

Datum: 4 november 2014

Hoort bij collegeadvies nummer: 238261

Datum raadsvergadering: 18 december 2014

Portefeuillehouder: A. Dragt

Onderwerp

Verruiming kwijtscheldingsbeleid

Voorgesteld besluit

De verlening van kwijtschelding van gemeentelijke belastingen als volgt te verruimen:

- a. een kwijtscheldingsverzoek van een natuurlijk persoon die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefent, voor zover het gaat om belastingen en heffingen die geen verband houden met de uitoefening van dat bedrijf of beroep, wordt op dezelfde wijze beoordeeld als een verzoek van een natuurlijk persoon die geen beroep of zelfstandig beroep uitoefent;
- b. bij de beoordeling van kwijtscheldingsverzoeken wordt bij het bepalen van het netto-bestedbaar inkomen rekening gehouden met de netto-kosten van kinderopvang (na aftrek van ontvangen kinderopvangtoeslag en tegemoetkomingen kinderopvang);
- c. bij de beoordeling van kwijtscheldingsverzoeken van AOW-gerechtigden worden de kwijtscheldingsnormen verhoogd tot 100% van de toepasselijke netto AOW-bedragen.

Kader

Naar aanleiding van het Coalitieakkoord is in het CUP 2014–2018 een bestuursopdracht opgenomen over de actualisering van het kwijtscheldingsbeleid.

Argumenten

In de bestuursopdracht is als doelstelling vermeld om voorafgaand aan belastingjaar 2015 een raadsbesluit te nemen over de actualisering van het kwijtscheldingsbeleid, en over de mogelijkheden om dit voor enkele groepen in de samenleving te verruimen.

Met dit voorstel wordt invulling gegeven aan de gemeentelijke beleidsvrijheid die op dit gebied is ontstaan.

Nadere uitwerking

Het verlenen van kwijtschelding van gemeentelijke belastingen is geen wettelijke verplichting maar een bevoegdheid. De wet bepaalt dat gehele of gedeeltelijke kwijtschelding kan worden verleend aan een belastingplichtige die zijn belastingaanslag of een deel daarvan niet anders dan met buitengewoon bezwaar kan betalen. De raad is bevoegd om te bepalen of en zo ja, van welke belasting er kwijtschelding wordt verleend. In de gemeente Leusden is kwijtschelding mogelijk voor de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de hondenbelasting (1e hond).

Bij de uitvoering van de kwijtschelding is de gemeente gehouden aan de regelgeving van het Rijk, dit betreft met name de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990.

In deze regeling zijn normen opgenomen voor o.a. de vaststelling van het vermogen en inkomen van de belastingplichtige en het bezit van motorvoertuigen.

Op basis van de Uitvoeringsregeling zijn enkele uitzonderingen toegestaan, waardoor de raad er voor kan kiezen om op onderdelen een strakker of ruimer beleid te voeren.

Een strakker beleid houdt in dat er geen of gedeeltelijke kwijtschelding van gemeentelijke belastingen wordt verleend. Ook kan er worden gekozen voor een ruimer beleid ten opzichte van de rijksregeling. Wat betreft de betalingscapaciteit van de belastingplichtige zijn de

kosten van bestaan gesteld op 90% van de bijstandsnorm. De raad is bevoegd om deze norm op maximaal 100% vast te stellen. Bij de gemeente Leusden is in het verleden tot deze 100%-norm besloten, wat in de praktijk betekent dat inwoners met een bijstandsuitkering of enkel een AOW-uitkering veelal voor kwijschelding in aanmerking komen. Er is geen aanleiding om dit beleid te herzien.

In 2011 en 2012 heeft het Rijk de Uitvoeringsregeling enkele malen aangepast waardoor er mogelijkheden zijn voor verdere verruiming van het kwijscheldingbeleid. Het betreft de mogelijkheid om:

- a. kwijschelding aan kleine ondernemers te verlenen;
- b. netto kosten van kinderopvang aan te merken als uitgaven van een huishouden;
- c. de normbedragen voor mensen met een AOW-uitkering te verhogen.

ad a.

Vanaf 2011 kunnen personen die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefenen - de zogenaamde kleine ondernemers - in aanmerking komen voor kwijschelding van privé-belastingen. Het gaat om de heffingen die geen verband houden met de uitoefening van het bedrijf of beroep. De voorwaarden waaronder kwijschelding aan kleine ondernemers kan worden verleend zijn gelijk aan de voorwaarden die voor natuurlijke personen gelden. Het vermogen dat noodzakelijk is voor de uitoefening van het bedrijf of beroep wordt niet tot het voor de kwijschelding te toetsen vermogen gerekend. Het kabinet heeft met deze maatregel in een tijd van economische crisis een lagere lastendruk beoogd voor kleine, vaak startende ondernemers met een laag inkomen.

ad b.

Gemeenten kunnen bij het verlenen van kwijschelding aan huishoudens rekening houden met de netto kosten van kinderopvang, dat zijn de kosten van kinderopvang die overblijven nadat de kinderopvangtoeslag daarop in mindering is gebracht. Deze kosten worden dan bij de kwijscheldingsberekening als uitgave aangemerkt waardoor de betalingscapaciteit afneemt. Inwoners die betaald werk verrichten en gebruik maken van kinderopvang komen hierdoor eerder in aanmerking voor kwijschelding. De maatregel is in 2012 door de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid geïnitieerd, en is met name ingegeven om een armoedeval te voorkomen bij (alleenstaande) ouders die vanuit een bijstandssituatie een (parttime-) baan accepteren.

ad c.

