

SAMENWERKINGSOVEREENKOMST INKOOP SOCIAAL DOMEIN REGIO AMERSFOORT

DE ONDERGETEKENDEN:

De publiekrechtelijke rechtspersoon gemeente Amersfoort, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door zijn **burgemeester / wethouder**, handelend krachtens het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester & wethouders d.d., hierna te noemen gastheergemeente

En

De publiekrechtelijke rechtspersoon gemeente Leusden, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door zijn wethouder, handelend krachtens het bepaalde in artikel 171 Gemeentewet ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester & wethouders d.d. 3 juni 2014, hierna te noemen gemeente

Overwegende dat

1. Het Rijk heeft besloten dat gemeenten de wettelijke taken in het kader van de Jeugdwet, WMO en Participatiewet gaan uitvoeren;
2. De wetgeving naar verwachting op 1 januari 2015 in werking zal treden;
3. De gemeenten in de Regio Amersfoort al langere tijd samen optrekken in het kader van deze door het Rijk opgelegde taken binnen de Jeugdwet en de WMO, om onder andere gemeenschappelijke uitgangspunten voor de ontwikkelingen in het sociale domein vast te stellen;
4. Dit geresulteerd heeft in een aantal gezamenlijke visiedocumenten;
5. Op 29 januari 2014 de gemeenten Baarn, Bunschoten, Amersfoort, Leusden, Soest, Eemnes en Woudenberg regionaal besloten tot samenwerking op beleidsarme taken binnen het sociaal domein;
6. De rechtsgrondslag voor deze samenwerking nog nadere invulling behoeft;
7. Op 6 februari 2014 regionaal is besloten dat één gemeente namens de andere gemeenten de beleidsarme taken uitvoert, zijnde de verwerving van de nieuwe zorgtaken binnen de WMO en Jeugdzorg;
8. De gemeente Amersfoort genoemde taken voor de regio zal uitvoeren;
9. De opdrachten voor de verwerving van de in navolgende overeenkomst genoemde taken op onderdelen uiterlijk op 1 oktober 2014 dient te zijn verleend, onder voorbehoud van de goedkeuring van de begroting in de gemeenten;
10. Dat het college van gemeente Leusden deze aanpak in haar besluit van 3 juni 2014 heeft bekrachtigd;

Verklaren te zijn overeengekomen als volgt:

Artikel 1 Begripsbepaling

- a. Ambtenaar: Ambtenaren zoals bedoeld in art. 1 van de Ambtenarenwet, alsmede diegene die bij de gastheergemeente voor de gemeente op basis van een overeenkomst naar burgerlijk recht werkzaam is;
- b. Dienstverleningsovereenkomst, hierna te noemen DVO: Opdrachtverlening en aanvaarding tussen de gemeente en gastheergemeente, waarin nadere afspraken omtrent de dienstverlening worden overeengekomen.
- c. Gastheergemeente: De gemeente Amersfoort, die in opdracht van de gemeente een specifieke taak uitvoert rond de decentralisaties.
- d. Gemeente: Eén van de regionale gemeenten Baarn, Soest, Bunschoten, Woudenberg, Eemnes, Leusden, Nijkerk
- e. Jeugdhulp: De hulp aan jeugdigen zoals omschreven in art. 1.1 van de Jeugdwet, en in het RTA vastgelegd als zijnde: Generalistische

ondersteuning, specialistische ondersteuning, residentiële hulp, gezinsvervangende en crisis jeugdzorg.

- f. Regionaal Transitie Arrangement, hierna te noemen RTA: het arrangement tussen aanbieders en gemeenten in de regio Amersfoort teneinde de zorg te continueren in 2015.
- g. Verwerving: Het aangaan van een formele relatie tussen zorgaanbieder en de gemeente. Dit kan een subsidierelatie of contractuele relatie inhouden
- h. Verwervingspakket: Het geheel van subsidiebeschikkingen en contracten voor de verwerving van WMO diensten en Jeugdzorg.
- i. WMO diensten: De diensten die de gemeente per 1 januari 2015 zal leveren binnen het wettelijk regime van de WMO, die voorheen onder het wettelijk regime van de AWBZ zorg vielen.

Artikel 2 Doelstelling van de samenwerking

De samenwerking beoogt het creëren van robuustheid en het vergroten van efficiency bij de inkoop van zorg voor de regio Amersfoort, tenminste voor 2015.

