

Preventie – en Handhavingsbeleid Drank- en Horecawet

Implementatie van de Drank- en Horecawet in de gemeente Leusden

Versie 1.2
Datum: 6 april 2014
Opgesteld door: Mevr. H. Derksen

INHOUD

Handhavingsstrategie op grond van de Drank- en Horecawet voor de gemeente Leusden	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Juridisch kader	5
1.3 Bevoegdheden	5
1.4 Toezicht	5
1.5 Handhaving.....	6
1.6 flankerend beleid.....	6
1.7 Leeswijzer	6
De nieuwe Drank- en Horecawet	7
2.1 Wettelijke verplichtingen	7
2.2 Belangrijkste wijzigingen.....	7
Huidige situatie.....	9
3.1 Overzicht bedrijven	9
3.2 Bevoegd Opsporings Ambtenaar (BOA).....	10
Handhavingsstrategie	11
4.1 Visie	11
4.2 Beleidsdoelgroep en -setting.....	11
4.3 In te zetten instrumenten	11
4.4 Doelstellingen van het beleid	12
Educatieve/communicatieve activiteiten.....	15
5.1 Alcoholverstrekkers.....	15
5.2 Onderwijs	16
5.3 Ouders en de thuissituatie	16
5.4 Effectmeting en evaluatie	16
Handhavingsarrangement	17
6.1 Afwijken van het stappenplan.....	17
6.2 Vriendelijk traject	17
6.3 Bestuurlijke handhaving	18
Bijlage 1	19
Bevoegdheden van de gemeente.....	19
Stappenplan.....	20
Sancties/Instrumenten	20
Intrekken van de vergunning.....	20

Schorsen van de vergunning.....	20
Bestuursdwang/dwangsom	20
Sluiting van een horeca-inrichting	20
Verwijderen bezoekers	21
Bestuurlijke boete.....	21
Three strikes out	21
Strafrechtelijke sancties	21
Wet Economische Delicten	21
Strafbaarstelling jongeren onder de 18 jaar (DHW)	21
Overtreding van meerdere artikelen	22
Dwingendrechtelijke bepalingen	22
Beoordelingsruimte	22
Proportionaliteit	22
Afwijken van beleid	22
Bijzondere verantwoordelijkheid voor exploitanten en leidinggevenden	22
Bijlage 2	24
Sanctietabel Drank en Horecawet e.a. regelgeving 2014	24

Handhavingsstrategie op grond van de Drank- en Horecawet voor de gemeente Leusden

1.1 Aanleiding

Op 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet (hierna: DHW) in werking getreden. De nieuwe DHW heeft het toezicht en de handhaving op deze wet overgedragen aan de gemeenten. Onderdeel van de nieuwe Drank en Horecawet is de verplichting voor gemeenten om uiterlijk per 1 juli 2014 een preventie en handhavingsplan alcohol op te stellen, met name gericht op jongeren. In dit document legt de gemeente Leusden de kaders vast voor de invulling van de toezicht- en handhavingstaken en bevoegdheden die de Drank- en Horecawet toekent aan de gemeente.

Daarnaast is op 1 januari 2014 ook de leeftijdsgrens voor alcoholgebruik verhoogd van 16 naar 18 jaar. Met deze verhoging wordt beoogd het alcoholgebruik onder jongeren te laten afnemen.

Deze nota is tot stand gekomen door middel van een interactief proces met horecaondernemers, Koninklijke Horeca Nederland (KHN) en andere instellingen die alcohol verkopen (o.a. supermarkten). Hierdoor kunnen de in dit document neergelegde kaders rekenen op draagvlak bij deze partners.

1.2 Juridisch kader

Het inwerking treden van de nieuwe Drank- en Horecawet geeft de gemeente meer mogelijkheden om op lokaal niveau invulling te geven aan beleid en uitvoering. Dit is een mogelijkheid om meer direct invloed uit te oefenen op de problematiek rond drankverstreking en –gebruik. Zo krijgt de burgemeester meer bestuursrechtelijke handavingsinstrumenten en zijn ook jongeren strafbaar als zij alcohol bij zich houden op een voor publiek toegankelijke plaats. Daarnaast zijn er enkele nieuwe maatregelen in de wet opgenomen zoals het tijdelijk stilleggen van de alcoholverkoop in de detailhandel en het intrekken en schorsen van een Drank- en Horecaverunning. Daarnaast zijn in de Algemene Plaatselijke Verordening en Drank- en Horecaverordening bepalingen opgenomen over het schenken en verkopen van alcohol.

1.3 Bevoegdheden

De burgemeester wordt in plaats van het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag voor vergunningverlening en ook de bevoegdheid voor de toezicht op de naleving van de DHW gaat over van de NVWA (Nationale Voedsel en Warenautoriteit) naar de burgemeester. Hieronder vallen ook de horeca gerelateerde artikelen uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de Drank- en Horecawet. Beide regelingen bieden ruimte om eigen beleidskeuzes te maken. Voor het horecabeleid gelden echter verschillende landelijke wetten en regels, die deze invloed beperken.

1.4 Toezicht

De gewijzigde Drank- en Horecawet (DHW) die per 1 januari 2013 van kracht is, maakt de gemeente verantwoordelijk voor het toezicht op en handhaving van de DHW. Deze taak komt naast de bevoegdheid voor het verlenen van de DHW-vergunningen die al bij de gemeenten lag. De gemeente was altijd al verantwoordelijk voor het toezicht op de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Hiermee is de gemeente verantwoordelijk voor het gehele proces van vergunningverlening en het toezicht op de naleving van de DHW en APV. Een voordeel van gedecentraliseerd toezicht is de mogelijkheid om in te spelen op de lokale situatie en problematiek, om vervolgens zelf te sturen in het toezicht. De verwachting is dat het gemeentelijk toezicht efficiënter en effectiever ingezet kan worden dan de NVWA (Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit) die tot en met 2012 de toezichtstaak had.

1.5 Handhaving

In aansluiting op het toezicht zijn ook alle handhavende bevoegdheden per 1 januari 2013 naar de gemeente gegaan. Dit betekent dat de gemeente de bestuursrechtelijke handhaving m.b.t. Drank en Horecawetgeving zal intensiveren en uitbreiden. Ook het nieuwe instrument van bestuurlijke boete kan ingezet worden.

1.6 flankerend beleid

Alcoholgebruik (op jonge leeftijd) heeft gevolgen voor de gezondheid van met name jongeren. In het beleidskader WMO 2012-2015 en het daarbij behorende uitvoeringsplan zijn speerpunten/ acties opgenomen gericht op alcoholmatiging. Nieuw is, dat de gemeenteraad eenmaal per 4 jaar een handhavings- en preventiebeleid moet vaststellen. Het plan bevat de hoofdzaken van het gemeentelijk beleid over de preventie van alcoholgebruik, onder met name jongeren en de handhaving van de wet. De eerste keer moet dit plan uiterlijk op 1 juli 2014 worden vastgesteld. Daarna moet dit plan elke vier jaar worden aangeboden aan de gemeenteraad

1.7 Leeswijzer

In deze leeswijzer wordt uiteengezet hoe de handhavingsstrategie is opgebouwd.

- In hoofdstuk 2: Een kort overzicht van de wettelijke verplichtingen voor het preventie- en handhavingsplan en de belangrijkste wijzigingen in de DHW.
- In hoofdstuk 3 wordt in gegaan op de huidige situatie. Opgenomen is een overzicht van het aantal bedrijven binnen Leusden die alcoholhoudende drank verkopen. Daarnaast is er aandacht voor de bemensing van het toezicht en handhaving.
- In hoofdstuk 4 wordt een visie geformuleerd en worden de doelstellingen van het Drank en horecabeleid gekoppeld aan concrete stappen.
- In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de verschillende soorten doelgroepen die invloed kunnen hebben op het alcoholgebruik van jongeren:
- In hoofdstuk 6 is er aandacht voor de toezicht- en handhavingsstrategie.
- In de bijlagen vindt u overzicht van mogelijke vormen van toezicht en sanctiemiddelen. Er is onderscheid gemaakt tussen de zwaarte van de overtredingen. Ook is er een bijhorend stappenplan opgenomen.

