belang dat hier zorgvuldig en samen met de gemeente naar wordt gekeken.