

Datum: 28 oktober 2014

Hoort bij collegeadviesnummer: 237166

Datum raadsvergadering: 18 december 2014

Portefeuillehouder: A. Vermeulen

Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling VRU

Voorgesteld besluit

Op grond van artikel 1, tweede en derde lid Wet gemeenschappelijke regelingen, toestemming te verlenen aan:

1. het college om in te stemmen met het volgens voorliggend ontwerp wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht per 1 januari 2015;
2. de burgemeester om als bestuursorgaan per 1 januari 2015 uit de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht te treden.

Kader

De raad heeft bij besluit van 5 juni 2014 uw zienswijze gegeven op de 'majeure projecten VRU'. Dit waren voorstellen op het gebied van de organisatie (samenvoeging van een aantal districten en wijziging aansturing van de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR)), brandweer (project Veiligheidszorg op Maat) en financiën (nieuwe financieringssystematiek). Om deze voorstellen te kunnen uitvoeren, is een aanpassing noodzakelijk in de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Utrecht. Daarnaast zijn aanpassingen noodzakelijk om de gemeenschappelijke regeling in overeenstemming te brengen met de actuele wet- en regelgeving en de komende wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling VRU is de toestemming van de raad vereist. De raad kan deze toestemming weigeren op grond van strijd met het recht of strijd met het algemeen belang.

Argumenten

1.1 De gewijzigde GR vormt, tezamen met een Bijdrageverordening en een Taakuitvoeringsovereenkomst, een vertaling van het op 4 juli 2014 door het AB VRU genomen besluit over de financieringssystematiek.

1.2 Wijziging anticipeert op wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen
Naar verwachting treedt per 1 januari 2015 een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking, die aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling VRU nodig maakt.

1.3 Wettelijke vereisten.

De huidige tekst voldoet op meerdere punten niet meer aan de actuele wettelijke vereisten die gelden voor veiligheidsregio's op grond van de Wet veiligheidsregio's en de Wet publieke gezondheid.

1.4 Onduidelijkheden

In de huidige regeling staan onduidelijke bepalingen of bepalingen die eigenlijk overbodig zijn, omdat deze al in enige wet zelf vast liggen.

2.1 Artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's schrijft voor dat de gemeenschappelijke regeling

getroffen wordt door (uitsluitend) de colleges van burgemeester en wethouders.

De gemeenschappelijke regeling is daarmee een zogenoemde collegeregeling, waarin geen plaats is voor deelname van burgemeesters als eenhoofdig bestuursorgaan. De burgemeesters moeten daarom als zelfstandig bestuursorgaan uittreden.

Nadere uitwerking

De voorgestelde wijzigingen gaan over de volgende onderdelen. Voor een precies overzicht van alle wijzigingen verwijzen wij naar de bijlage *Wijzigingen per artikel inzichtelijk van de GR VRU*.

Financieringssystematiek: Bijdrageverordening en Taakuitvoeringsovereenkomst

In de gemeenschappelijke regeling zijn twee bepalingen opgenomen die het bestuur opdragen dat het een Bijdrageverordening en een Taakuitvoeringsovereenkomst vaststelt. De wederzijdse afspraken over de taakuitvoering door de VRU en de financieringsmethodiek voor de VRU, worden samenhangend vastgelegd in deze documenten. Deze systematiek is een uitwerking van de bestaande wijze waarop het samenwerkingsverband is vormgegeven. De taakuitvoeringsovereenkomst is bedoeld als integraal raamwerk voor alle noodzakelijke afspraken tussen VRU en deelnemers. Zij vervangt daarmee de reeds vervallen dienstverleningsovereenkomsten en afzonderlijke afspraken die zijn gemaakt. Er is sprake van verschillende typen taken (wettelijk, niet-wettelijk) en een verschil in de mate van collectiviteit bij de taakuitvoering. Een aantal taken wordt voor alle deelnemers uitgevoerd, een aantal taken is ter vrije keuze van elke gemeente. De precieze samenstelling van deze takenpakketten wordt opgenomen bij de eerstvolgende herziening van het Beleidsplan VRU.