De nieuwe Drank- en Horecawet

2.1 Wettelijke verplichtingen

In de gewijzigde Drank- en Horecawet van 1 januari 2014 is opgenomen dat de gemeenteraad iedere vier jaar een preventie- en handhavingsbeleid vaststelt (artikel 43a DHW). Dit plan bevat de hoofdzaken van het beleid dat zich richt op de preventie van alcoholgebruik en de handhaving van de wet. Het preventie en handhavingsbeleid dient uiterlijk zes maanden na inwerkingtreding van de wet vastgesteld te worden. Dat betekent dat de gemeenteraad van Leusden voor 1 juli 2014 het preventie en alcoholbeleid vast moet stellen.

De wet bevat de volgende verplichtingen ten aanzien van de inhoud van het preventie en handhavingsbeleid (art 43A DHW):

- Omschrijving van de doelstellingen van het preventie- en handhavingsplan;
- Welke acties ondernomen worden om alcoholgebruik te voorkomen, met name onder jongeren en al dan niet in samenhang met andere preventieprogramma's vanuit de Wet Publieke Gezondheid (artikel 2, tweede lid, onderdeel d);
- De wijze waarop het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd en welke handhavingsacties in de door het plan bestreken periode worden ondernomen;
- Welke resultaten in de door het plan bestreken periode minimaal behaald dienen te worden.

Ten aanzien van **alcoholpreventie** wordt bepaald dat het plan de volgende elementen bevat:

- De hoofdzaken van het preventiebeleid alcohol, met name richting jongeren
- De doelstellingen van het preventiebeleid alcohol;
- Welke acties worden ondernomen (specifiek gericht op alcoholpreventie of in samenhang met andere preventieprogramma's, met inbegrip van programma's voor de gezondheidsbevordering).

Ten aanzien van **handhaving** wordt bepaald dat het plan de volgende elementen bevat:

- De hoofdzaken van het handhavingsbeleid;
- De doelstellingen van het handhavingsbeleid;
- De wijze waarop het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd
- Welke handhavingsacties in de door het plan beschreven periode worden ondernomen.

2.2 Belangrijkste wijzigingen

De belangrijkste wijzigingen per 1 januari 2013 van de nieuwe Drank- en Horecawet staan samengevat in figuur 1.

Figuur 1

Belangrijkste wijzigingen DHW

Decentralisatie toezicht	De gemeente wordt naast de vergunningverlening, nu ook verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de DHW. De Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (verder: NVWA) blijft de toezichtstaken uitvoeren die niet te herleiden zijn tot een bepaalde gemeente.
Burgemeester bevoegd gezag	De burgemeester wordt in plaats van het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag voor vergunningverlening en toezicht op de naleving van de DHW.
Interbestuurlijk toezicht vervalt	Het toezicht van de NVWA op de uitvoering van de DHW door de gemeente vervalt en maakt nu onderdeel uit van de controlerende taak van de gemeenteraad.
Strafbaarstelling Jongeren	Het wordt jongeren onder de 18 jaar verboden om alcoholhoudende drank bij zich te hebben op voor publiek toegankelijke plaatsen. De gemeente heeft de bevoegdheid om handhavend op te treden en deze jongeren te beboeten. Dit nieuwe artikel legt de verantwoordelijkheid ook bij een jongere zelf en niet meer alleen bij de drankverstrekkers.
3-strikes-out	Als een niet DHW-vergunningplichtige detailhandelaar (bv een supermarkt) drie maal in één jaar alcohol verkoopt aan een jongere onder de 18 jaar kan de burgemeester voor een periode van minimaal 1 week tot maximaal 12 weken verbieden alcohol te verkopen.
Schorsing vergunning	De burgemeester kan de DHW-vergunning voor maximaal 12 weken schorsen. Dit instrument is minder drastisch dan het intrekken van de vergunning.
Regulering Paracommercie	De gemeente wordt verplicht om een verordening vast te stellen om de drankverstrekking binnen de paracommercie te reguleren. Er moeten regels worden opgenomen met betrekking tot de dagen en tijdstippen waarop alcohol mag worden verstrekt (schenktijden). Daarbij is het mogelijk om onderscheid te maken naar de aard van de paracommerciële rechtspersoon. Daarnaast moeten hierin regels worden opgenomen voor de verstrekking van alcohol tijdens "bijeenkomsten van persoonlijke aard en niet-verenigingsgebonden activiteiten".
Verordenende Bevoegdheid	Gemeenten krijgen de bevoegdheid om bij verordening de toegangsleeftijden te koppelen aan de sluitingstijden van de horeca. Ook kunnen gemeenten prijsacties reguleren en happy hours beperken.
Vereenvoudiging vergunningstelsel	<ul style="list-style-type: none"> • De vergunning staat op naam van de ondernemer en beschrijft inrichtingsgebonden eisen. In een aanhangsel staan de personalia van de leidinggevenden. • Een meldplicht voor een nieuwe leidinggevende met een landelijk formulier in plaats van het aanvragen van een nieuwe vergunning. • In de toekomst komt een landelijk digitaal systeem van personen met een diploma sociale hygiëne.

Huidige situatie

In dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van bedrijven waar alcohol wordt geschonken dan wel verkocht. Daarnaast wordt in gegaan op de personele bemensing.

3.1 Overzicht bedrijven

Binnen de gemeente Leusden beschikt een deel van de bedrijven over een Drank- en Horecaverunning. Dit zijn bedrijven die alcohol verkopen om ter plaatse te nuttigen (café of restaurant). Daarnaast zijn er een aantal bedrijven die zonder dat zij beschikken over een Drank- en Horecaverunning zwak-alcoholhoudende drank mogen verkopen. Het gaat dan voornamelijk om supermarkten.

Op dit moment beschikken binnen de gemeente Leusden 70 bedrijven/instellingen over een Drank- en Horecaverunning. Daarvan zijn 47 vergunningen aan commerciële horecabedrijven afgegeven en 23 vergunningen aan paracommerciële instellingen. Dit zijn bijvoorbeeld kerkelijke instellingen of sportverenigingen. Deze instellingen werken vaak met vrijwilligers, waardoor er oneerlijke concurrentie zou kunnen ontstaan voor de commerciële bedrijven. Vandaar dat aan deze vergunning voorschriften worden verbonden om oneerlijke concurrentie zoveel mogelijk tegen te gaan. Hieronder een nadere uitsplitsing per categorie bedrijf/instelling.

Commerciële bedrijven	Aantal vergunningen
Restaurants	23
Cafés	9
Slijterijen	4
Activiteitencentrum	2
Partycentrum/zaalverhuur	1
Hotel	3
Cafeteria (met Drank- en Horeca vergunning)	4
Sportkantines	7
Dansschool	1
Bed & Breakfast	1
Kookstudio	1
Totaal	56

Het aantal van 47 commerciële horeca inrichtingen komt in de tabel hierboven op 56. De reden hiervan is dat sommige horecabedrijven een dubbelfunctie hebben.

De verleende vergunningen voor paracommerciële instellingen zijn onder te verdelen in:

Paracommerciële instellingen	Aantal vergunningen
Sportverenigingen (kantines)	15
Sociaal – Cultureel (Buurthuizen, kerken, etc)	4
Jongeren centrum	1
Scouting	1
Kerk	1
Brandweervereniging	1
Totaal	23

Daarnaast kent de gemeente de volgende niet-vergunning plichtige drankverstrekkers

Niet-vergunningplichtige drankverstrekkers	Aantal
Supermarkten	7
Overige detailhandel	7
Totaal	14

Ook bij evenementen wordt alcohol geschonken. Als het gaat om het schenken van alcohol in een ruimte of vanaf een locatie waarvoor geen Drank of Horecaverunning is verstrekt, kan ontheffing worden verleend voor het tijdelijk verkopen van zwak-alcoholische drank. De burgemeester kan per 1 januari 2013 een meerdere jaren ontheffing afgeven op grond van artikel 35 DHW. In 2013 is de gemeente Leusden deze meerdere jaren ontheffing toe gaan passen. Indien aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, kan er een ontheffing worden afgegeven voor twee jaar.

Ontheffing art. 35 DHW	Aantal per jaar
Evenementen	24 (in 2013)

3.2 Bevoegd Opsporings Ambtenaar (BOA)

Binnen de gemeente Leusden is er één toezichthouder werkzaam. Deze toezichthouder wordt belast met taken op het gebied van het houden van toezicht en handhaving op de Drank- en Horecawet en in de openbare ruimten. Vanaf 2013 is de gemeente Leusden verantwoordelijk voor de handhaving van de DHW. Het afgelopen jaar is de Boa van de gemeente Leusden opgeleid voor de handhaving van de DHW. Inmiddels is hij bevoegd om te mogen handhaven op dit domein.