Artikel 3 Takenpakket

1. De samenwerking tussen gemeente en gastheergemeente betreft de verwerving van zorg, en alle daarmee nauw samenhangende werkzaamheden.
2. De zorg omvat inhoudelijk:
 - a. De verwerving van algemene voorziening en maatwerkvoorzieningen van WMO diensten. Het betreft de zorgcategorieën individuele begeleiding, dagbesteding/ vervoer, kortdurend verblijf en cliëntondersteuning door MEE.
 - b. De verwerving van jeugdzorg. Het betreft de jeugdzorgcategorieën preventie, jeugdhulp, kinderschermingmaatregelen en jeugdreclassering.
 - c. Voor zeer specialistische voorzieningen van de Jeugdhulp en voor de kindertelefoon wordt landelijke inkoop voorbereid door de VNG. De gastheergemeente draagt zorg voor de financiële afwikkeling van de geleverde zorg.
3. De verwerving en de daarmee samenhangende werkzaamheden zullen nader worden vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst. Hieronder valt in ieder geval:
 - a. De feitelijke inkoop en contractering van in dit artikel genoemde taken.
 - b. Het aangaan van een subsidierelatie met een zorgaanbieder.
 - c. De inrichting en implementatie van de ondersteuning in de backoffice
 - d. De inrichting en het beheer van het digitaal loket
 - e. De inrichting en het beheer van informatie- en administratiesystemen
 - f. Het opzetten van het beheer van, en regie op de onder lid 3 sub a en b genoemde contracten en subsidieverstrekingen.
 - g. De kwaliteits- en budgetbewaking van de afgesloten verwervingspakketten met aanbieders.
 - h. De verzorging van stuurinformatie en beheersmaatregelen door de gastheergemeente.

Artikel 4 Toepasselijkheid

1. Het gestelde in deze samenwerkingsovereenkomst is van toepassing op de uitvoering van het takenpakket als genoemd in artikel 3, dat middels een dienstverleningsovereenkomst tussen gemeente en gastheergemeente nader wordt bepaald.
2. De toepasselijkheid van andere afspraken tussen gastheergemeente en gemeente omtrent het takenpakket, wordt door de gastheergemeente uitdrukkelijk van de hand gewezen.

Artikel 5 Samenwerkingsstructuur

1. Voor de periode 2014 en 2015 is de gemeente Amersfoort gastheergemeente die namens de gemeente het in artikel 3 genoemde takenpakket uitvoert.
2. In 2015 vindt een evaluatie van de samenwerking plaats zoals nader omschreven in artikel 13.
3. Het bestuurlijk opdrachtgeverschap ligt tot nader order bij Het Bestuurlijk Overleg Sociaal Domein.
4. Het ambtelijk opdrachtgeverschap ligt tot nader order bij de Werkgroep Samenhang Sociaal Domein.
5. De gastheergemeente sluit middels een separaat mandaat en volmacht namens de gemeente contracten of subsidies af.

Artikel 6: Wederzijdse rechten en plichten

1. Gastheergemeente en gemeente dragen zorg voor een zorgvuldige, tijdige en juiste informatievoorziening die noodzakelijk is voor, althans van invloed is op, omstandigheden die samenhangen met een rechtmatige en doelmatige uitvoering van het takenpakket.
2. Onder het gestelde in het eerste lid wordt ook verstaan een wijziging van bestaande wet- en regelgeving, dan wel het voornemen tot het opstellen van nieuw beleid, alsmede omstandigheden die naar verwachting politieke, maatschappelijke of juridische gevolgen kunnen hebben.
3. Gastheergemeente en gemeente spreken elkaar aan indien zij van mening zijn dat de invulling van de samenwerking aanpassing en/of verbetering behoeft.
4. Gemeente en gastheergemeente kunnen elkaar gevraagd en ongevraagd adviseren over zaken die te maken hebben met de uitoefening van het takenpakket. Deze adviezen zijn niet bindend.

Artikel 7: Rechten en plichten gastheergemeente

1. De gastheergemeente kan voor de realisatie van haar verplichtingen, voortvloeiend uit deze overeenkomst, de samenwerking zoeken met derden.
2. De gastheergemeente treedt in ieder geval in overleg over te nemen stappen met de gemeente indien er sprake is van een knelpunt in de kwaliteit en budgetbewaking van het verwervingspakket met een zorgaanbieder die in de gemeente zorg verleent.
3. De gastheergemeente voert het takenpakket uit met in achtneming van tenminste de toepasselijke wet- en regelgeving en waar mogelijk het beleid van gemeente.
4. Indien de gastheergemeente voornemens is af te wijken van het beleid van de gemeente zoals bedoeld in het vorige lid, treedt zij met de gemeente in overleg.
5. De gastheergemeente houdt bij de verwerving rekening met de omvang van de gemeentelijke budgetten voor de zorg.
6. De gastheergemeente bepaalt de wijze waarop het takenpakket wordt uitgevoerd, en de condities waaronder de verwerving plaats vindt.
7. Rapportage en verantwoording over de middelen vindt plaats binnen de reguliere P&C cyclus van de gastheergemeente.

