

Raadsvoorstel

Nummer: 227149

Datum: 3 juni 2014

Hoort bij collegeadviesnummer: 227226

Datum raadsvergadering: 9 juli 2014

Portefeuillehouder: J. Overweg

Onderwerp

Sociaal domein

Voorgesteld besluit

Wij stellen u voor:

1. een egalisatiereserve voor het Sociaal Domein in te stellen;
2. de begrotingswijziging met nummer 2014-1016 vast te stellen.

Kader

De gemeenteraad heeft in de zomer van 2013 de algemene kaders vastgesteld en in februari 2014 de contouren van de ontwikkeling van het sociaal domein behandeld (Peilnota 1 Sociaal Domein). Op basis hiervan wordt verder gewerkt aan de implementatie van de nieuwe taken die op de gemeente af komen. Waar 2013 in het teken stond van het stellen van kaders, staat 2014 in het teken van het nader uitwerken van deze kaders.

Naast dit voorstel zijn voor deze 'cyclus' nog twee voorstellen voorbereid. De voorstellen over de ontwikkeling van het Sociaal team en Hulp bij het Huishouden zijn wel benoemd in de tweede Peilnota maar zijn zo specifiek in hun besluitvorming dat gemeend is recht te doen aan de inhoud om dat apart te behandelen.

De bijgevoegde Peilnota2 bevat onvermijdelijk veel beleids- en organisatietaal. Wij beseffen ons weldegelijk dat het om mensen gaat. We nemen bij de decentralisaties in het sociale domein c.q. de lokaal maatschappelijke infrastructuur uiteraard de Leusder inwoner als uitgangspunt. Voorop gesteld is Leusden nu al vitaal, initiatiefrijk en inwoners voelen zich veelal mede verantwoordelijk voor het welzijn van anderen.

Het toekomstbeeld van het college is een zelfredzame samenleving waarbij familieleden, burens, vrijwilligers, leraren en professionals zich inzetten en zorgen dat inwoners, die daar behoefte aan hebben, de juiste ondersteuning krijgen. Daar waar dat nodig is, bieden we een sociaal vangnet. Immers: ook na het doorlopen van de transformatie in het sociaal domein zullen er inwoners zijn die ondersteuning nodig hebben, omdat ze problemen hebben op één of meer leefgebieden.

Uiteindelijk willen we toewerken naar een zo beperkt mogelijke inzet van specialistische ondersteuning.

Het pad daar naar toe zal echter ook bestaan uit het 'doorleven' van de transitie : technische verhandelingen als bijvoorbeeld het vaststellen van verordeningen, het inrichten van efficiënte en effectieve front- en backoffice, inkoop en implementeren van de noodzakelijke ondersteunende software. Wij zullen, daar waar dat niet in onze eigen ambtelijke organisatie of gemeente beschikbaar is, gebruik maken van (regionale) expertise.

Het college maakt onderscheid tussen de transitie en transformatie.

De transitie zal zijn piek kennen tussen het najaar van 2014 en de zomer van 2015. De transformatie zal definitief worden ingezet met de vaststelling in november 2014 van de (wettelijke verplichte v.w.b. in ieder geval Wmo en Jeugdzorg) beleidsplannen. De huidige gedachte is om deze beleidsplannen voor maximaal twee jaar vast te stellen.



Op die manier kunnen we samen met de samenleving vanaf 2017, met alle ervaringen die zijn opgedaan het geschetste toekomstbeeld vervolmaken.

Voor beide processen, te weten de transitie en transformatie, zal het college in verschillende werkvormen op maatwerkniveau een dialoog met de samenleving aangaan. Het college heeft de verantwoordelijkheid voor de regie op het sociaal domein, maar dit betekent niet dat de gemeente alléén bepaalt hoe “het sociale domein gaat functioneren”. Wij willen ‘ophalen’ wat de wensen en behoeften van onze inwoners zijn maar ook inzetten op het opbouwen, inzetten en vasthouden van sociale netwerken in Leusden.

Een voorbeeld van zo’n dialoog op maatwerkniveau zijn de gesprekken die worden gevoerd met zogenaamde regiegroepen in voorbereiding op de inzet van een sociaal team. Een team dat zich, mede door de bijzondere relatie tussen gemeente en welzijnspartners, sneller ontwikkelt dan in regiogemeenten maar bovenal nu al inzichten heeft voor wat betreft een vernieuwende, integrale werkwijze.

