

## COLLEGE BESLUIT

Beslissingsbevoegd: Het college is bevoegd en informeert raad  
Openbaar: Ja

**Afdeling:** Beleid  
**Steller:** M. Leegwater  
**Leidinggevende:** T.A. Teeuwisse

### Onderwerp

Samenwerkingsovereenkomst Inkooporganisatie Sociaal Domein

### Besluit

Conform advies besluit het college

1. Akkoord te gaan met de samenwerkingsovereenkomst tussen gemeente Amersfoort en gemeente Leusden
2. Akkoord te gaan met de volmacht- en mandaatregeling.
3. De raad te informeren over de samenwerkingsovereenkomst.
4. Voor 1 mei 2015 met Amersfoort de samenwerking te evalueren en te besluiten over het vervolg

De burgemeester besluit:

5. Portefeuillehouder Overweg te machtigen om de samenwerkingsovereenkomst te ondertekenen.

### Bijlagen

Samenwerkingsovereenkomst V 228831  
Mandaatregeling, V 228830

Registratiekenmerk: 228575  
Behandeling: 10-06-2014  
Agendanummer: 10V

#### Advies Van toepassing

Bedrijfsvoering   
Communicatie

**Portefeuillehouder** J. Overweg

Het College	Akkoord	Bespreken
Burgemeester Vermeulen		
wethouder Dragt		
wethouder Van Beurden		
wethouder Overweg		
directeur-secretaris		

#### Behandeling in OR

#### Behandeling in GO

Georganiseerd overleg

#### Collegebesluit d.d. 10-06-2014

Conform  
 Aangehouden  
 Vervallen

**Advies**

1. Akkoord te gaan met de samenwerkingsovereenkomst tussen gemeente Amersfoort en gemeente Leusden
  2. Akkoord te gaan met de volmacht- en mandaatregeling.
  3. Portefeuillehouder Overweg te machtigen om de samenwerkingsovereenkomst te ondertekenen.
  4. De raad te informeren over de samenwerkingsovereenkomst.
  5. Voor 1 mei 2015 met Amersfoort de samenwerking te evalueren en te besluiten over het vervolg
- 

**Nadere toelichting**

Het doel van de overeenkomst is ingegeven door de wens van de regiogemeenten om gezamenlijk en uniform op te trekken bij de verwerving van de nieuwe zorgtaken. Dit belang maakt het nodig om de regels waarop wordt samengewerkt, vast te leggen. Ten tweede is aan de gemeente Amersfoort de vraag gesteld om als gastheergemeente namens de regio de beleidsarme taken op zich te nemen. Vooralsnog is afgesproken om dit voor 2015 te doen. Om dit rechtmatig te kunnen doen voor andere gemeenten, is een rechtsgrondslag nodig. Deze samenwerkingsovereenkomst voorziet in deze noodzaak. Van belang om te melden is dat deze overeenkomst geheel los staat van de overeenkomsten die met zorgaanbieders worden afgesloten

In november 2013 is door het Bestuurlijk Overleg besloten in regionaal verband samen te werken op het gebied van de decentralisaties. Op 6 februari 2014 is regionaal besloten dat de gemeente Amersfoort hiervoor een aantal beleidsarme taken op het terrein van de verwerving van zorg zal verrichten namens omliggende gemeenten. Het betreft de gemeenten Amersfoort, Baarn, Bunschoten, Leusden, Soest, Woudenberg en Eemnes. De verwachting is dat dit in ieder geval voor 2015, en mogelijk voor 2016 zal zijn. De nu voorliggende overeenkomst vormt de nadere uitwerking van het besluit van 6 februari. Voor de regio is de continuering van zorg het meest van belang. Dat vertaalt zich in de voortzetting van bestaande relaties met zorgaanbieders in 2015. Dat kan een contractuele relatie of een subsidierelatie zijn. Met een mandaat en volmachtregeling kan Amersfoort contracten afsluiten en subsidies verstrekken namens de regiogemeenten.

Eveneens op 6 februari 2014 is in het Bestuurlijk Overleg Sociaal Domein Regio Amersfoort besloten om bij jeugd en enkele delen van de AWBZ regionaal de risico's af te dekken. De gemeenten Soest en Eemnes gaven hierbij aan, het besluit in hun gemeenteraden te willen voorleggen. In Soest is dat inmiddels gebeurd. De raad van Soest heeft met deze werkwijze ingestemd. Dit betekent dat gemeenten, onafhankelijk of de zorg in de eigen gemeente wordt geleverd, in het geval van tekorten op basis van historische budgetten naar rato het verschil bijleggen. In het geval van tekorten, zal elke gemeente hiervoor zelf dekking dienen te vinden.