Echter is deze capaciteit niet voldoende om diverse controles te kunnen uitvoeren m.b.t. de DHW, naast de dagelijkse werkzaamheden van de BOA. Sinds 2013 is er structureel budget (€ 35.000) beschikbaar gesteld door de raad voor aanvullende capaciteit op toezicht en handhaving a.g.v. de nieuwe verantwoordelijkheid. Omdat in 2013 nog onvoldoende inzicht was in de te verrichten taken, is hieraan nog geen invulling gegeven. In 2014 ontvangt het college een notitie waarin een keuze mogelijkheid wordt voorgelegd voor uitbreiding van de handhavingcapaciteit (regionale samenwerking, jeugd boa, etc.)

Handhavingsstrategie

4.1 Visie

In deze beleidsnotitie wordt de volgende visie aangehouden vanwege het inwerkingtreden van de (nieuwe) Drank- en Horecawet:

Leusden is in 2018 een gemeente waar het plezierig uitgaan is, waar leuke evenementen plaatsvinden en waar het alcoholgebruik beperkt is en jongeren onder de 18 jaar geen alcohol drinken, maar ook niet kunnen kopen. Er is geen tot nauwelijks overlast van bezoekers van horecagelegenheden.

4.2 Beleidsdoelgroep en -setting

Einddoelgroep van dit preventie- en handhavingsbeleid zijn jongeren en jongvolwassenen tot 24 jaar. Het accent ligt nadrukkelijk op de groep onder de 18 jaar. Ook is bekend dat de gezondheidsschade van alcoholgebruik het grootste is onder de 18 jaar. Jongeren onder de 18 jaar zijn fysiek nog niet geheel volwassen en met name de hersenen zijn nog volop in ontwikkeling tot 23 jaar. Alcohol kan deze ontwikkeling schaden. Met dit gegeven in het achterhoofd heeft de centrale overheid de leeftijdsgrens voor verkoop én bezit van alcohol verhoogd naar 18 jaar. Het toezicht op de naleving van deze leeftijdsgrens wordt als een belangrijke prioriteit beschouwd binnen het gemeentelijk preventie- en handhavingsbeleid.

In de DHW is geen overgangsregeling opgenomen voor de groep 16 en 17 jarigen. De gemeente Leusden heeft hierbij alleen een keuze mogelijkheid in de wijze waarop het toezicht en handhaving op deze nieuwe regelgeving wordt ingevuld. De burgemeester wil (vooralsnog) geen speciale handhavingsactiviteiten inzetten binnen de commerciële horeca voor de jongeren die op 31 december 2013 16 en 17 jaar zijn.

4.3 In te zetten instrumenten

Bij de in te zetten instrumenten kan in grote lijnen onderscheid worden gemaakt tussen preventie, toezicht en handhaving.

Preventie is vooral gericht op het inzetten van middelen voor bewustwording. Een veel gebruikt middel is de inzet van zgn. mysterie shoppers. Bij dit project doet een jongere een poging om alcohol te kopen. Daarbij wordt niet alleen gekeken of de aankoop poging slaagt, maar ook naar het gedrag van degene bij wie de alcohol wordt gekocht. Bij het behalen van goede resultaten wordt de publiciteit gezocht. Inzet van mysterie shoppers is zinvol op plaatsen waar veel alcohol door jongeren wordt gekocht.

Algemeen wordt er van uit gegaan, dat dit gebeurt bij:

1. Supermarkten. Van supermarkten is bekend, dat hier op een goedkope wijze alcohol kan worden aangeschaft.
2. Sportverenigingen. Ook van sportverenigingen is bekend, dat zij als een hot-spot kunnen worden aangemerkt waar jongeren alcohol drinken
3. Horecabedrijven. Van bepaalde horecabedrijven is bekend, dat zij veelal door jongeren worden bezocht.

Er zijn bedrijven die de gemeente kan inhuren voor het uitvoeren van een dergelijk onderzoek. Ook zouden de toezichthouders een rol kunnen spelen in de ondersteuning bij de inzet van de mysterie shoppers. Inhuur vindt zoveel mogelijk plaats binnen de beschikbare budgetten van het WMO beleidskader.

Een andere veel beproefde methode is het verwijzen naar Halt. Een maatregel die een leeropdracht in zich heeft. De maatregel ziet toe op zowel de jongere als zijn/haar ouders. In de praktijk zijn hier goede ervaringen mee opgedaan. Daarnaast zullen de komende tijd bedrijven en verenigingen door de gemeente (actief) gewezen worden op de (gewijzigde) regels. Hierover zijn al een aantal gesprekken gevoerd met de betrokken partners.

Toezicht is gericht op het verhogen van het naleefgedrag, terwijl sancties voornamelijk zijn gericht op het optreden tegen overtredingen. In bijlage 1 wordt in gegaan op de vormen van toezicht waarbij in grote lijnen zoveel mogelijk onderscheid is gemaakt tussen de diverse soorten bedrijven en locaties welke worden bezocht. Als het houden van toezicht niet voldoende werkt, wordt gebruik gemaakt van handhaving. Ook is het mogelijk dat er bij de gemeente meldingen binnen zijn gekomen. Voor het bepalen van de inzet is de ernst van de overtreding leidend. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt naar de ernst van de overtreding (Zie paragraaf handhavingsarrangement). Niet bij elke melding is er al daadwerkelijk sprake van een overtreding. Soms is er ook inzet nodig *om te bepalen* of er daadwerkelijk wel sprake is van overlast dan wel een overtreding.

4.4 Doelstellingen van het beleid

Artikel 43a van de DHW schrijft voor dat de doelstellingen van het beleid duidelijk moeten zijn. Op basis van de Drank- en Horecawet kunnen drie algemene hoofdoelstellingen worden onderscheiden:

- Afname van alcoholgebruik en de schadelijke gevolgen daarvan, voornamelijk bij jongeren onder de 18 jaar.
- Het terugdringen van het alcoholgebruik op de openbare weg/ hangplekken
- Het tegen gaan van alcohol gerelateerde openbare orde problemen zoals overlast, agressie en geweld.

Het creëren van bewustwording bij alcoholverstrekkers en ouders is een noodzakelijke voorwaarde voor gedragsverandering, die ingegeven wordt door een helder beleid over alcoholpreventie bij jongeren. Door het versterken van de handhaving via de mogelijkheden in de Drank- en Horecawet kunnen er aanvullende effecten bereikt worden op het terugdringen van de beschikbaarheid van alcohol voor jongeren. Dit is ook het uitgangspunt van het landelijke alcoholpreventiebeleid.

Naast het voorkomen van schadelijk alcoholgebruik vanuit het perspectief van de volksgezondheid en het jeugdbeleid, is het landelijke beleid ook gericht op het terugdringen van criminaliteit en verstoringen van de openbare orde. Alleen is de toezicht en handhaving, geen doel op zich. Dit middel moet een bijdrage leveren aan bovenstaande doelen, door naleving van de van toepassing zijnde wet- en regelgeving te bevorderen.

Met betrekking tot toezicht en handhaving benoemen we de volgende meetbare doelen.

1. De gemeente Leusden beschikt over een up-to-date vergunningenbestand vanaf de tweede helft van 2014.

Hiermee zorgt de gemeente er voor dat het vergunningenbestand zoveel mogelijk in overeenstemming is met de praktijk.

- Meetbaar doel: de gemeente beschikt vanaf de eerste helft van 2014 over een up-to-date vergunningenbestand voor commerciële bedrijven. Vanaf de tweede helft van 2014 is het volledige vergunningenbestand up-to-date. Dan moeten ook de paracommerciële instellingen over een up-to-date vergunning beschikken.

De in te zetten *instrumenten* zijn:

- A. Het afgelopen jaar wordt gezien als overgangsjaar voor de commerciële horeca. In de eerste helft van 2014 worden de vergunningen van de paracommerciële instellingen gecontroleerd, omdat dan ook duidelijk is welke extra voorschriften aan deze vergunning worden verbonden om oneerlijke concurrentie tegen te gaan.
- B. Er wordt na 2014 1 x per 2 jaar een basiscontrole bij alle bedrijven en instellingen uitgevoerd.

2. Het terugdringen van risico's voor de volksgezondheid (overmatig) gebruik van alcohol onder met name jongeren onder de 18 jaar;

Meetbaar doel: in 2016 wordt bij minimaal 70% van de leeftijdsgrenzeninspecties geen overtredingen geconstateerd.

