



Datum
25-9-2014



Aan
- de colleges van B&W van de VRU-gemeenten
- de burgemeesters van de VRU-gemeenten

In afschrift aan
- de leden van het algemeen bestuur van de VRU
- de gemeentesecretarissen van de VRU-gemeenten

contactpersoon

Dhr. J. Nagtegaal
Afdeling Bestuurlijke Juridische
Zaken en Communicatie

Archimedeslaan 6
3584 BA Utrecht

088 878 3911
bestuurlijke.zaken@vru.nl

Onderwerp
Wijziging gemeenschappelijke regeling VRU

Geacht college, geachte burgemeester,

De afgelopen periode is gebleken dat er aanleiding is de huidige gemeenschappelijke regeling VRU (GR) op een aantal punten te wijzigen en daarnaast nieuwe instrumenten in het kader van de governance te ontwikkelen, waarin de verhouding van de gemeenten met de VRU wordt vastgelegd.

Hierbij bieden wij u de documenten aan ten behoeve van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling VRU:

- Documenten A1, A2 (GR en toelichting GR)
- Documenten B1 en B2 (Tabel en Tekst met wijzigingen inzichtelijk)

Tevens bieden wij ter verduidelijking een tweetal documenten aan die op 17 september zijn vastgesteld door het algemeen bestuur van de VRU en een nauwe relatie hebben met de GR.

- Documenten C en D (Bijdrageverordening en Taakuitvoeringsovereenkomst)

In deze aanbiedingsbrief lichten wij de voorgestelde wijziging kort toe en vindt u een opsomming van de besluiten die van u en van uw raad worden gevraagd. In BIJLAGE 1 bij deze brief is een inhoudelijke toelichting bij deze brief opgenomen.

In de BIJLAGEN 2, 3 en 4 vindt u modellen die u binnen uw gemeente kunt gebruiken voor het nemen van het voorgenomen en het definitieve collegebesluit en het toestemmingsbesluit van de raad.

Aanleiding en context wijziging gemeenschappelijke regeling

Op 4 juli jongstleden heeft het algemeen bestuur diverse belangrijke besluiten genomen in het kader van de majeure projecten VRU. Na deze positieve besluiten kon de organisatie van start met diverse trajecten ter uitvoering van die besluiten.

Veiligheidsregio Utrecht

Postbus 3154

3502 GD Utrecht

088 878 1000

info@vru.nl

www.vru.nl

www.vrubrandweer.nl

veiligheidsregioutrecht

@vrutrecht

Iban

NL18 BNGH 0285 1331 79

Bijlagen	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Pagina
10		14.502505	1

kvk
51817330

Ook de voorliggende stukken vormen voor een deel een vertaling van die eerdere besluiten. Zo worden de besluiten over de financieringssystematiek vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling (GR), die ook wordt herzien in het kader van enerzijds de herijking van de governance, en anderzijds de aanpassing (daarvan) aan gewijzigde wetgeving.

Argumenten

Voorliggend geheel past binnen voornoemde herijking van de governance. De belangrijkste doelen daarvan zijn:

1. deze beter, strakker en vollediger te organiseren;
2. deze 'wetgevingsproof' te maken;
3. deze in overeenstemming te brengen met de gegroeide uitvoeringspraktijk;

De aanleiding voor de herijking kent drie punten:

1. Redactieslag

De feitelijke teksten in de gemeenschappelijke regeling en de onderliggende besluiten zijn redactioneel geschoond ten aanzien van verschrijvingen, verouderde verwijzingen en verduidelijking van teksten en bepalingen.

2. Wettelijke ontwikkelingen

De afgelopen tijd is het nodige veranderd en er gaat de komende tijd het nodige veranderen in de wet en regelgeving die geldt voor de veiligheidsregio's in Nederland. Het gaat onder andere om recente wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), die zo goed als zeker op 1 januari 2015 in werking treedt. Ook is het nodig de GR beter aan te sluiten op de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en de Wet publieke gezondheid (Wpg). Dit alles noopt tot aanpassing van de huidige tekst van de GR en diverse interne, onderliggende regelgeving.

