

Raadsvoorstel

Nummer: 229893

Datum: 24 juni 2014

Hoort bij collegeadvies nummer: 229892

Datum raadsvergadering: 9 juli 2014

Portefeuillehouder: A. Vermeulen

Onderwerp

Verordening basisregistratie personen

Voorgesteld besluit

Vaststelling "Verordening basisregistratie personen (Verordening BRP)"

Kader

De Wet basisregistratie personen (hierna: Wet BRP) vervangt de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (hierna: Wet GBA) en vormt het wettelijke kader voor de nieuwe basisregistratie personen.

De wet vormt de juridische vertaling van nieuwe ontwikkelingen die zich op het terrein van de Nederlandse bevolkingsadministratie voordoen. De belangrijkste daarvan zijn:

- de technische modernisering van de basisregistratie,
- de uitbreiding van de basisregistratie met de opname van gegevens over niet-ingezetenen,
- de verbetering van de kwaliteit van de basisregistratie en van de dienstverlening en
- de vermindering van de administratieve lasten in verband met de basisregistratie.

Vanwege de inwerkingtreding van de Wet BRP is het nodig een nieuwe verordening vast te stellen. Met de invoering van de Wet BRP zijn de op grond van de Wet GBA vastgestelde gemeentelijke regelingen van rechtswege vervallen.

Argumenten

Met de nieuwe verordening voldoen we aan de wettelijke eisen.

Op 6 januari 2014 werd het wettelijk kader voor het gebruik van de GBA vervangen door de Wet BRP en als gevolg daarvan moeten wij de verordening GBA aanpassen.

Hiermee regelen we de bevoegdheid voor het verstrekken van gegevens aan derden.

Op grond van de Wet BRP is het gemeentebestuur verplicht kaders te stellen voor het verstrekken van gegevens aan derden.

Nadere uitwerking

N.v.t.

Financiën

N.v.t.

Communicatie

De vaststelling van de verordening wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt. Tevens zal hiervan melding plaatsvinden bij het College bescherming persoonsgegevens.

Het college van de gemeente Leusden,

**E.D. Luchtenburg
directeur-secretaris**

**mevrouw drs. A. Vermeulen
burgemeester**

De raad van de gemeente Leusden;

gelezen het voorstel van het college d.d. 24 juni 2014
nummer: 229893

gelet op de Wet basisregistratie personen;

b e s l u i t :

Verordening basisregistratie personen (Verordening BRP)

Artikel 1 Verstrekkingen aan overheidsorganen die een orgaan zijn van de gemeente

1. Het college van burgemeester en wethouders verstrekt aan een overheidsorgaan gegevens uit de basisregistratie, voor zover dit is bepaald bij nadere regeling van het college.

Artikel 2 Verstrekkingen aan derden

1. Het college van burgemeester en wethouders kan overeenkomstig artikel 3.9 van de Wet basisregistratie personen, op verzoek van een derde aan hem gegevens verstrekken uit de basisregistratie personen als:
 - a. de derde vooraf schriftelijke toestemming heeft van de ingeschrevene over wie gegevens worden verstrekt; of
 - b. de verstrekking in overeenstemming is met het derde lid;
2. Verstrekking overeenkomstig het eerste lid vindt enkel plaats voor zover deze noodzakelijk is voor de behartiging van het gerechtvaardigde belang van de derde en het belang of de fundamentele rechten en vrijheden van de ingeschrevene niet aan de verstrekking in de weg staan.
3. Het college van burgemeester en wethouders wijst aan:
 - a. de werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang voor de gemeente, ten behoeve waarvan gegevens uit de basisregistratie kunnen worden verstrekt; en
 - b. de categorieën van derden die in aanmerking komen voor verstrekking van gegevens uit de basisregistratie.

Artikel 3 Inwerkingtreding, citeertitel en slotbepalingen

1. Deze verordening wordt aangehaald als Verordening basisregistratie personen (Verordening BRP);
2. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking en heeft, voor zover nodig, terugwerkende kracht tot en met 6 januari 2014 waarop de Wet BRP in werking is getreden.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Leusden in zijn openbare vergadering van 9 juli 2014

mevrouw mr. J.S.Y. Houtman
griffier

mevrouw drs. A. Vermeulen
voorzitter

Toelichting Verordening Basisregistratie Personen (Verordening BRP)

Algemeen

Sinds 1 januari 2010 zijn alle overheidsorganen, waaronder de gemeenten en haar organisatieonderdelen, verplicht om bij de verwerking van persoonsgegevens, de basisgegevens uit de Gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (GBA) te betrekken. Burgers hoeven sindsdien ook niet meer de bij de basisregistratie bekende gegevens opnieuw te verstrekken bij contact met de overheid.

De wetgever vervangt met ingang van 6 januari 2014 het wettelijk kader voor de GBA door de Wet basisregistratie personen (Wet BRP). Voor de zeer korte termijn heeft dit als gevolg, dat het bestaande gemeentelijk kader voor de GBA-systemen aangepast moet worden aan de nieuwe wet en dat landelijk gegevens beschikbaar komen van personen die een relatie hebben met de Nederlandse overheid en/of niet in Nederland woonachtig zijn. Hiertoe wordt het register niet-ingezetenen (RNI) een onderdeel van de nieuwe basisregistratie.

Onder de GBA diende de gemeenteraad bij verordening kaders te stellen voor het gebruik van GBA-gegevens binnen de eigen organisatie en de verstrekking van gegevens aan zogenaamde vrije derden. Op grond van de Wet BRP is de gemeenteraad nog slechts verplicht kaders te stellen voor het verstrekken van gegevens aan derden.