Om dit doel te bereiken worden de volgende *instrumenten* ingezet:

- A. In 2014 wordt afhankelijk van het soort bedrijf leeftijdsgrenzeninspectie uitgevoerd. Uitgangspunt is dat de branches die het meest door jongeren worden bezocht het meest frequent worden gecontroleerd.
- B. In 2014 wordt 1 x een leeftijdsgrenzeninspectie uitgevoerd bij slijterijen
- C. In de jaren daarop wordt de controlefrequentie van deze leeftijdsgrenzeninspecties naar beneden toe bijgesteld, indien bij de leeftijdsgrenzeninspecties bij 60% of meer van de gecontroleerde branche niet overtreedt, tot minimaal 1 x per jaar voor de branches cafés/bars, sportverenigingen, snackbars en supermarkten en tot minimaal 1 x per 2 jaar voor de slijterijen;
- D. minimaal 1 x per jaar wordt bij cafés/bars in de avond-/nachten gecontroleerd op de aanwezigheid van een leidinggevende die is vermeld op de Drank- en Horecaverunning.
- E. bij evenementen/schoolfeesten waar een ontheffing is verleend voor het schenken van drank wordt steekproefsgewijs gecontroleerd op het schenken aan personen jonger dan 18 jaar.
- F. het uitvoeren van een mysterie-shopper onderzoek onder bedrijven die vooral worden bezocht door jongeren zoals: supermarkten, sportverenigingen en bepaalde horecabedrijven
- G. Er vinden preventieve activiteiten en/of bijeenkomsten plaats, gericht op bewustwording bij jongeren en ouders.

3. Het terugdringen van het alcoholgebruik op de openbare weg/hangplekken

Nu de leeftijd waarop alcoholhoudende drank mag worden gekocht/geschonken wordt verhoogd, wordt er rekening mee gehouden, dat de overlast op de openbare weg en op hangplekken kan toenemen.

Meetbaar doel: de overlast op de openbare weg en hangplekken als gevolg van het gebruik van alcohol wordt terug gedrongen.

Om dit doel te bereiken worden de volgende *instrumenten* ingezet:

- a. voor het houden van toezicht op onder andere het alcoholgebruik op hangplekken en andere locaties op de openbare weg is de jongerenwerker van de IJsbreker het eerste aanspreekpunt. Hij deelt in het Jongeren op Straatoverleg zijn bevindingen met de gemeente (toezichthouders DHW, leerplichtambtenaar, adviseur Openbare orde en veiligheid) en de

politie. Op basis van deze bevindingen zullen door de Boa van Leusden gerichte controles in de openbare ruimte worden uitgevoerd.

- b. Zoveel mogelijk gebruik maken van de verwijzing naar Halt.
- c. Bij het uitvoeren van de leeftijdsgrenzeninspecties in een voor publiek toegankelijke plaats wordt tevens gecontroleerd op het doorgeven van (alcoholhoudende) drank aan jongeren onder de 18 jaar. De controle op het doorgeven van alcohol is ingewikkeld aangezien de Boa dit alleen middels een directe constatering kan handhaven.
- d. Er worden netwerkbijeenkomsten georganiseerd voor beroepskrachten met als thema alcohol. Hierdoor ontstaat een levend netwerk rondom dit onderwerp en weten beroepskrachten elkaar te vinden.
- e. Bij een overtreding door een jongere wordt de jongere de maatregel "boete of kanskaart" van stichting Halt aangeboden. Ouders en jongeren worden zich door deze maatregel bewust van de risico's van de gevolgen van alcoholgebruik

4. Het zoveel mogelijk tegengaan van oneerlijke concurrentie door paracommerciële instellingen

Meetbaar doel: Op dit moment zijn geen cijfers bekend over de meldingen voor (vermeende) oneerlijke concurrentie door paracommerciële instellingen. Het is daarom lastig om op dit moment een meetbaar doel te formuleren.

De in te zetten *instrumenten* zijn:

- A. Er wordt 1 x per 2 jaar een basiscontrole bij alle paracommerciële instellingen uitgevoerd op de regels van de Drank – en Horecawet, de verordening en de Drank- en Horecaverunning.
- B. Meldingen van reguliere horeca op vermeende overtreding door paracommerciële instellingen worden onderzocht

Educatieve/communicatieve activiteiten

Dit Preventie- en handhavingsbeleid kent twee einddoelgroepen: jongeren onder de 18 jaar en 18-25 jarigen. De omgeving van deze groepen zijn belangrijk voor de preventie activiteiten wat betreft alcoholpreventie. Voor een belangrijk deel gaat het daarbij om de sociale en professionele omgeving van jongeren. Daarom staan omgevingsgerichte educatieve activiteiten centraal in dit hoofdstuk.

Daarbij onderscheiden we drie doelgroepen die invloed kunnen hebben op het alcoholgebruik van jongeren:

- Alcoholverstrekkers
- Ouders
- Scholen

5.1 Alcoholverstrekkers

Met de term alcoholverstrekkers worden alle personen bedoeld die verantwoordelijk zijn voor een adequate naleving van de eerder genoemde bepalingen in de DHW. Dat kunnen zijn horecaondernemers, barpersoneel, barvrijwilligers, portiers, caissières, filiaalmanagers etc. Van deze professionals wordt verwacht dat ze de leeftijdsgrens voor de verstrekking van alcohol kennen en naleven, evenals het verbod op doorschenken bij dronkenschap en het toelaten van personen in kennelijke staat van dronkenschap in de onderneming, vereniging of het evenement.

Training

Belangrijk is vooral dat een alcoholverstrekker zich bewust is van zijn/haar verantwoordelijkheid en in staat is juist te handelen, ook wanneer er weerstand is bij de klant. Om alcoholverstrekkers hierin te bewaken zijn trainingsprogramma's ontwikkeld zoals Barcode voor barpersoneel, de IVA (Instructie Verantwoord Alcoholgebruik) training voor barvrijwilligers en de Evenementen IVA.

Voor DHW-vergunningsvrije verkooppunten zoals supermarkten, is de gemeente Leusden al in overleg getreden met de ondernemers om helder te krijgen wat men intern aan training van personeel doet. Alle supermarkten in Leusden hebben aangegeven dat hun personeel deze trainingen ook moeten volgen.

Nalevingscommunicatie

Naleving van de wet kan naast individuele training worden beïnvloed door nalevingscommunicatie. Doel van nalevingscommunicatie is om een gedragsverandering te veroorzaken bij de doelgroep en om de subjectieve pakkans te vergroten. De gemeente Leusden is voorafgaand aan dit preventie- en handhavingsbeleid DHW al gestart met verschillende vormen van nalevingscommunicatie:

- Educatieve communicatie

De gemeente Leusden heeft met de betrokken partners al diverse malen gesproken. Hierbij is de nieuwe wetgeving toegelicht, zijn de argumenten voor deze regels gedeeld en is er gesproken over hulpmiddelen die de naleving van deze nieuwe regels kan ondersteunen.

- Dreigende communicatie

De gemeente Leusden heeft al aangekondigd controles te zullen uitvoeren op de nieuwe Drank- en horecawet. Ook zal er in 2014 een uitbreiding van de capaciteit voor toezicht op de DHW plaatsvinden. Deze uitbreiding is noodzakelijk om de controles op de DHW uit te kunnen voeren. Daarnaast hebben de betrokken partners de gemeente ook verzocht om meer handhaving. Deze vorm van communicatie beïnvloedt de subjectieve pakkansbeleving en kan effectief zijn als blijkt dat de regels bewust overtreden worden.

- Normatieve communicatie

De gemeente Leusden zal ook middels de media communiceren over de nieuwe regels die voortkomen uit de DHW. Hierbij wordt gedacht aan bijvoorbeeld: een interview met een ondernemer die de regels goed naleeft, een nieuwsbericht waarin het percentage nalevers wordt genoemd in plaats van het aantal overtreeders. In deze communicatievorm staat communicatie over de gewenste norm centraal.

5.2 Onderwijs

De school is een belangrijke pedagogische omgeving voor jongeren. Ook als het gaat om alcoholgebruik leren jongeren op school wat wel en niet verstandig is. Scholen worden daarom aangemoedigd om activiteiten voor ouders rond dit thema te organiseren. Bij de keuzebepaling van schoolprogramma's op het gebied van middelengebruik heeft de GGD een belangrijke adviserende rol, zowel voor basisscholen als scholen voor voortgezet onderwijs.