3. Vastleggen huidige uitvoeringspraktijk

De besluiten van het algemeen bestuur over de financieringssystematiek worden vastgelegd in de GR. Daarbij horen een door het bestuur van de VRU vastgestelde bijdrageverordening en model-taakuitvoeringsovereenkomst. Ook worden de nieuwe keuzes en uitgangspunten ten aanzien van de documenten in de begrotingscyclus en financiële verantwoording opgenomen. De verantwoording wordt hiermee verhelderd.

Weinig nieuw beleid

De voorgestelde wijziging van de GR is daarmee merendeels een juridisch-technische operatie, maar er worden ook enkele (beleids)inhoudelijke wijzigingen voorgesteld. Deze (beleids)inhoudelijke wijzigingen vloeien voor een deel voort uit wijziging van landelijke wetgeving en zijn daarmee onvermijdelijk. Voor een deel zijn deze ook ingegeven door de bestuurspraktijk of reeds vastgelegde inhoudelijke keuzes binnen de VRU, zoals de het besluit ten aanzien van de financieringssystematiek.

Op 17 september heeft het bestuur van de VRU in vergadering gesproken over de gewijzigde GR. De in die vergadering gemaakte kanttekeningen en opmerkingen zijn verwerkt in de (beleids)inhoudelijke toelichting die u vindt in BIJLAGE 1 bij deze brief.

Proces voorbereiding voorstel

De gemeenschappelijke regeling, de bijdrageverordening en de taakuitvoeringsovereenkomst zijn in de afgelopen maanden enkele malen besproken met een klankbordgroep, bestaande uit medewerkers van gemeenten (juristen en accountfunctionarissen). Daarnaast hebben de financiële commissie, de coördinerend functionaris (gemeentesecretaris) en de adviescommissie gemeentesecretarissen veiligheid geadviseerd. Een groot deel van de suggesties en adviezen zijn overgenomen en verwerkt in de voorliggende stukken.

Te volgen procedure

De gewijzigde GR is in de vorm van een doorlopende nieuwe tekst met bijbehorende toelichting bijgevoegd (DOCUMENTEN A1 en A2).

Gevraagde besluiten 1-3

De bedoeling is, dat het college in eerste aanleg een principebeslissing, als zijnde een voornemen tot besluit, neemt (BIJLAGE 2), dan toestemming vraagt aan de raad en vervolgens een definitief besluit neemt. Het model voorstel voor de raad (BIJLAGE 3) en het model voorstel waarmee het college definitief instemt met wijziging van de GR (BIJLAGE 4) zijn bijgevoegd. Het definitieve collegebesluit moet op de gebruikelijke wijze bekend worden gemaakt. De besluiten zijn verwerkt in de bijgevoegde modellen.

1. Als college in principe te besluiten in te stemmen met het per 1 januari 2015 wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht overeenkomstig bijgaande doorlopende tekst.
2. Als college de raad op grond van artikel 1, tweede en derde lid Wgr toestemming te vragen om als college te mogen instemmen met wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht.
3. Na toestemming van de raad als college besluiten definitief in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling

Gevraagde besluiten 4-6

Voor de burgemeesters gelden dezelfde stappen, zij het dat deze slechts de uittreding betreffen en niet de wijziging van de regeling.

1. Als burgemeester in principe te besluiten om per 1 januari 2015 uit de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht te treden.
2. De raad op grond van artikel 1, tweede en derde lid, Wgr, om toestemming te vragen om als burgemeester uit de gemeenschappelijke regeling te mogen treden.
3. Als burgemeester na toestemming van de raad besluiten uit de regeling te treden.

Planning

Het is de bedoeling het besluitvormingsproces in alle gemeenten in december 2014 af te ronden, zodat de gewijzigde GR per 1 januari 2015 in werking kan treden. Wij vragen u te bevorderen dat deze planning gehaald wordt. Voor nadere vragen of toelichting kunt u terecht bij de afdeling bestuurlijke zaken van de VRU.



Met vriendelijke groet,

Het algemeen bestuur,

De voorzitter

Mr. J.H.C. van Zanen

De secretaris

Dr. P.L.J. Bos