

Datum: 3 maart 2015**Datum raadsvergadering:** 2 april 2015**Indiener:** presidium**Onderwerp**

Aanpassing werkwijze Informatieronden

Voorgesteld besluit

- tijdens de Informatieronden met elkaar (raadsleden, fractievertegenwoordigers, leden van het college en belangstellenden) over de geagendeerde raadsvoorstellen in gesprek te gaan;
 - in afwijking van de Verordening raadswerk 2012:
 - voorafgaand aan de Informatieronden een informatiemarkt te organiseren waar raadsleden, fractievertegenwoordigers en belangstellenden aan ambtelijk medewerkers, leden van het college en deskundigen vragen kunnen stellen over de raadsvoorstellen die op de agenda staan;
 - alle raadsleden en fractievertegenwoordigers de mogelijkheid te bieden om een Uitwisseling of Informatieronden voor te zitten;
 - een extra Avond van Leusden te reserveren op de donderdagen tussen de Informatieronden en de raadsvergaderingen,
- en met deze nieuwe werkwijze te starten op 30 april a.s. en dit experiment te evalueren in de raadsvergadering van 17 december 2015.

Kader

In 2006 is het Leusdens (vergader)model voor de gemeenteraad ingevoerd. Hierbij geldt dat het besluitvormingsproces uit drie fasen bestaat:

- beeldvorming (informatie verwerven)
- meningsvorming (de kwestie beoordelen)
- besluitvorming (standpunt innemen)

Bij de vaststelling van het Leusdens model is hierover het volgende opgemerkt:

Beeldvorming

De fase van (brede) kennisverwerving en -uitwisseling over de voorgelegde problematiek en oplossingen (beleid). Het is efficiënt om kennisverwerving te organiseren. Daarmee kan het beeld in openbaarheid zo compleet mogelijk worden. Het beeld van de beeldvormende fase is: volksvertegenwoordigers vragen en luisteren; college, ambtenaren, inwoners, belangenorganisaties, kortom degenen met bestuurlijke, theoretische en ervaringskennis, vertellen en verduidelijken. Beeldvorming vindt plaats tijdens de Uitwisseling en de Informatieronden.

Besluitvorming

De kern van de taak van de volksvertegenwoordiging: het nemen van besluiten over kaders (beleid) en het uitspreken van oordelen over het bestuur (controle). Het beeld van de besluitvormende fase is: volksvertegenwoordigers kruisen de degenen in de politieke arena (debat) en komen tot een meerderheidsbesluit. De besluitvorming komt tot stand in de raadsvergadering.

Tussen beeldvorming en besluitvorming vormen zich meningen. Uitgangspunt van de tweedeling is dat de fase van de *meningsvorming* niet georganiseerd wordt: zij vindt plaats binnen de fracties en in de hoofden van de volksvertegenwoordigers. Meningsvorming heeft

een minder openbaar karakter dan beeld- en besluitvorming.

Huidige invulling informatieronden

Tot op heden worden tijdens de Informatieronden alleen maar vragen gesteld door de raadsleden, zowel aan mogelijke insprekers als aan het college. Raadsleden bevragen niet elkaar. Dit is in de loop van de tijd zo ontstaan omdat voorzitters hier streng op toezien. Veel vragen die gesteld worden, zijn bovendien technisch van aard.

Argumenten

Transparantie besluitvorming, betere debatten en goede besluitvorming

De raadsleden hebben geconstateerd dat de besluitvorming beter en transparanter kan; goede debatten helpen hierbij. Dit betekent dat in een eerder stadium tijdens de Informatieronden, de voorstellen beter uitgediept en besproken moeten worden. Als alleen vragen gesteld mogen worden aan het college en de insprekers, wordt nog niet duidelijk gemaakt welke belangen een rol spelen bij het besluit. Het is goed om een raadsvoorstel in een breder kader, context, te plaatsen: waarom ligt dit voorstel hier, wat wil de gemeente bereiken met dit besluit, welke belangen moeten worden meegewogen etc. Het uitdiepen van een voorstel kan alleen maar als er een gesprek tot stand komt tussen alle betrokkenen en als iedereen elkaar kan bevragen en goed naar elkaar en elkaars argumenten luistert. Het is vooral niet de bedoeling dat alle raadsleden een betoog houden over hun standpunt. Natuurlijk is het goed om aan te geven welke ideeën een raadslid heeft over het voorstel, maar juist ook twijfels en gevoel moeten aan de orde komen. De leden van het college, (ambtelijk) adviseurs en inwoners zijn elkaars gesprekspartners. Zij nemen samen met de raadsleden deel aan het gesprek en niet alleen als er vragen gesteld worden aan hen. De voorzitter moet erop toezien dat de raadsleden wel voldoende aan bod komen. Dan komt er een helder beeld naar voren en kunnen de raadsleden hun eigen (politieke) oordeel gaan vormen.