---

**Juridische aspecten**

Het college is bevoegd overeenkomsten aan te gaan (artikel 160, lid 1 sub e Gemeentewet). Dat geldt ook voor samenwerkingsovereenkomsten. De burgemeester is bevoegd deze overeenkomsten namens de gemeente te ondertekenen maar kan deze bevoegdheid op grond van artikel 171 lid 2 van de Gemeentewet opdragen aan wethouder Overweg.

In de overeenkomst is geregeld op welke manier Amersfoort diensten levert voor de regiogemeenten. De 'hoe' vraag wordt hiermee geadresseerd. Voorbeelden hiervan zijn de

afbakening van de opdracht, betalingsmethodiek, communicatie tussen regiogemeente en Amersfoort, kwaliteit van de dienstverlening, overige wederzijdse verplichtingen. De detaillering van de opdracht zal worden beschreven in de dienstverleningsovereenkomst (DVO). Dit is te kwalificeren als de 'wat' vraag. Hierin wordt overeengekomen wat Amersfoort precies zal doen voor welke gemeente. Zo zal bijvoorbeeld nadere invulling gegeven kunnen worden aan het begrip 'digitaal loket' uit de samenwerkingsovereenkomst, en de relatie met het systeem 'mens centraal' wat hiermee beoogd is. Om vervolgens de feitelijke verwerving voor alle gemeenten te kunnen doen, is een mandaat en volmacht van de regiogemeenten nodig. Om de samenwerking en verwerving rechtmatig, en vooralsnog voor een korte periode te kunnen uitvoeren, zijn dus een samenwerkingsovereenkomst, dienstverleningsovereenkomst, en mandaat- en volmachtregeling noodzakelijk. Om een bestuurlijke afweging te kunnen maken en te besluiten over de structurele verwerving van zorg voor de langere termijn, is in de overeenkomst voorzien dat er voor 1 mei 2015 een evaluatie plaats vindt.

In de samenwerkingsovereenkomst is in artikel 10 de aansprakelijkheid van Amersfoort jegens Leusden voorzien. Een derde partij zal altijd de gemeente aansprakelijk stellen als er onrechtmatigheden optreden die betrekking hebben op zaken die binnen de scope van de samenwerking vallen. Indien deze situatie zich zou voordoen binnen de looptijd van de samenwerkingsovereenkomst met Amersfoort, dan kan de Leusden de aansprakelijkheid eventueel doorgeleiden naar Amersfoort, indien er sprake zou zijn van aanvaarding van de aansprakelijkheid en een daarbij behorende schadeplicht. Deze doorgeleiding is mogelijk wanneer Amersfoort onrechtmatig gehandeld zou blijken te hebben. De aansprakelijkheid voor Amersfoort is vervolgens beperkt tot het bedrag van het eigen risico van de verzekering. De verzekering vergoedt vervolgens eventueel de rest van de schade. Vanzelfsprekend is dit een situatie waarbij Amersfoort en Leusden intensief met elkaar in contact zullen treden.

## **Financiële aspecten**

In regionaal verband zijn afspraken gemaakt over de kosten van de dienstverlening die Amersfoort voor de regiogemeenten zal verrichten. Dit geldt voor de verwerving van nieuwe taken van de WMO zorg, en de verwerving van zorg in het kader van de Jeugdwet. Deze bedragen staan los van de kosten van de feitelijke verlening van zorg door de zorgaanbieder.

In de overeenkomst is geregeld dat de gemeente Leusden per kwartaal de middelen naar Amersfoort overmaakt voor de subsidie en de ingekochte zorg. Het budgetbeheer blijft hiermee bij de gemeente Leusden, Amersfoort voert, na overmaking van de middelen, de budgetbewaking uit. Hiermee heeft Amersfoort een signaalfunctie naar de samenwerkende gemeenten, die is vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst. Amersfoort verantwoordt de bestede middelen in haar reguliere P&C cyclus. Hiermee is wordt tegemoet gekomen aan de democratische legitimering. Daarnaast kan in de periodieke overleggen, genoemd in de samenwerkingsovereenkomst, de budgetbewaking, besteding en uitputting van middelen, onderwerp van gesprek zijn.