

COLLEGE BESLUIT

Beslissingsbevoegd: Het college is bevoegd en informeert raad
Openbaar: Ja

Afdeling: Beleid
Steller: M. van Burken
Leidinggevende: T. Teeuwisse

Onderwerp

Dienstverleningsovereenkomst 2e helft 2014 en 2015 en
mandaatbesluit Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht (RUD Utrecht)

Besluit

Conform advies besluit het college:

1. De dienstverleningsovereenkomst met de RUD Utrecht voor de periode van 1 juli 2014 tot 31 december 2015 aan te gaan.
2. Het Mandaatbesluit RUD Utrecht / gemeente Leusden en de Mandaatlijst gemeente Leusden vast te stellen.
3. De raad over dit besluit te informeren via bijgevoegde raadsbrief.

Conform advies besluit de burgemeester om wethouder Van Beurden op grond van artikel 171 gemeentewet te machtigen de dienstverleningsovereenkomst te ondertekenen.

Bijlagen

1. Dienstverleningsovereenkomst RUD Utrecht / gemeente Leusden en Dienstverleningshandvest RUD Utrecht. (229101 en 229105)
2. Mandaatbesluit RUD Utrecht / gemeente Leusden en Mandaatlijst gemeente Leusden. (229101 en 229102)
3. Raadsbrief. (229100)

Registratiekenmerk: 229097
Behandeling: 10-06-2014
Agendanummer: 1BE

Advies	Van toepassing
Bedrijfsvoering	<input checked="" type="checkbox"/>
Communicatie	<input checked="" type="checkbox"/>

Portefeuillehouder E. van Beurden

Het College	Akkoord	Bespreken
Burgemeester Vermeulen		
wethouder Dragt		
wethouder Van Beurden		
wethouder Overweg		
directeur-secretaris		

Behandeling in OR

Behandeling in GO

Georganiseerd overleg

Collegebesluit d.d. 10-06-2014

- Conform
 Aangehouden
 Vervallen

Advies

In te stemmen met het voorstel aan het college om:

1. De dienstverleningsovereenkomst met de RUD Utrecht voor de periode van 1 juli 2014 tot 31 december 2015 aan te gaan.
2. Het Mandaatbesluit RUD Utrecht / gemeente Leusden en de Mandaatlijst gemeente Leusden vast te stellen.
3. De raad over dit besluit te informeren via bijgevoegde raadsbrief.

Voorstel aan de burgemeester om wethouder Van Beurden op grond van artikel 171 gemeentewet te machtigen de dienstverleningsovereenkomst te ondertekenen.

Nadere toelichting

De besluitvorming in de gemeenteraad over de gemeenschappelijke regeling van de RUD Utrecht en het bedrijfsplan heeft op 12 december 2013 plaatsgevonden. Op 8 januari 2014 is de RUD Utrecht officieel opgericht. Dit was de juridische start van de gemeenschappelijke regeling RUD Utrecht 2.0, de operationele start staat voor 1 juli 2014 gepland. Voorafgaand aan deze operationele start moet een dienstverleningsovereenkomst worden afgesloten met de RUD Utrecht. Daarnaast moet mandaat voor de uitvoering van de betreffende taken van het college aan de directeur van de RUD worden gegeven.

De programmabegroting van de RUD Utrecht voor de 2^e helft 2014 en 2015 ligt op 5 juni 2014 bij de raad voor. Het voorstel aan de raad is om geen zienswijze in te dienen (Verseon 225534).

Dienstverleningsovereenkomst

Bij de RUD Utrecht wordt met een dienstverleningsconcept gewerkt waarin twee instrumenten centraal staan: het dienstverleningshandvest, met de algemene leveringsvoorwaarden voor alle deelnemers, en een dienstverleningsovereenkomst (DVO) per partij, waarin maatwerkafspraken worden vastgelegd.