Mate van lokale inzet gelden

In uw motie van 14 november 2013 verzoekt u het college minimaal 20% van de financiële middelen in te zetten voor vernieuwende en lokale initiatieven waarop de gemeente Leusden samen met lokale partners zelf sturing heeft. Dit percentage is voor ons uitgangspunt bij de verdere uitwerking. Zie bijvoorbeeld ons voorstel over de regionale transitiearrangementen jeugd (raadsvoorstel 227741) en de aanzet tot het hervormen van de lokaal maatschappelijke infrastructuur. Wel is belangrijk hierbij te betrekken dat de financiële middelen nog niet precies bekend zijn, waardoor het lastig is een exact percentage te bepalen. Daarbij komt bij dat het rijk de gemeenten heeft verplicht om in 2015 en 2016 80% van de financiële middelen te gebruiken om zorg in te kopen bij de bestaande zorginstellingen, door middel van de zogenaamde Regionale Transitie Arrangementen (RTA's). Achtergrond hiervan is dat de continuïteit voor huidige zorgontvangers wordt geborgd. Het college neemt het door de raad geformuleerde percentage als uitgangspunt en zoekt daarbij de grenzen op maar is gebonden deze rijksregel.

Argumenten

Met de overgang van de nieuwe taken binnen het Sociaal Domein neemt de omvang van de gemeentelijke exploitatie fors toe. Het uitgangspunt is dat voor de structurele financiering van de nieuwe taken het door het Rijk beschikbaar gestelde budget toereikend is. Voor de korte termijn hebben wij echter te maken met een aantal financiële onzekerheden c.q. risico's. Daarom verdient het aanbeveling, om het benodigde weerstandvermogen, voor het opvangen van risico's binnen de exploitatie, te vergroten. Met de instelling van een duurzame egaliseringsreserve kunnen fluctuaties worden opgevangen en daarmee kan continuïteit voor zorgvragers worden gewaarborgd.

Nadere uitwerking

Begin 2014 zijn college en raad via Peilnota 1 geïnformeerd over de stand van zaken van de implementatie van de nieuwe taken op dat moment.

Deze tweede Peilnota gaat voornamelijk in op de verdere doorontwikkeling. De focus in deze peilnota is vooral gericht op het zoeken van een financiële balans ondanks een flink aantal onzekerheden, en de inrichting van het sociale domein met betrekking tot :

- De inrichting van de lokaal-maatschappelijke infrastructuur
- De toegang tot de ondersteuning aan kwetsbare inwoners.
- Inkoop van (diensten in het kader van) ondersteuning aan kwetsbare inwoners.
- De administratieve organisatie (back-office)



In de beleidsplannen met betrekking tot Jeugdzorg en de Wmo2015 zullen wij een uit een zetten hoe wij deze transformatie, samen met, lokale professionele maatschappelijke organisaties, vrijwilligersorganisaties en kerken willen organiseren om (gezamenlijk) individuele én maatschappelijke vraagstukken, gericht op alle inwoners -'van 0 tot 100' - , aan te pakken en op te lossen.

Financiën

Wij stellen u voor een egalisatiereserve Sociaal Domein in te stellen waarmee fluctuaties kunnen worden opgevangen en daarmee de continuïteit voor zorgvragers wordt gewaarborgd. Deze reserve kan worden gevormd door het samenvoegen en ontschotten van de resterende saldi in de reserve WMO, het welzijnsfonds en het sociaal vangnet bijzondere bijstand/ De beginstand van deze reserve bedraagt daarmee € 745.500.

De financiële gevolgen van dit voorstel zijn verwerkt in begrotingswijziging nr. 2014-1016. Wij stellen u voor deze wijziging, welke voor u in het raadsdossier ter inzage is gelegd, vast te stellen.

Het college van de gemeente Leusden,

E.D. Luchtenburg
directeur-secretaris

mevrouw drs. A. Vermeulen
burgemeester



De raad van de gemeente Leusden;

gelezen het voorstel van het college d.d. 3 juni 2014, nummer: 227149

gelet op het gegeven dat voor de decentralisaties en transities in het sociale domein voorbereiding nodig is,


besluit:

1. een egalisatiereserve voor het Sociaal Domein in te stellen;
2. de begrotingswijziging met nummer 2014-1016 vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente
Leusden in zijn openbare vergadering van 9 juli 2014



mevrouw mr. J.S.Y. Houtman
griffier



mevrouw drs. A. Vermeulen
voorzitter