Tijdens de raadsvergadering kunnen de raadsleden hun argumenten goed afgewogen neerzetten en kan een debat ontstaan tussen de raadsleden. Dan wordt voor het publiek ook zichtbaar welke belangen zijn afgewogen en hoe de raad tot het besluit komt.

Voorstel

Het presidium stelt voor om vanaf vierde cyclus, dus voor het eerst op 30 april a.s., te experimenteren met een andere invulling van de Informatieronden zoals hiervoor aangegeven. Het belangrijkste is dat de Informatieronde een gesprek wordt tussen alle aanwezigen en niet langer een vraag-en-antwoordspelletje tussen raad en college. In december 2015 volgt een evaluatie en bepaalt de raad of hij hiermee door wil gaan.

Nadere uitwerking

Om het 'verkrijgen van informatie' over een raadsvoorstel en het 'inhoudelijke gesprek' te kunnen scheiden en in goede banen te leiden, stelt het presidium voor de Informatieronden te starten met een informatiemarkt. Raadsleden, fractievertegenwoordigers en belangstellenden kunnen dan één op één vragen stellen aan de collegeleden, betrokken ambtenaren en eventueel aan deskundigen. Gedacht wordt aan een informatief inloopuur van 19.30-20.30 uur. Daarna start de inhoudelijke bespreking van de raadsvoorstellen. Deze werkvorm gaat waarschijnlijk meer tijd kosten, daarom wordt voorgesteld standaard een extra Avond van Leusden te reserveren op de donderdagen tussen de Informatieronden en raadsvergaderingen.

Deze wijze van vergaderen vraagt meer van de raadsleden en van de voorzitter. De raadsleden moeten het voorstel goed lezen en zich er echt in verdiepen, alleen dan kan het voorstel ook echt met elkaar uitgediept worden. De voorzitter moet goed luisteren, het gesprek leiden, zorgen dat iedereen voldoende ruimte krijgt om zijn verhaal te doen en zijn vragen te stellen. De voorzitter wordt veel meer een gespreksleider. Daarbij moet de voorzitter op de tijd letten. Het presidium stelt daarom voor om een training voorzitters te

organiseren. Gelet op de belasting voor de huidige voorzitters, wordt voorgesteld om de kring van voorzitters uit te breiden buiten het presidium en de raadsleden en fractievertegenwoordigers die hiervoor belangstelling hebben, uit te nodigen ook deel te nemen aan de training.

Het is belangrijk om de tijdelijk aangepaste werkwijze als experiment te zien en hier flexibel mee om te gaan. Als het nodig is, zal het presidium ook tussentijds voorstellen tot aanpassingen doen.

Financiën

De training voor de voorzitters zal maximaal 2.000 euro bedragen en kan worden betaald uit het budget voor deskundigheidsbevordering.

Communicatie

Op het Raadsplein, tijdens de Avonden van Leusden, in de Leusder krant en via Twitter zal aandacht worden besteed aan de nieuwe experimentele werkwijze.

Het presidium van de gemeenteraad van Leusden,

mevrouw mr. J.S.Y. Houtman
griffier

mr. J.P.O.M. van Herpen
voorzitter

De raad van de gemeente Leusden;

gelezen het voorstel van het presidium d.d. 20 januari 2015;
nummer:

gelet op artikel 16 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

- tijdens de Informatieronden met elkaar (raadsleden, fractievertegenwoordigers, leden van het college en belangstellenden) over de geagendeerde raadsvoorstellen in gesprek te gaan;
- in afwijking van de Verordening raadswerk 2012:
 - voorafgaand aan de Informatieronden een informatiemarkt te organiseren waar raadsleden, fractievertegenwoordigers en belangstellenden aan ambtelijk medewerkers, leden van het college en deskundigen vragen kunnen stellen over de raadsvoorstellen die op de agenda staan;
 - alle raadsleden en fractievertegenwoordigers de mogelijkheid te bieden om een Uitwisseling of Informatieronden voor te zitten;
- een extra Avond van Leusden te reserveren op de donderdagen tussen de Informatieronden en de raadsvergaderingen,
en met deze nieuwe werkwijze te starten op 30 april a.s. en dit experiment te evalueren in de raadsvergadering van 17 december 2015.

Aldus besloten door de raad van de gemeente
Leusden in zijn openbare vergadering van 2 april 2015

mevrouw mr. J.S.Y. Houtman
griffier

mevrouw drs. A. Vermeulen
voorzitter