Artikel 8: Rechten en plichten gemeente

1. De gemeente is verantwoordelijk voor de lokale toegang tot zorg.
2. Gemeente is verantwoordelijk voor het bepalen van de aard en omvang van de uit te voeren taken.
3. Gemeente committeert zich aan afspraken die gastheergemeente binnen de in mandaat, althans volmacht, opgegeven uitvoering van taken met derden afsluit.
4. Elke gemeente verleent voor de nader af te spreken dienstverlening aan de gastheergemeente een mandaat en/ of volmacht.

Artikel 9 Kwaliteit dienstverlening

1. De gastheergemeente draagt er zorg voor dat het takenpakket uitgevoerd wordt door voldoende ambtenaren die in ieder geval over de minimale opleiding, kennis en kunde beschikken die nodig is voor de uitoefening van de genoemde taken, of die daarvoor kunnen worden opgeleid.
2. De gastheergemeente besluit, na consultatie met de gemeente, over de kwaliteit van de af te nemen zorgtaken en de inkoopstrategie voor de verwerving van zorgaanbieders.
3. Gastheergemeente en gemeente hebben ten minste per kwartaal een voortgangsoverleg. In dit overleg komen in ieder geval de onder artikel 3 genoemde punten aan bod, en de stand van zaken daaromtrent. Het overleg zal pragmatisch van aard zijn, en kan eventueel telefonisch worden gevoerd. Nadere invulling omtrent dit overleg zal in de DVO worden overeengekomen.
4. De gastheergemeente en gemeente wijzen in hun organisaties een ambtenaar en een vervangend ambtenaar aan, die deelnemen aan het voortgangsoverleg.

Artikel 10: Aansprakelijkheid

1. De gemeente is aansprakelijk voor schade die ontstaat als gevolg van de besluiten en of privaatrechtelijke rechtshandelingen die namens hem worden genomen door de gastheergemeente of de onder hem ressorterende ambtenaren, onverminderd het bepaalde in artikel 1:1, vierde lid, en artikel 10:2 van de Algemene wet bestuursrecht.
2. Behoudens opzet of grove schuld, is de gastheergemeente niet aansprakelijk voor schade aan derden die ontstaat als gevolg van de rechtmatige uitvoering van besluiten en of privaatrechtelijke rechtshandelingen.
3. De gastheergemeente is ten opzichte van de gemeente aansprakelijk voor schade aan derden die ontstaat als gevolg van de uitvoering van besluiten en of privaatrechtelijke rechtshandelingen, voor zover deze schade het gevolg is van het door de gastheergemeente niet in acht nemen van de zorgvuldigheid, de (des)kundigheid dan wel de professionaliteit waarop in het kader van de betrokken dienstverlening mag worden vertrouwd.
4. De aansprakelijkheid jegens gemeente als bedoeld in het derde lid beperkt zich tot het bedrag van het eigen risico van de verzekering van de gastheergemeente.

Artikel 11: Verzekering

De gastheergemeente verplicht zich adequaat te verzekeren tegen schade(s) en/of aanspraken voortvloeiende uit deze overeenkomst, en houdt deze verzekering gedurende de looptijd van de overeenkomst in stand.

Artikel 12: Geheimhouding

1. Gastheergemeente en gemeente verplichten zich om geheimhouding te betrachten ten aanzien van informatie waarvan het vertrouwelijk karakter bekend is althans waarvan het vertrouwelijk karakter redelijkerwijs kan worden aangenomen.
2. Gastheergemeente en gemeente zullen de voor haar werkzame ambtenaren verplichten om deze geheimhoudingsplicht na te leven. Indien nodig, wordt hiervoor een aparte geheimhoudingsverklaring ondertekend.
3. De gevolgen van de schending van de geheimhoudingsplicht zijn voor rekening van de ambtenaar/ ambtenaren die de geheimhouding geschonden heeft/ hebben.

Artikel 13 Looptijd, periodieke evaluatie

1. Deze overeenkomst treedt in werking met ingang van 3 juni 2014 en wordt aangegaan voor de periode tot en met 31 december 2015.
2. De gastheergemeente en gemeente treden uiterlijk d.d. 1 mei 2015 met elkaar in overleg over de mogelijkheid van het beëindigen althans voortzetten van deze overeenkomst of overgaan op een andere vorm van samenwerking.

3. Besluitvorming naar aanleiding van de in het vorig lid genoemde evaluatie vindt uiterlijk in de laatste week van mei 2015 in de gemeente plaats.

