

## Memo

### *Harmonisering en modernisering rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers*

Op initiatief van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (afgekort BiZa) zijn alle negen rechtsposities doorgelicht die betrekking hebben op voorzitters, dagelijks bestuurders en volksvertegenwoordigers in provincies, gemeenten en waterschappen. Dit past in het gezamenlijke streven (van IPO, VNG en Unie van Waterschappen) om te komen tot een adequate, duidelijke en evenwichtige rechtspositie voor de decentrale politieke ambtsdragers. Die nieuwe afspraken zijn verwoord in de circulaire van BiZa van 27 juni 2014 met als onderwerp: *“Besluit Harmonisering en modernisering rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers”*.

Een combinatie van harmonisering en modernisering is de nieuwe aanpak van de vaste onkostenvergoedingen. In tegenstelling tot de vroegere differentiatie tussen de verschillende decentrale overheden, en wat betreft de raadsleden ook tussen de gemeenten van verschillende grootte, geldt nu per beroepsgroep een onkostenvergoeding per categorie ambtsdragers geharmoniseerd tot één bedrag. Dit bedrag is per 1 juli 2014 voor raadsleden vastgesteld op € 165,-- netto. Indien er nog niet gekozen is voor invoering van de werkkostenregeling dient de vergoeding gebruteerd te worden voor die volksvertegenwoordigers die hebben gekozen voor het fictief werknemerschap. In alle gevallen geldt dat deze brutering plaatsvindt tegen het maximale belastingtarief van 52%. Dat betekent dat de onkostenvergoeding voor raadsleden gebruteerd € 343,75 per maand zal bedragen. Dit bedrag gaat in per 1 juli 2014 en wordt bij de uitbetaling van de maand september met terugwerkende kracht uitbetaald.

De algemene invoering van de werkkostenregeling per 1 januari 2015 betekent dat alle raadsleden (ongeacht het belastingtarief) dezelfde netto onkostenvergoeding zullen ontvangen. Thans € 165,-- (prijspeil 2014).

Voorts wordt in die circulaire aangegeven dat *“Op grond van artikel 11 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden het raadslid bij verordening een tegemoetkoming in de ziektekostenverzekering kan ontvangen van € 203,21 per jaar (prijspeil 2014). In lijn met het uitgangspunt om zoveel mogelijk verplichtend vast te stellen wat de voorwaarden zijn voor de toekenning van de vergoedingen, tegemoetkomingen of rechtspositie voorvoorzieningen, is hier de verordenende bevoegdheid geschrapt.”* Dit houdt in dat vanaf 1 juli 2014 recht hebben op een tegemoetkoming in de kosten van een ziektekostenverzekering. Als aanvulling hierop heeft het Ministerie van BiZa op 15 augustus 2014 een vervolgcirculaire gestuurd inzake de gevolgen van de maatregelen uit de circulaire van 27 juni 2014 die dit heeft voor de rechtspositie van politieke ambtsdragers. Daarin wordt het volgende aangegeven, namelijk dat *“De tegemoetkoming in de ziektekostenverzekering geldt met ingang van 1 juli 2014 voor volksvertegenwoordigers en commissieleden. Indien het bestuursorgaan die tegemoetkoming niet al eerder toekende, moet het artikel tijdsevenredig worden toegepast. Met ingang van 1 juli 2014 ontvangen betrokken ambtsdragers voor de periode van 1 juli tot en met 31 december 2014 de helft van het jaarlijkse vergoedingsbedrag. Er is niet meer sprake van een verordenende bevoegdheid van de volksvertegenwoordiging. Voor commissieleden is dit in elk geval met ingang van 1 juli 2014 een geheel nieuwe aanspraak”*. Daarnaast is het volgende van belang. *“Als uw bestuursorgaan echter nog niet heeft gekozen voor de werkkostenregeling is het bedrag van*

€ 203,21 voor fictief werknemers belast. In de rechtspositiebesluiten voor volksvertegenwoordigers is voor fictief werknemers daarom een grondslag opgenomen om de vergoeding voor ziektekosten te bruteren in de periode 1 juli 2014 tot en met 31 december 2014. Op jaarbasis is de hoogte van de vergoeding dan € 423,35. Met ingang van 1 januari 2015 wordt de werkkostenregeling definitief ingevoerd. Met ingang van deze datum moet het nettobedrag worden uitgekeerd aan fictief werknemers.”

Uiteraard hebben deze maatregelen financiële consequenties voor de uitgaven van de gemeente. Wat betreft de verhoging in de onkostenvergoedingen zijn de gevolgen als volgt:

#### 2014

	<b>Begroot</b>	<b>Werkelijk</b>	<b>Verschil</b>
• Burgemeester	4.414,62	4.687,50	272,88
• Wethouders	11.806,20	12.937,50	1.131,30
• Raadsleden	28.151,--	43.312,50	15.151,50
• Tegemoetkoming Ziektekostenverzekering			
- Raadsleden	0,00	4.445,18	4.445,18
- Commissieleden	0,00	1.320,87	<u>1.320,87</u>
<b>Totaal</b>			<b>22.321,73</b>

Dit bedrag dient in de Najaarsnota te worden bijgeraamd

#### 2015

	<b>Begroot</b>	<b>Werkelijk</b>	<b>Verschil</b>
• Burgemeester	8.829,24	4.500,--	4.329,24 -/-
• Wethouders	23.612,40	12.420,--	11.192,40 -/-
• Raadsleden	57.960,--	41.580,--	16.380,-- -/-
• Tegemoetkoming Ziektekostenverzekering			
- Raadsleden	0,00	4.267,41	4.267,41 +
- Commissieleden	0,00	2.641,73	<u>2.641,73 +</u>
<b>Totaal</b>			<b>24.992,50 -/-</b>

Dit levert dus in 2015 een financieel voordeel op.