5.3 Ouders en de thuissituatie

Alcoholopvoeding

Ouders hebben de eerste verantwoordelijkheid wat betreft de alcoholopvoeding van hun kinderen. Ouders onderschatten systematisch hoeveel hun kinderen drinken. Ze denken bovendien veelal dat het gedrag van hun puber volledig wordt bepaald door druk (o.a. vrienden), terwijl zij wel degelijk ook zelf invloed hebben op het alcoholgebruik van hun kinderen. Een slechte ouder-kind relatie en psychische problematiek of middelengebruik van de ouders zijn risicofactoren. Ouders kunnen voor adviezen met betrekking tot alcoholopvoeding terecht bij diverse instanties in Leusden.

Uitgaansopvoeding

Ook door regels te stellen die niet expliciet gaan over alcoholgebruik, kunnen ouders invloed hebben op het alcoholgebruik van hun kind. Dan gaat het vooral over afspraken omtrent uitgaan, zoals staptijden, hoe vaak per week ze uit mogen. Uitgaansopvoeding is nodig zodat ouders zich meer bewust zijn van de rol die ze kunnen spelen om de schade van middelengebruik tijdens het uitgaan te voorkomen of te beperken. Via diverse relevante kanalen (GGD, verslavingszorginstelling, Centra voor Jeugd en Gezin, lokale media, ouderavonden op scholen en in sportverenigingen) worden ouders voorgelicht over een adequate opvoedstijl en worden zij gewezen op ondersteunende websites als www.hoepakjijdataan.nl en www.uwkindenalcohol.nl.

5.4 Effectmeting en evaluatie

Het effect van de maatregelen uit dit plan wordt primair gemeten met de gezondheidsmonitor van de GGD. Dit onderzoek wordt een keer per vier jaar uitgevoerd.

Handhavingsarrangement

Horeca draagt bij aan de kwaliteit van de samenleving, de levendigheid en aantrekkelijkheid van de gemeente Leusden. Om Leusden gastvrij, veilig en leefbaar te houden controleert de gemeente of de horeca en andere alcoholverstrekkers zich aan de geldende regels houden. Hiervoor is het handhavingsbeleid vormgegeven in een sanctietabel bij overtredingen van de Drank- en Horecawet en APV. In het handhavingsbeleid zijn vier verschillende categorieën onderscheiden:

- **Categorie 0 (spoedeisend)**

Bij overtredingen die onder categorie 0 vallen gaat het om urgente, ernstige zaken die direct dienen te worden beëindigd. Er is sprake van een situatie waarbij acuut gevaar is voor de volksgezondheid en/of de veiligheid in het geding is. Er is spoedeisendheid vereist om tot beëindiging van de overtreding te komen.

- **Categorie 1**

Bij overtredingen die onder categorie 1 vallen gaat het om ernstige overtredingen, maar is er geen sprake van een acute (gevaar)situatie. Een overtreding kan ook als categorie 1 worden aangemerkt als er verzwarende omstandigheden met betrekking tot de overtreder aan de orde zijn.

- **Categorie 2**

De overtredingen die onder categorie 2 vallen zijn de overtredingen die van minder ernstige aard zijn. Dit zijn bijvoorbeeld overtredingen rondom administratieve vereisten, signaleringen of gedragingen.

- **Categorie 3**

Onder deze categorie vallen drie artikelen uit de Drank- en Horecawet, te weten: artikel 20 zesde lid, artikel 20 zevende lid en artikel 45 Drank- en Horecawet. Deze artikelen kunnen alleen strafrechtelijk worden afgedaan (zie de Richtlijn voor strafvordering Drank- en Horecawet). Het opleggen van een bestuurlijke boete is niet mogelijk.

Bij het beoordelen van een overtreding en het bepalen van het juiste sanctiemiddel wordt rekening gehouden met:

- de mogelijke gevolgen de overtreding; en
- de omstandigheden waaronder de overtreding is begaan; en
- de houding en het gedrag van de overtreder; en
- de voorgeschiedenis; en
- het subsidiariteit- en proportionaliteitsbeginsel. Dit wil zeggen dat de sanctie moet worden toegepast die het minst ingrijpend is en het beste past om het gestelde doel te bereiken.

6.1 Afwijken van het stappenplan

In de sanctietabel zijn de sanctiemiddelen opgenomen die het bevoegde bestuursorgaan kan toepassen bij een overtreding op grond van de Drank- en Horecawet. De toezichthouder zal ten tijde van een overtreding het stappenplan kunnen hanteren. De sanctiemiddelen die in het stappenplan (sanctietabel) staan opgenomen (kunnen) worden toegepast. Het bevoegd gezag kan eventueel afwijken van het handhavingstappenplan.

6.2 Vriendelijk traject

Voor overtredingen van categorie 1 en 2 geldt dat voor het opleggen van een sanctie een vriendelijk traject wordt gevolgd. Dit houdt in dat de toezichthouder eerst waarschuwend zal optreden en de ondernemer de kans biedt om te herstellen. Blijkt uit de hercontrole dat de ondernemer de overtreding niet beëindigd heeft, dan zal de sanctie zoals genoemd in de sanctietabel worden toegepast.

6.3 Bestuurlijke handhaving

In de sanctietabel wordt last onder dwangsom als sanctiemiddel aanbevolen. Daarbij is als uitgangspunt genomen dat het maximum dwangsom bedrag drie keer de opgelegde dwangsom bedraagt.

De bestuurlijke boete is ook een vorm van bestuurlijke handhaving. Een bestuurlijke boete kan door de burgemeester rechtstreeks –zonder tussenkomst van de rechter- worden opgelegd. Een bestuurlijke boete kan niet samengaan met een strafrechtelijke sanctie.

Daarnaast wordt de last onder bestuursdwang aanbevolen, waarbij concrete acties worden aangegeven. Deze acties kunnen onder andere bestaan uit het stopzetten/verbieden van de alcoholverkoop. Bij het inzetten van de bestuursdwang dient de zwaarte van de maatregel in proportie te staan tot de aard, de gevaarstelling en de urgentie van de overtreding.

Wanneer een overtreder op grond van de Drank- en Horecawet een overtreding begaat en daarvoor wordt bestraft zal dezelfde overtreding binnen twee jaar nadat het eerste sanctiemiddel is ingezet worden beschouwd als recidive. Deze termijn vervalt als de overtreder binnen twee jaar geen overtreding begaat. Na deze termijn wordt bij een eerstvolgende overtreding weer gestart met de eerste stap uit de desbetreffende sanctiecategorie. Blijkt dat toepassing van de aanbevolen sanctie niet effectief is, dan kan een ander sanctiemiddel worden ingezet, zoals bijvoorbeeld schorsing van de Drank- en Horecaverunning. Zoals eerder gesteld, kan in specifieke situaties worden afgeweken van de in deze beleidsregel voorgestelde sanctiemiddelen en termijnen. Hierbij is artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht van belang. Het bestuursorgaan handelt namelijk overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Van belang is om deze situaties gemotiveerd af te wijken van de gestelde sanctiemiddelen en termijnen binnen deze maatregel. In bijlagen 2 zijn de sanctietabellen te vinden voor overtredingen van de Drank- en Horecawet en de APV.

Bijlage 1

Bevoegdheden van de gemeente

In bijlagen 2 zal per artikel en per overtreding worden aangegeven op welke wijze wordt gesanctioneerd. Daarbij gelden een aantal algemene uitgangspunten:

Stappenplan

Er is sprake van een zogeheten stappenplan. Dat betekent, dat indien ondanks een eerdere sanctie wederom een overtreding wordt begaan, een volgende zwaardere stap volgt. Dit geldt niet voor de strafbaarstelling van jongeren voor bezit van alcohol in de openbare ruimte (DHW artikel 45).

Sancties/Instrumenten

De DHW geeft naast bestaande, enkele nieuwe sanctie-instrumenten. Onderstaand schema geeft hiervan een overzicht. De sancties worden vervolgens kort toegelicht.

Bestuursrechtelijke sancties

Onderwerp	Artikel	Bestaand	Nieuw
Intrekken van de DHW-vergunning	31 DHW	X	
Schorsen van de DHW-vergunning	32 DHW		X
Dwangsom/bestuursdwang	125 Gemeentewet	X	
Sluiting van de horeca-inrichting	174 Gemeentewet	X	
Verwijderen van bezoekers	36 DHW	X	
Bestuurlijke boete	44 DHW e.v.		X
Three strikes out	19a DHW		X

Intrekken van de vergunning

Het intrekken van de vergunning is onder de nieuwe wet de bevoegdheid van de burgemeester. Tot intrekking *kan* worden overgegaan als bepaalde verbodsbepalingen uit de DHW niet worden nageleefd. Als zich in een inrichting feiten voor doen die gevaar opleveren voor de openbare orde of als niet langer voldaan wordt aan de inrichtingseisen of de eisen gesteld aan de leidinggevende *moet* de burgemeester tot intrekking van de vergunning besluiten. De procedure tot intrekking (schriftelijke waarschuwing/vooraankondiging) en de rechtsbeschermingsmogelijkheden wijzigen niet.