Ook is vanaf 2012 mogelijk dat de kwijscheldingsnorm voor personen met een AOW-uitkering wordt gebaseerd op de toepasselijke netto AOW-bedragen in plaats van op de bijstandsnorm. Deze maatregel is bedoeld om ervoor te zorgen dat AOW-gerechtigden hun aanspraak op kwijschelding blijven behouden, aangezien de netto-AOW bedragen elk halfjaar wijzigen en daardoor boven de bijstandsnorm kunnen uitkomen.

Voor het indienen van een kwijscheldingsverzoek kunnen inwoners terecht bij Gemeenschappelijk Belastingkantoor Lococensus – Tricijn. Aan het belastingkantoor hebben wij gevraagd om de uitvoerings- en financiële aspecten in geval van verruimen van de kwijschelding inzichtelijk te maken.

GBLT geeft aan dat verruiming op genoemde drie onderdelen een beperkt bereik zal hebben. De toename van het aantal aanvragen door kleine ondernemers is niet exact aan te geven, echter op basis van ervaringen elders in het land verwacht GBLT voor Leusden een beperkte toename: naar schatting minder dan vijf extra aanvragen. Voor de twee andere onderdelen worden nauwelijks extra aanvragen verwacht. Gelet hierop blijven ook de uitvoeringskosten beperkt.

Voor de genoemde verruimingen is een raadsbesluit nodig. Hoewel het maatschappelijk bereik beperkt is vinden wij het voor in aanmerking komende inwoners van belang dat men optimaal gebruik kan maken van de kwijscheldingsmogelijkheden. Dit past bovendien in het

door gemeente Leusden tot nu gevoerde ruimhartige beleid op dit gebied. Wij stellen u voor om tot deze verruiming te besluiten.

Verruiming van het beleid betekent dat de Leidraad Invordering van GBLT - dat is het document met beleidsregels bij GBLT op gebied van invorderen - moet worden aangepast. Het algemeen bestuur van GBLT zal met de aangepaste leidraad moeten instemmen.

Financiën

De verruiming zal geen noemenswaardige verhoging van het totaal bedrag aan kwijtscheldingen teweeg brengen. De in de begroting opgenomen bedragen zijn naar verwachting toereikend. Ook voor de uitvoeringskosten wordt geen stijging verwacht van de Leusdense deelnemersbijdrage aan GBLT.

Een eventueel lagere belastingopbrengst wordt doorberekend in de tarieven van de afvalstoffen- en rioolheffing, wat leidt tot geringe tariefstijging. Uitgaande van maximaal tien extra te honoreren kwijtscheldingen stijgt het tarief van de afvalstoffenheffing in komende jaren met circa 0,08% (€ 0,12) en het tarief van de rioolheffing met circa 0,07% (€ 0,09).

Communicatie

De bevindingen van GBLT inzake de verruiming van het kwijtscheldingsbeleid zijn voorgelegd aan de cliëntenraad van het Platform Sociale Zekerheid. Omdat de verruiming van de kwijtschelding ook zelfstandige ondernemers en zzp'ers betreft is dit ook nog voorgelegd aan de Bedrijvenkring Leusden, die de belangen van bedrijven en ondernemers in Leusden behartigt.

De verruimde kwijtscheldingsregels worden gecommuniceerd met GBLT, en tevens gepubliceerd op de website en in de Leusder Krant.

Het college van de gemeente Leusden,

E.D. Luchtenburg
directeur-secretaris

mevrouw drs. A. Vermeulen
burgemeester

De raad van de gemeente Leusden;

gelezen het voorstel van het college d.d. 4 november 2014 nummer: 238263

gelet op artikel 255 van de Gemeentewet en de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990;

b e s l u i t :

De verlening van kwijtschelding van gemeentelijke belastingen als volgt te verruimen:

- a. een kwijtscheldingsverzoek van een natuurlijk persoon die een bedrijf of zelfstandig beroep uitoefent, voor zover het gaat om belastingen en heffingen die geen verband houden met de uitoefening van dat bedrijf of beroep, wordt op dezelfde wijze beoordeeld als een verzoek van een natuurlijk persoon die geen beroep of zelfstandig beroep uitoefent;
- b. bij de beoordeling van kwijtscheldingsverzoeken wordt bij het bepalen van het netto-bestedbaar inkomen rekening gehouden met de netto-kosten van kinderopvang (na aftrek van ontvangen kinderopvangtoeslag en tegemoetkomingen kinderopvang);
- c. bij de beoordeling van kwijtscheldingsverzoeken van AOW-gerechtigden worden de kwijtscheldingsnormen verhoogd tot 100% van de toepasselijke netto AOW-bedragen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente
Leusden in zijn openbare vergadering van 18 december 2014

mevrouw mr. J.S.Y. Houtman
griffier

mevrouw drs. A. Vermeulen
voorzitter