Het dienstverleningshandvest regelt de verhouding tussen de gemeenten en de provincie als collectief van opdrachtgevers enerzijds en de RUD Utrecht als opdrachtnemer anderzijds. In het dienstverleningshandvest zijn de algemene voorwaarden voor de dienstverlening opgenomen. Het beschrijft de manier waarop diensten geleverd worden en bevat de prestatie-indicatoren voor de uitvoering van de taken uit het basispakket door de RUD Utrecht. Op 13 maart 2014 heeft het Algemeen Bestuur van de RUD dit dienstverleningshandvest vastgesteld. In elke DVO wordt het dienstverleningshandvest van toepassing verklaard. Het dienstverleningshandvest is ter informatie bijgevoegd.

Voor wat betreft het kwaliteitsniveau van uitvoering geldt een groeisituatie. Bij de operationele start levert de RUD het huidige vastgestelde kwaliteitsniveau van de deelnemer. De eerste jaren wordt geaccepteerd dat er verschillen in kwaliteit zijn tussen de deelnemers. In de DVO is het kwaliteitsniveau van de gemeente Leusden zo goed als mogelijk vastgelegd door in bijlage I te verwijzen naar het huidige productenboek en handhavingsprogramma's van het SBG. Gezien de omvang van deze bijlagen en de beperkte relevantie zijn deze niet als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Differentiatie in kwaliteit wordt op 1 januari 2016 vervangen door een eenduidig kwaliteitsniveau dat door het Algemeen Bestuur van de RUD wordt vastgesteld. Het vaststellen van een eenduidig kwaliteitsniveau is nodig om te komen tot een efficiënte

bedrijfsvoering en te voldoen aan de kwaliteitscriteria die naar verwachting in de wet worden vastgelegd.

Met elke deelnemer wordt een DVO afgesloten. Deze past binnen de kaders van het dienstverleningshandvest en wordt conform de programmabegroting van de RUD voor een periode van anderhalf jaar afgesproken (Verseon 225534). Hiervoor is een model DVO op 13 maart 2014 door het Algemeen Bestuur van de RUD vastgesteld. Met elke deelnemer is dit model vervolgens uitgewerkt (Verseon 229101).

De gemeente Leusden neemt bij de RUD Utrecht vrijwel dezelfde producten af als bij het SBG. Het gaat om de milieuvergunningverlening en –handhaving en het basistakenpakket (o.m. Besluit bodemkwaliteit). Het betreft 2804 uur voor de taken uit het bedrijfsplan en 513 uur voor de voormalige provinciale bedrijven (wijziging bevoegd gezag per 1 januari 2014). De DVO heeft een looptijd van 1 juli 2014 tot en met 31 december 2015.

Mandatering

Er worden geen bevoegdheden van gemeenten of provincie overgedragen aan de RUD. Om bovenstaande opdracht van de DVO uit te voeren wordt door elk van de deelnemers mandaat aan de directeur van de RUD verleend. Dit betekent dat de directeur in naam van elk college besluiten neemt.

Door de RUD zijn, conform de afspraken in het bedrijfsplan RUD Utrecht 2.0, samen met de deelnemende organisaties twee vormen van mandaat uitgewerkt: een ruim mandaat en een beperkt mandaat. Aan elk van de deelnemers wordt gevraagd om een keuze te maken uit één van deze twee varianten voor de uitvoering van al haar ingebrachte taken. Variatie zou tot te grote verschillen leiden, welke moeilijk beheersbaar en niet efficiënt is voor de bedrijfsvoering van de RUD Utrecht. Door het Algemeen Bestuur zijn de twee modellen van mandatering op 17 april 2014 vastgesteld.

Bij ruim mandaat wordt de directeur gemandateerd de benodigde besluiten tot en met het ondertekenen van de stukken en uitvoeren van de besluiten uit te voeren. In dat geval krijgt de RUD mandaat voor alle bevoegdheden in het kader van de taken. Daaraan gekoppeld zit een actieve informatieplicht van de RUD zodat de deelnemers op de hoogte zijn van datgene wat speelt, voorafgaand aan de besluitvorming door de directeur daarover. De colleges zelf zijn nog bevoegd en kunnen indien gewenst algemene en specifieke mandaatinstructies geven.