Schorsen van de vergunning

Naast het intrekken van de vergunning krijgt de burgemeester een nieuwe sanctiemogelijkheid: het schorsen van de vergunning. De burgemeester krijgt de mogelijkheid om een DHW-vergunning voor een periode van maximaal 12 weken te schorsen. De lengte van de schorsingsperiode kan worden afgestemd op de ernst van de overtreding. Tijdens de schorsing kan de burgemeester geen nieuwe DHW-vergunning verlenen. Bij schorsing wordt gelijktijdig ook de exploitatievergunning ingetrokken. Wanneer er sprake is van een vrijstelling van de horecaexploitatie vergunningsplicht, wordt de ondernemer verplicht opnieuw een horecaexploitatie vergunning aan te vragen.

Bestuursdwang/dwangsom

De sancties bestuursdwang en dwangsom zijn voor de gemeente bekende instrumenten. De bevoegdheid voor het gebruik van deze sancties is gebaseerd op de Gemeentewet. In de praktijk wordt bestuursdwang toegepast om naleving van regels daadwerkelijk af te dwingen. De dwangsom kan worden gezien als een alternatief voor bestuursdwang. De gedachte achter het opleggen van een dwangsom is dat het voortduren van een overtreding wordt beëindigd (of een potentiële overtreding niet zal optreden).

Sluiting van een horeca-inrichting

Dit is een vorm van bestuursdwang. Met dit instrument kan een illegale situatie daadwerkelijk worden beëindigd.

Verwijderen bezoekers

De burgemeester heeft de bevoegdheid om personen de toegang tot ruimtes te ontzeggen waar in strijd met de wet alcoholhoudende drank wordt verstrekt.

Bestuurlijke boete

De DHW kent sinds 2005 het instrument bestuurlijke boete. Er hoeft geen beroep te worden gedaan op politie of OM. De bestuurlijke boete kan door de burgemeester rechtstreeks –zonder tussenkomst van de rechter- worden opgelegd. De boete die wordt geïnd valt toe aan de gemeente. Een bestuurlijke boete kan niet samengaan met een strafrechtelijke sanctie.

Het Besluit bestuurlijke Boete DHW bevat een overzicht bij welke overtredingen een bestuurlijke boete kan worden opgelegd. In de bijlage bij dit besluit staat welk boetebedrag bij welke overtreding wordt opgelegd. De hoogte van de boete is afgestemd op de ernst van de overtreding, of er sprake is van herhaling en er wordt onderscheid gemaakt naar de grootte van de onderneming.

De toezichthouder stelt een boeterapport op dat met het voornemen opleggen bestuurlijke boete naar de overtreder wordt verzonden. Er is mogelijkheid tot indienen van zienswijze, waarna de burgemeester kan besluiten tot het opleggen van een bestuurlijke boete.

Three strikes out

Three strikes out is een nieuwe sanctiemogelijkheid in de DHW. Deze sanctie houdt in dat de burgemeester de verkoop van alcohol in een alcohol in een supermarkt kan verbieden wanneer deze supermarkt voor de derde maal in één jaar een overtreding van artikel 20, eerste lid DHW begaat (het niet vaststellen van de leeftijd bij de verkoop van alcoholhoudende drank). De burgemeester kan bepalen hoe lang het recht om alcohol te verkopen wordt ontnomen; minimaal 1 week tot maximaal 12 weken. Deze sanctie kan door middel van bestuursdwang geëffectueerd worden.

Strafrechtelijke sancties

Onderwerp	Artikel	Bestaand	Nieuw
Wet Economische Delicten jo diverse artikelen DHW	1 WED	X	
Strafbaarstelling jongeren < 18 jaar	45 DHW		X

De DHW artikelen 20 (lid 6 en 7) en 45 kunnen alleen via het strafrecht worden afgehandeld. Er kan geen boeterapport voor deze artikelen worden opgemaakt. De afhandeling van deze artikelen verloopt altijd via het OM.

Wet Economische Delicten

In de WED is een aantal overtredingen van de DHW aangemerkt als een economisch delict. Dit betekent dat bij overtreding ook een strafrechtelijke vervolging kan worden ingesteld en een straf kan volgen. Kenmerk van een strafrechtelijke sanctie is dat de overtreder een straf krijgt opgelegd.

Strafbaarstelling jongeren onder de 18 jaar (DHW)

Op basis van dit nieuwe artikel zijn jongeren onder de 18 jaar zelf strafbaar wanneer zij alcoholhoudende drank aanwezig hebben op voor publiek toegankelijke plaatsen. Het maakt daarbij niet uit of de verpakking geopend is. De strafbaarheid geldt niet in huis, hier ligt de verantwoordelijkheid van alcoholconsumptie bij de ouders. Ook in de supermarkt of slijterij is de jongere niet strafbaar, hier is het de verantwoordelijkheid van de drankverstrekker om geen alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 18 jaar te verkopen.

Op alle andere voor publiek toegankelijke plaatsen is de jongere wel strafbaar. Artikel 45 DHW is een strafrechtelijke sanctie. Dit betekent dat de sanctie alleen door een BOA en een politieagent opgelegd

kan worden. De sanctieoplegging vindt plaats onder verantwoordelijkheid van het OM. Op overtreding van dit artikel kan een sanctie worden opgelegd uit de 1e categorie (thans €45).

Overtreding van meerdere artikelen

Het komt voor dat op een gedraging, feit of omstandigheid meerdere stappenplannen van toepassing zijn. In dat geval zal in de regel de zwaarste sanctie volgen. In sommige gevallen kan er ook voor worden gekozen om

meerdere sancties tegelijkertijd op te leggen. Bijvoorbeeld wanneer in een café veel geweld plaatsvindt en de uitbater is hierbij actief betrokken. Dan zal niet alleen zijn zaak worden gesloten ter bescherming van de openbare orde en veiligheid. De exploitant zal tevens 'in enig opzicht van slecht levensgedrag' zijn en kan daarmee niet een nieuwe zaak beginnen of elders als leidinggevende gaan werken. Bij meerdere bestuurlijke boetes worden deze bij elkaar opgeteld.

Dwingendrechtelijke bepalingen

Voorts zullen in het beleid stappen zijn opgenomen die direct uit de wet of de verordening volgen. Het gaat om zogeheten dwingendrechtelijke bepalingen. In die gevallen bestaat geen beleidsvrijheid. De stappen zijn volledigheidshalve opgenomen. Het maken van uitzonderingen is echter juridisch niet mogelijk. Deze stappen zijn dan ook geen echte beleidskeuze.

Beoordelingsruimte

Overheden hebben beoordelingsruimte bij hun wijze van handhavend optreden. Uit de jurisprudentie blijkt, dat de hoofdregel is dat moet worden opgetreden. De beoordelingsruimte is dan ook voornamelijk gelegen in de wijze waarop wordt opgetreden. In dit beleid wordt deze beoordelingsruimte nader ingevuld middels stappen uit een sanctietabel (zie bijlagen 2). Vastgelegd wordt op welke wijze wordt opgetreden tegen de meest voorkomende overtredingen. Uiteraard kunnen zich altijd uitzonderingsgevallen voordoen. In die gevallen kan van het beleid worden afgeweken. Hierbij wordt gemotiveerd waarom een lichtere of een zwaardere sanctie wordt gegeven.

Proportionaliteit

In de handhaving is het wegen van de aard en de ernst van een overtreding het uitgangspunt voor de wijze van sanctionering. Een kleine overschrijding van de terrasgrenzen vraagt een andere sanctie dan een terras waar helemaal geen vergunning voor is verleend. Kortom de sanctie moet evenredig zijn vergeleken met de overtreding. De proportionaliteit komt ook terug in de keuze om bij aanhoudende overtredingen steeds zwaarder te sanctioneren dan bij een éénmalige fout. Zo kan begonnen worden met een waarschuwing en geëindigd worden met intrekking van de horecaverunningen.