Artikel 14 Bijdrage gemeente

1. De gastheergemeente ontvangt voor haar diensten een bijdrage, gebaseerd op het beginsel van non-profit.
2. Voor de inkoop en contractering van Jeugdzorg bestaat deze bijdrage in eerste instantie uit 50% van het in het RTA vastgelegde percentage van de uitvoeringskosten, zijnde 1,6% van het totale budget voor de jeugdzorg wat naar de gemeenten gaat. De vergoeding voor de dienstverlening bestaat daarmee uit 0,8% van het totale gemeentelijke budget voor jeugdzorg.
3. Voor de inkoop en contractering van WMO taken bestaat deze bijdrage in eerste instantie uit 50% van het in het RTA vastgelegde percentage van de uitvoeringskosten, zijnde 4% van het totale budget voor de WMO wat naar de gemeenten gaat. De vergoeding voor de dienstverlening bestaat daarmee uit 2% van het totale gemeentelijke budget voor WMO.
4. De in lid 2 en lid 3 genoemde bijdrage worden vooraf per kwartaal verrekend.
5. Afrekening vindt plaats op basis van de feitelijk bestede middelen voor dienstverlening. De gastheergemeente stelt hiervoor een begroting en jaarrekening op binnen de bij gastheergemeente gangbare P&C cyclus.

Artikel 15 Feitelijke kosten geleverde zorg

1. De feitelijke kosten van de geleverde zorg worden los van de in artikel 14 genoemde bijdrage verrekend.
2. Indien er sprake is van subsidie dan geldt dat voor de feitelijke kosten van de gesubsidieerde zorg de gastheergemeente per kwartaal het voorschot van de totaal te betalen subsidie in rekening brengt bij de gemeente. De afrekening vindt plaats voor 1 februari van het volgende jaar.
3. Indien er sprake is van een inkooprelatie dan stelt de gemeente de budgetten voor de feitelijke kosten van de gecontracteerde zorg per kwartaal beschikbaar aan de gastheergemeente.
4. Eventuele overschotten bij de gecontracteerde zorg worden met in achtneming van het principe van risicodeling teruggestort.
5. Eventuele tekorten bij de gecontracteerde zorg worden met in achtneming van het principe van risicodeling verrekend. Dit houdt in dat de regio gemeenten naar rato op basis van historische budgetten het verschil bijleggen.

Artikel 16 Wijziging of opzegging

1. Deze overeenkomst kan gewijzigd of opgezegd worden indien gewijzigde wet- en regelgeving hiertoe verplichten.
2. Deze overeenkomst kan gewijzigd of opgezegd worden, indien beide partijen hierover schriftelijk hun instemming hebben laten blijken.
3. Deze overeenkomst kan ook gewijzigd worden indien de uitvoering van de dienstverlening zodanig veranderd is, dat van partijen redelijkerwijs geen voortzetting van de overeenkomst kan worden gevraagd.
4. Indien het in lid 3 genoemde aan de orde is, dan treden partijen eerst met elkaar in overleg om te komen tot een oplossing. Lukt dat niet, dan kan worden overgegaan tot ontbinding van de overeenkomst. In dat geval geldt een opzegtermijn van een half jaar.
5. In het geval van opzegging van de overeenkomst, wikkelt de gastheergemeente eventuele verplichtingen voor de gemeente naar derden af onder de condities zoals vastgelegd in deze overeenkomst.

Artikel 17 Randvoorwaarden

Alle gemeenten behouden hun eigen bestuurlijke structuur en bevoegdheden, die de borging van eigen identiteit garandeert en zorgt voor een laagdrempelige toegankelijkheid van en identificatiemogelijkheid met eigen volksvertegenwoordigers.

Artikel 18 Toepasselijk recht

1. Deze overeenkomst, en de op basis daarvan gesloten dienstverleningsovereenkomst doorkruist niet de publiekrechtelijke verhoudingen tussen partijen dan wel hun overige rechten en verplichtingen op basis van publiekrecht.
2. Op deze overeenkomst en de af te sluiten dienstverleningsovereenkomst is Nederlands recht van toepassing.

Artikel 19 Slotbepaling

In alle gevallen waarin deze overeenkomst niet voorziet, treden de gemeenten met elkaar in overleg.

Artikel 20 Citeertitel

Deze samenwerkingsovereenkomst wordt aangehaald als: 'regionale inkoopsamenwerking sociaal domein Regio Amersfoort'.

Gemeente Amersfoort,

Gemeente Leusden,

Naam wethouder Imming
Datum

wethouder J. Overweg
3 juni 2014