In het beperkte mandaat betreft het met name een uitvoeringsmandaat. Dit betekent dat de deelnemer veelal zelf de besluiten neemt. De RUD bereidt veelal de besluitvorming voor, en neemt de administratieve afwikkeling en uitvoering van het besluit op zich. Op verschillende onderdelen van toezicht en handhaving wordt aan de RUD wel mandaat verleend om te voorkomen dat slagkracht van de uitvoering wordt belemmerd. Op deze onderdelen wordt dus wel mandaat aan de directeur verleend.

In bijlage (Verseon 229102 en 229103) is het mandaat voor de RUD Utrecht voor de gemeente Leusden uitgewerkt. Voorgesteld wordt om te kiezen voor een ruim mandaat. Reden is dat dit leidt tot een efficiënte bedrijfsvoering voor zowel de RUD Utrecht als voor de gemeente zelf. De informatieplicht van de RUD zorgt ervoor dat het college voorafgaand

aan politiek gevoelige besluiten, zoals handhavingsbesluiten, actief geïnformeerd wordt. In praktijk betekent dit dat concept besluiten vooraf worden voorgelegd.

Voorstel aan het college:

1. De dienstverleningsovereenkomst met de RUD Utrecht voor de periode van 1 juli 2014 tot 31 december 2015 aan te gaan.
2. Het Mandaatbesluit RUD Utrecht / gemeente Leusden en de Mandaatlijst gemeente Leusden vast te stellen.
3. De raad over dit besluit te informeren via bijgevoegde raadsbrief.

Voorstel aan de burgemeester om wethouder van Beurden op grond van artikel 171 gemeentewet te machtigen de dienstverleningsovereenkomst te ondertekenen.

Financiële aspecten

De DVO van de RUD Utrecht die nu voorligt, past binnen de kaders van het door de raad vastgestelde bedrijfsplan, de programmabegroting van de RUD Utrecht en de gemeentebegroting.

Uitgangspunt is het vastzetten van de huidige gemeentelijke bijdrage voor een periode van 2,5 jaar (tot en met 2016), waarbij de geraamde ontwikkel- en projectkosten binnen de exploitatie worden opgevangen. Vanaf 2017 zal verrekening met de deelnemers plaatsvinden op basis van de werkelijk afgenomen diensten en producten. De programmabegroting van de RUD Utrecht gaat uit van een bijdrage voor Leusden op jaarbasis van € 286.500 (242.200 voor de taken uit het bedrijfsplan en € 44.300 voor de voormalige provinciale bedrijven i.v.m. wijziging bevoegd gezag per 1 januari 2014).

Leusden ontvangt voor de uitvoering van de taken wijziging bevoegd gezag via de Algemene Uitkering een aanvullende bijdrage van € 51.369. Deze bijdrage is door middel van een afzonderlijke begrotingswijziging (nr. 2003-2014) in de begroting verwerkt. Per saldo is daarmee in onze begroting een structureel budget van € 298.619 beschikbaar voor de uitvoering van deze wettelijke taken. Het college heeft op 22 april 2014 (Verseon 225534) besloten om bij de najaarsnota 2014 te bezien in hoeverre dit voordeel van € 12.119 in de begroting kan worden verwerkt.

Juridische aspecten

De gemeente Leusden is vanuit de RUD-projectorganisatie ambtelijk betrokken geweest bij het opstellen van Mandaatbesluit en DVO. Deze stukken zijn juridisch getoetst.

Milieuaspecten

Het besluit heeft betrekking op de uitvoering van de wettelijk verplichte milieutaken, milieuvergunningverlening en –handhaving en basistaken (o.m. Besluit bodemkwaliteit).

Communicatie

De RUD Utrecht zal voor de operationele start op 1 juli 2014 communiceren via diverse communicatiekanalen. De Leusdense bedrijven worden voor 1 juli 2014 geïnformeerd over de wijziging. Daarnaast worden de medewerkers van het omgevingsloket geïnformeerd over de wijziging.