De wetgever laat het aan het inzicht van de gemeenteraad over, om dit al dan niet voor het intern gebruik van gegevens uit de basisregistratie te doen. Informatievoorziening, waaronder persoonsinformatie, heeft zich ontwikkeld tot een volwaardig bedrijfsmiddel, waarvan de gemeentelijke dienstverlening en bedrijfsvoering volledig afhankelijk zijn geworden. Vanuit dat belang, is het noodzakelijk dat de gemeenteraad meer in het algemeen kaders stelt voor beleid, organisatie en beheer van de informatievoorziening, waarvan de persoonsinformatievoorziening deel uitmaakt. De onderhavige Verordening voorziet er in dat het college van burgemeester en wethouders nadere invulling geeft aan de verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen aan de organen van de gemeente Leusden.

Deze Verordening voorziet daarnaast in de aanwijzing van door derden verrichte werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang voor de gemeente en van de categorieën van derden die dergelijke werkzaamheden verrichten ten behoeve waarvan gegevens uit de basisregistratie kunnen worden verstrekt. Daarmee voldoet de gemeente Leusden aan de vereisten zoals gesteld in de Wet BRP.

Begripsbepalingen

De begrippen uit de Wet BRP die relevant zijn voor de inhoud van deze Verordening, zijn integraal overgenomen van artikel 1 Wet BRP. Het betreft de begrippen basisregistratie, ingeschrevene, ingezetene en derde.

Basisregistratie

Juridisch gezien is sprake van één basisregistratie personen, die vooralsnog bestaat uit centrale door het rijk beheerde en lokale door de gemeenten beheerde voorzieningen. In de loop van de komende jaren zullen de lokale voorzieningen opgaan in één centrale voorziening.

Ingeschrevene en ingezetene

De ingeschrevene is een persoon van wie een persoonslijst is opgenomen in de basisregistratie. Dat kunnen personen zijn die niet in Nederland woonachtig zijn, maar wel

een relatie hebben met de Nederlandse overheid. De ingezetene is de ingeschrevene die zijn woonplaats heeft in de gemeente Leusden.

Derde

Een derde is elke natuurlijke persoon niet zijnde een overheidsorgaan of een ingeschrevene en elke rechtspersoon die niet krachtens publiekrecht is ingesteld, noch met enig openbaar gezag is bekleed.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Verstrekking aan een orgaan van de gemeente

De systematische verstrekking van gegevens aan de gemeente in de rol van bestuursorgaan is gebaseerd op een autorisatiebesluit op grond van artikel 3.2 Wet BRP van de minister van BZK. Een autorisatiebesluit is het besluit van de minister van BZK voor de gemeente Leusden over de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie aan de gemeente in zijn rol als overheidsorgaan dat gebruik maakt van persoonsgegevens voor de uitvoering van haar taken.

Zolang de Wet BRP door de gemeente Leusden wordt uitgevoerd met behulp van de systemen die zij al gebruikte onder het regime van de wet GBA, is er nog geen sprake van systematische verstrekking van persoonsgegevens met betrekking tot de eigen inwoners. De gemeente Leusden beschikt immers nog over de persoonsgegevens van haar eigen inwoners. Voor het gebruik van gegevens van personen die in de BRP zijn ingeschreven, maar niet in de gemeente Leusden woonachtig zijn, dient de gemeente Leusden het autorisatiebesluit van de minister van BZK in acht te nemen.

Artikel 2. Gegevensverstrekking aan derden

Derden die werkzaamheden verrichten met maatschappelijk belang

De wetgever heeft de verstrekking van gegevens uit de BRP aan een groot aantal derden al voorzien in de Wet BRP. Desondanks kunnen er lokale maatschappelijke belangen zijn, waarin de wetgever niet heeft voorzien. In die gevallen is de gemeenteraad bevoegd om werkzaamheden met een maatschappelijk belang, dat samenvalt met een gemeentebelang aan te wijzen als werkzaamheden waarvoor gegevens mogen worden verstrekt over inwoners van de gemeente Leusden. Die gegevens mogen worden verstrekt aan nader te bepalen categorieën derden die die werkzaamheden uitvoeren.

Derden met schriftelijke toestemming

Naast de mogelijkheid tot het verstrekken van gegevens aan derden die werkzaamheden uitvoeren met een maatschappelijk belang, is het ook mogelijk gegevens te verstrekken aan een derde, wanneer deze voorafgaande schriftelijke toestemming heeft verkregen van degene over wie gegevens worden gevraagd.

Beperkt set aan gegevens

Op grond van artikel 3.9, lid 4 van de Wet BRP kan de verstrekking uitsluitend betrekking hebben op algemene gegevens over de naam, het geslacht, de geslachtsnaam van de echtgenoot dan wel geregistreeerde partner, de eerdere echtgenoot of eerdere geregistreeerde partner, het gebruik door de ingeschrevene van de geslachtsnaam van de echtgenoot dan wel geregistreeerde partner, de eerdere echtgenoot of eerdere geregistreeerde partner, het adres, de bijhoudingsgemeente, de geboortedatum en de datum van overlijden.

Artikel 3 Inwerkingtreding en citeertitel

Verordening basisregistratie personen (Verordening BRP), waarmee deze verordening wordt geciteerd, treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan. Deze verordening werkt terug tot en met de datum van inwerkingtreding van de Wet BRP (6 januari 2014).