Het vaststellen van de bijdrage voor het gezamenlijke basistakenpakket en vergoeding voor individueel gemeentelijk pluspakket is nu vastgelegd in een bijdrageverordening in plaats van in de gemeenschappelijke regeling. Door deze uitwerking van de systematiek (dus niet het besluit van het Algemeen Bestuur VRU van 4 juli 2014 zelf te gebruiken) wordt flexibiliteit behouden én zekerheid geboden. De gekozen systematiek wordt jaarlijks toegepast bij het opstellen van de begroting, zodat de hoogte van de verschuldigde bijdrage en vergoeding inzichtelijk is voor de deelnemende gemeenten. De taakuitvoeringsovereenkomst en bijdrageverordening zijn ter informatie bij dit voorstel gevoegd.

Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

Naar verwachting treedt per 1 januari 2015 de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen in werking. In het voorstel voor de nieuwe GR VRU wordt geanticipeerd op deze wetswijziging. Deze wijzigingen hebben vooral betrekking op de verdeling van de bevoegdheden tussen algemeen bestuur en dagelijks bestuur en op de zienswijzeprocedure rondom de begroting, de jaarrekening, de financiële kadernota en op een besluit van het algemeen bestuur om een andere gemeenschappelijke regeling, of rechtspersoon, mee op te richten of er in te gaan deelnemen.

Procedure jaarrekening en bestemmingsvoorstel

De huidige regeling voorziet in een zienswijzeprocedure voor de jaarrekening. De jaarrekening vormt een feitelijke weergave van hetgeen is gebeurd. De toegevoegde waarde van een zienswijzeprocedure is gering. Om die reden wordt in de nieuwe regeling gekozen voor een kennisgevingsprocedure. In de nieuwe situatie doet het Dagelijks Bestuur VRU een bestemmingsvoorstel aan de colleges. Het is vervolgens aan de colleges zelf om vervolgens hun raden naar eigen wens en inrichting te informeren en te raadplegen over dit voornemen van het bestuur.

Wet veiligheidsregio's en de Wet publieke gezondheid.

Met de wijziging van de Wet publieke gezondheid en de Wet veiligheidsregio's zijn met name het GHOR (Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio)-onderdeel en de nieuwe regionale GGD-organisatie op elkaar afgestemd. Dit heeft geleid tot het creëren van

een directeur publieke gezondheid die zowel de leiding heeft over de regionale GGD als over de GHOR binnen de veiligheidsregio. De Gemeenschappelijke Regeling moet hierop aangepast worden.

4. Vereenvoudiging en deregulering

In de huidige regeling zitten onduidelijke bepalingen of bepalingen die eigenlijk overbodig zijn, omdat deze al in enige wet zelf vast liggen.

Financiën

Het wijzigen van de huidige Gemeenschappelijke regeling heeft op zich geen financiële consequenties. De gevolgen van de in de gewijzigde GR genoemde nieuwe financieringssysteem heeft Leusden opgenomen in de begroting 2015-2018. Hierop heeft u bij raadsbesluit van 5 juni 2014 een zienswijze gegeven.

Het college van de gemeente Leusden,

E.D. Luchtenburg
directeur-secretaris

mevrouw drs. A. Vermeulen
burgemeester

De raad van de gemeente Leusden;

gelezen het voorstel van het college d.d. 28 oktober 2014 nummer: 237444

gelet op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling VRU

b e s l u i t :

Op grond van artikel 1, tweede en derde lid Wet gemeenschappelijke regelingen, toestemming te verlenen aan:

1. het college om in te stemmen met het volgens voorliggend ontwerp wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht per 1 januari 2015;
2. de burgemeester om als bestuursorgaan per 1 januari 2015 uit de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht te treden.

Aldus besloten door de raad van de gemeente
Leusden in zijn openbare vergadering van 18 december 2014

mevrouw mr. J.S.Y. Houtman
griffier

mevrouw drs. A. Vermeulen
voorzitter