Afwijken van beleid

Er bestaat de mogelijkheid om van het basis beleid af te wijken. Indien sprake is van verzwarende omstandigheden of excessen dan kan besloten worden om een zwaardere sanctie op te leggen dan het beleid voorschrijft. Ook is het mogelijk om in onvoorziene uitzonderingssituaties een lichtere of geen sanctie op te leggen. Hiervan zal echter niet snel sprake zijn. In beide gevallen geldt een verzwaarde motiveringsplicht.

Bijzondere verantwoordelijkheid voor exploitanten en leidinggevenden

Zowel de DHW als de APV stellen specifieke eisen aan de horecaondernemer en zijn leidinggevenden. Aan deze personen worden bijzondere eisen gesteld ten aanzien van ondermeer hun levensgedrag, leeftijd en functioneren. Het zijn dan ook primair deze personen die de rust en orde in en rondom hun horecagelegenheid moeten waarborgen. Ook als de exploitant niet in dienst is, blijft hij verantwoordelijk voor de gang van zaken in en nabij de inrichting die door hem met gebruikmaking van de vergunning wordt geëxploiteerd (zie de uitspraken van de Raad van State van

23-09-2009 (LJNBJ8321) en 22-03-2001 (LJN AP5167). In de opbouw van de sancties is rekening gehouden met de bijzondere verantwoordelijkheden die bij leidinggevenden en exploitanten berusten.

Bijlage 2

Sanctietabel Drank en Horecawet e.a. regelgeving 2014

	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e constatering	Actie na 6e constatering	Actie na 7e constatering	Opmerking
	<u>Artikel 3</u>	Zonder vergunning het horeca / slijtersbedrijf uitoefenen	1	Schriftelijke Waarschuwing / herstelbaarheid , 4 weken om een ontvankelijke aanvraag in te dienen	Bestuurlijke boete en waarschuwing last onder dwangsom	voornemen opleggen last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Definitieve beslissing bestuursdwang	Toepassen bestuursdwang (sluiten)		Dit artikel wordt vaak gebruikt in combinatie met artikel 25 van de DHW. Een aanschrijving bestuursdwang / dwangsom kan niet de verplichting hebben een DHW-vergunning aan te vragen teneinde de dwangsom niet te verbeuren.
Indien een handhavingsverzoek is ingediend	<u>Artikel 3</u>	Zonder vergunning het horeca / slijtersbedrijf uitoefenen	1	Bestuurlijke boete en toesturen aanvraagformulier en/of Waarschuwing last onder dwangsom	voornemen opleggen last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Definitieve beslissing bestuursdwang	Toepassen bestuursdwang (sluiten)	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	Dit artikel wordt vaak gebruikt in combinatie met artikel 25 van de DHW. Een aanschrijving bestuursdwang / dwangsom kan niet de verplichting hebben een DHW-vergunning aan te vragen teneinde de dwangsom niet te verbeuren.
	<u>Artikel 3</u>	Het horeca / slijtersbedrijf uitoefenen terwijl vergunning is geweigerd, geschorst, ingetrokken of buiten behandeling gesteld.	1	Bestuurlijke boete en voornemen toepassen bestuursdwang. Na zienswijze: Definitieve beslissing bestuursdwang Schriftelijke Waarschuwing/ herstelbaarheid	Toepassen bestuursdwang (sluiten)	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken			
	<u>Artikel 4, eerste lid</u>	Niet voldoen aan regels gesteld in de paracommerciële verordening	2		Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken						

	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e constatering	Actie na 6e constatering	Actie na 7e constatering	Opmerking
	<u>Artikel 4</u> , vijfde lid	Afschrift ontheffing is niet aanwezig in de inrichting	2	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelmogelijkheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
	<u>Artikel 8</u>	Niet voldoen aan eisen aan leidinggevend als bedoeld in of krachtens dit artikel	0	Vergunning wordt direct ingetrokken							
	<u>Artikel 9</u> , derde lid	Aanwezigheid registratie barvrijwilligers	2	Schriftelijke Waarschuwing / herstelmogelijkheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging opleggen last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom en vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken en na nog een constatering de vergunning intrekken	
	<u>Artikel 9</u> , vierde lid	Aanwezigheid bestuursreglement	2	Schriftelijke Waarschuwing / herstelmogelijkheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging opleggen last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom en vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken en na nog een constatering de vergunning intrekken	

	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e constatering	Actie na 6e constatering	Actie na 7e constatering	Opmerking
	<u>Artikel 10</u>	Niet voldoen aan bij AMvB gestelde eisen van sociale hygiëne	0	Vergunning wordt direct ingetrokken							
	<u>Artikel 12, eerste lid</u>	Verbod verstrekking alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan in de vergunning aangegeven lokaliteit of terras.	2	Schriftelijke Waarschuwing/herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	Bevoegdheid tot intrekken is neergelegd in artikel 31, eerste lid, sub b
	<u>Artikel 12, tweede lid</u>	Verbod verstrekking sterke drank elders dan in de vergunning vermelde slijtlokaliteit	2	Schriftelijke Waarschuwing/herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
	<u>Artikel 13, eerste lid</u>	Verbod verstrekken alcoholhoudende drank in een horecalokaliteit of op een terras voor gebruik elders dan ter plaatse	2	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken				

	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e constatering	Actie na 6e constatering	Actie na 7e constatering	Opmerking
	<u>Artikel 13</u> , tweede lid	Verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse in een slijtersbedrijf zonder verzoek klant om te proeven	2	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken				
	<u>Artikel 14</u> , eerste lid	Andere bedrijfsactiviteiten in slijterij	2	Schriftelijke Waarschuwing/herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	Zie Besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf
	<u>Artikel 14</u> , tweede Lid	Verbod bedrijfsactiviteiten in horecalokaliteit of op terras	2	Schriftelijke Waarschuwing/herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	Zie Besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf
	<u>Artikel 15</u> , eerste lid	Verboden bedrijfsactiviteiten in lokaliteit behorende bij een inrichting waarbij alleen toegang mogelijk is via de horecalokaliteit	2	Schriftelijke Waarschuwing/herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
	<u>Artikel 15</u> , tweede lid	Rechtstreeks verbinding tussen slijterij en andere neringsruimte	2	Schriftelijke Waarschuwing/herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	

	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e constatering	Actie na 6e constatering	Actie na 7e constatering	Opmerking
	<u>Artikel 16</u>	Automatenverkoop alcoholhoudende drank	2	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken			Vergunning intrekken	Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven. Indien intrekking niet mogelijk is kan een last onder dwangsom worden opgelegd.
	<u>Artikel 17</u>	Verstrekken alcoholhoudende drank (voor gebruik elders dan ter plaatse) anders dan in gesloten verpakking	2	Schriftelijke Waarschuwing/herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken		
	<u>Artikel 18, eerste lid</u>	Verkoopverbod zwak-alcoholhoudende drank anders dan in de in lid 2 genoemde locaties	1	Schriftelijke Waarschuwing/herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom		
	<u>Artikel 18, derde lid</u>	Onderscheid tussen alcoholhoudende en niet alcoholhoudende drank ontbreekt	2	Schriftelijke Waarschuwing/herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom		
	<u>Artikel 19, eerste lid</u>	Verbod illegale bestelservice sterke drank	1	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom		
	<u>Artikel 19, tweede lid</u>	Verbod illegale bestelservice zwakalcoholhoudende drank	1	Schriftelijke Waarschuwing/herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom		

	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e constatering	Actie na 6e constatering	Actie na 7e constatering	Opmerking
Niet vergunningplichtig	Artikel 20, eerste lid	Verstrekken zwak alcoholhoudende dranken of sterke drank aan personen van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt	4	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete en mededeling dat bij een derde overtreding binnen 12 maanden de bevoegdheid om zwakalcoholhoudende drank te verkopen voor 6 weken wordt ontzegt	Derde overtreding binnen 12 maanden? Dan op basis van artikel 19a de bevoegdheid om zwakalcoholhoudende drank te verkopen voor 6 weken ontzeggen.					Een locatie als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a (niet vergunningplichtig) welke in een periode van 12 maanden 3 maal artikel 12, eerste lid, heeft overtreden kan de bevoegdheid worden ontzegd zwakalcoholhoudende drank te verkopen. (artikel 19a)
Vergunning plichtig	Artikel 20, eerste lid	Verstrekken zwak alcoholhoudende dranken of sterke drank aan personen van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt	4	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 6 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 6 weken	Vergunning schorsen voor 6 weken en Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken				
Evenementen e.a.	Artikel 20, eerste lid	Verstrekken zwak alcoholhoudende dranken of sterke drank aan personen van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt	4	Bestuurlijke boete en/of bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom				
	Artikel 20, tweede lid	Aanwezigheid personen <18 jaar in een slijtlokaliteit zonder toezicht persoon > 21 jaar	2	Bestuurlijke boete en/of bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken en Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken				
	Artikel 20, derde lid	Niet vaststellen leeftijd personen <18 jaar volgens vastgestelde documenten	1	Bestuurlijke boete en/of bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom				

	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e constatering	Actie na 6e constatering	Actie na 7e constatering	Opmerking
	<u>Artikel 20</u> , vierde lid	Geen aanduiding leeftijdsgrenzen bij de toegang of aanduiding niet goed leesbaar	2	Schriftelijke Waarschuwing / herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom en vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken en na een volgende overtreding de vergunning intrekken	Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven
	<u>Artikel 20</u> , vijfde lid	Toelaten personen in kennelijke staat van dronkenschap of onder invloed van andere psychotrope stoffen	3	Proces verbaal en/of vooraankondiging vergunning intrekken. Na zienswijze: definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Proces verbaal en/of vergunning intrekken						Bestuurlijke boete kan niet worden opgemaakt, enkel een proces verbaal
	<u>Artikel 20</u> , zesde lid	Verbod dienst te doen onder invloed	3	Proces verbaal en/of vooraankondiging vergunning intrekken. Na zienswijze: definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Proces verbaal en/of vergunning intrekken						Bestuurlijke boete kan niet worden opgemaakt, enkel een proces verbaal
	<u>Artikel 21</u>	Verstreken van alcoholhoudende drank, met het vermoeden van verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid	0	Proces verbaal en/of vooraankondiging vergunning intrekken. Na zienswijze: definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Proces verbaal en/of vergunning intrekken						Artikel 31, eerste lid onder c (imperatieve intrekkinggrond van de DHW-vergunning) Bestuurlijke boete kan niet worden opgemaakt, enkel een proces verbaal Indien vergunning niet ingetrokken kan worden, dan een last onder dwangsom

	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e constatering	Actie na 6e constatering	Actie na 7e constatering	Opmerking
	Artikel 22, eerste lid	Alcoholverbod bij tankstations, winkels bij wegrestaurants en andere ruimten langs de autosnelweg die geen horecabedrijf zijn	1	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom			
	Artikel 22, tweede lid	Alcoholverbod in a) stadions b) gebouwen gezondheidszorg, onderwijs en zwembaden	1	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom			Er is (nog) geen algemene maatregel van bestuur maar dit artikel is al wel opgenomen in Besluit bestuurlijke boete
	Artikel 24, eerste lid	Leidinggevende op vergunning/aanhangsel vermeld is niet aanwezig	1	Schriftelijke Waarschuwing/herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
	Artikel 24, tweede lid	Geen leidinggevende die vermeld is op vergunning of aanhangsel of barvrijwilliger aanwezig	1	Schriftelijke Waarschuwing/herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
	Artikel 24, derde lid	Personen <16 jaar slijten of tappen.	1	Schriftelijke Waarschuwing/herstelbaarheid en arbeidsinspectie in kennis stellen	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	

	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e constatering	Actie na 6e constatering	Actie na 7e constatering	Opmerking
Sterke drank	<u>Artikel 25</u> , eerste lid	Verbod op illegale aanwezigheid van alcoholhoudende drank	2	Bestuurlijke boete en/of bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	
Zwak alcoholhoudende drank	<u>Artikel 25</u> , eerste lid	Verbod op illegale aanwezigheid van alcoholhoudende drank	2	Schriftelijke Waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	
Artikel 35 ontheffing maar sterke drank aanwezig	<u>Artikel 25</u> , eerste lid	Verbod op illegale aanwezigheid van alcoholhoudende drank	2	Schriftelijke Waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom		
	<u>Artikel 25</u> , tweede lid	Toelaten dat alcoholhoudende drank in voor publiek geopende ruimte wordt genuttigd	1	Schriftelijke waarschuwing en bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom		
	<u>Artikel 25a</u>	Verbod/beperking verstrekking alcoholhoudende drank in verordening genoemde inrichtingen	1	Schriftelijke Waarschuwing/herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
	<u>Artikel 25b</u>	Verbod toegangsleeftijd bezoekers geregeld in verordening	1	Schriftelijke Waarschuwing/herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	

	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e constatering	Actie na 6e constatering	Actie na 7e constatering	Opmerking
	<u>Artikel 25c</u>	Verbod/beperking verstrekken zwakalcoholhoudende drank uit in verordening genoemde locaties	1	Schriftelijke Waarschuwing/herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
	<u>Artikel 25d</u>	Verbod prijsacties genoemd in verordening	1	Schriftelijke Waarschuwing/herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven.
Melding geweigerd	<u>Artikel 29</u> , derde lid	Niet aanwezig hebben van de vergunning in de inrichting	2	Schriftelijke Waarschuwing / herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken en na volgende constatering vergunning intrekken	
	<u>Artikel 30</u>	Geen (tijdige) melding van verandering van de inrichting indien deze niet meer voldoet aan omschrijving in vergunning	0	Vergunning direct intrekken							Bij tijdige melding kan een gewijzigde vergunning worden verleend, indien aan de inrichtingseisen wordt voldaan. Grondslag ligt in artikel 31, eerste lid, sub d.
	<u>Artikel 30a</u> ,	Het bijschrijven van een nieuwe leidinggevende is binnen twee jaar drie keer geweigerd op basis van artikel 8 DHW of artikel 3 Wet Bibob	0	Waarschuwing, bij een volgende keer (dus de vierde weigering binnen 2 jaar) wordt de vergunning ingetrokken	Vierde weigering binnen twee jaar? Vergunning intrekken volgens art 31						De burgemeester kan de vergunning intrekken op basis van artikel 31, derde lid sub b

	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1e constatering	Actie na 2e constatering	Actie na 3e constatering	Actie na 4e constatering	Actie na 5e constatering	Actie na 6e constatering	Actie na 7e constatering	Opmerking
	Artikel 31, eerste lid, sub c	De vergunning levert gevaar op voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid	0	Vergunning direct intrekken							De imperatieve bevoegdheid tot intrekken is gelegen in artikel 31, eerste lid, sub c
	Artikel 31, derde lid, sub a	Er is sprake van het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur	0	Vergunning direct intrekken							De bevoegdheid om de vergunning in te trekken is gelegen in artikel 31, derde lid, sub a. Alvorens de vergunning daadwerkelijk in te trekken kan om een Bibob advies gevraagd worden.
	Artikel 35, tweede lid	Overtreding van voorschriften gesteld aan ontheffing	0	Schriftelijke Waarschuwing/herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
	Artikel 35, vierde lid	Ontheffing/afschrift dient aanwezig te zijn	2	Schriftelijke Waarschuwing / herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken en na volgende constatering vergunning intrekken	
	Artikel 38	Onjuiste gegevens verstrekken bij aanvraag	3	Vergunning direct intrekken							Artikel 31, eerste lid onder a imperatieve intrekkingsgrond

Sanctie	Grondslag	Toepassen mogelijk bij overtreding van artikel
Intrekken vergunning/ ontheffing en/of schorsing	Artikel 31 geeft imperatieve en facultatieve intrekingsgronden. Artikel 32 schorsing.	Alles behalve 3, 9 vijfde lid, 17, 18, 19, 22, 25 en 45
Bestuurlijke boete	O.b.v. artikel 44a, eerste lid Drank- en Horecawet.	De burgemeester kan een bestuurlijke boete opleggen ter zake van overtreding binnen zijn gemeente van het bij of krachtens de artikelen 3, 4, 9, derde, vierde en vijfde lid, 12 tot en met 19, 20, eerste tot en met vijfde lid, 22, eerste en tweede lid, 24, 25, behoudens het derde lid, 25a tot en met 25d, 29, derde lid, 35, tweede en vierde lid, of 38 gestelde. (artikel 44a lid 1)
Dwangsom/bestuursdwang	O.b.v. artikel 125, derde lid Gemeentewet. Artikel 5:32 Awb. Artikel 19a, 36 en 44 Drank- en Horecawet.	Alles behalve 9 vijfde lid, 20 zesde en zevende lid, 21, 22 tweede lid en 45
Strafrecht	Wet economische delicten en Richtlijn strafvordering. Voor art 45 commune strafrecht.	Alles behalve 9 vijfde lid en 29
Three strikes out	O.b.v. artikel 19a Drank- en Horecawet.	artikel 20 eerste en tweede lid