

TOELICHTING BIJ DE LEIDINGENVERORDENING LEUSDEN 2015

Algemeen

Het transport via ondergrondse infra heeft de afgelopen decennia een hoge vlucht genomen. De relatief lage transportkosten en aanzienlijke voordelen ten opzichte van de overige vervoersmodaliteiten hebben ertoe geleid dat veel bedrijven hebben geïnvesteerd in het ondergrondse transport. Binnen het grondgebied van de gemeente Leusden is dan ook een zeer uitgebreid netwerk aan ondergrondse infra (kabels en leidingen) ontstaan.

Die ondergrondse infra liggen vóór inwerkingtreding van deze verordening veelal op grond van een privaatrechtelijke goedkeuring van de gemeente. Die goedkeuring heeft zich vaak vertaald in een overeenkomst. Die overeenkomsten zijn veelal enerzijds gedateerd en weinig flexibel en anderzijds wenst de gemeente dit soort zaken nu te regelen via het publiekrecht. Op die manier kan zij veel beter de regie voeren over haar ondergrondse infra en is het vooraf voor belanghebbenden duidelijk binnen welke kaders de gemeente op dit terrein opereert. Hierdoor wordt ook uniformiteit in de behandeling geschapen (in tegenstelling tot privaatrechtelijke contracten die veelal het resultaat zijn van onderhandeling/contractsvrijheid en onderling nogal kunnen verschillen).

Daarnaast biedt het publiekrecht ook goede en heldere waarborgen voor belanghebbenden (zienswijzen, bezwaar en beroep), waardoor in vergelijking met het privaatrechtelijke spoor uiteindelijk betere besluiten zullen worden genomen.

Juridische basis

Het leggen en houden van kabels/leidingen wordt door deze verordening publiekrechtelijk vergund. Voor het leggen en houden van telecomkabels is de Telecommunicatieverordening Leusden 2015 beschikbaar. Voor alle overige kabels/leidingen is onderhavige verordening van toepassing. De nu voorliggende Leidingenverordening Leusden 2015 (LVL) is gebaseerd op de artikelen 149, 154, en 156 van de Gemeentewet. Kernartikel van de Leidingverordening is artikel 4: het is verboden in de openbare ruimte een kabel/leiding aan te leggen, te houden, te exploiteren en te verwijderen zonder een vergunning van het college. Kernpunten van de LVL en de daaraan gekoppelde vergunningen zijn:

- de veiligheid van de kabels/leidingen;
- het minimaliseren van risico's voor milieu en gezondheid van mens en dier;
- te stellen eisen aan ordening en allocatie van kabels/leidingen;
- te stellen eisen aan exploitatie en onderhoud;
- te stellen eisen aan wijzigingen van leidingentracés en verwijdering van kabels/leidingen.

De verordening geeft het college de bevoegdheid om nadere regels te stellen ter uitvoering van de verordening. Deze nadere regels zullen worden neergelegd in het Handboek beleidsregels en voornamelijk technische eisen behelzen en eisen waaraan bijvoorbeeld een aanvraag moet voldoen. Deze opzet is gekozen om het college in staat te stellen flexibel te reageren op nieuwe ontwikkelingen op technisch gebied.

In sommige gevallen zullen behalve een vergunning op basis van deze verordening ook vergunningen op grond van andere wettelijke regelingen nodig zijn. Zo laat de LVL de afgifte van eventuele milieu- en bouwvergunningen onverlet. Ook kunnen

vergunningen van andere bestuursorganen nodig zijn, bijvoorbeeld van provincie of waterschappen.

Toepassingsbereik

De verordening is van toepassing op alle kabels/leidingen (niet zijnde Telecom) die zich bevinden in de openbare ruimte en in of op voor kabels/leidingen bestemde kunstwerken binnen de gemeente Leusden. Het begrip 'openbare ruimte' moet breed worden opgevat en bevat in beginsel alle ruimten die al dan niet met enige beperking voor het publiek toegankelijk zijn.

Bestuurlijke, administratieve lasten

Aangezien de verordening in artikel 20 lid 1 overgangsrecht creëert voor reeds aanwezige kabels/leidingen, heeft daarvoor niet direct een vergunning aangevraagd te worden. De eerder gegeven privaatrechtelijke toestemming geldt als een vergunning op grond van deze verordening. De vaststelling en uitvoering van deze verordening zal dan ook niet een verzwaring betekenen van de bestuurlijke en/of administratieve lasten voor het huidige netwerk. Alleen in die gevallen waarin op geen enkele wijze blijkt van gemeentelijke instemming, dan wel in die gevallen waarin een specifieke leiding niet voldoet aan de uitgangspunten van deze verordening zal een vergunning moeten worden aangevraagd.

Voor nieuwe kabels/leidingen geldt dat in vervolg een vergunning dient te worden aangevraagd. Echter, voor de inwerkingtreding van de verordening was privaatrechtelijke toestemming noodzakelijk. In de praktijk zal de huidige werkwijze, waarin in een vroegtijdig stadium in nauw overleg met de leidingexploitant naar de technisch meest juiste oplossing wordt gezocht, niet veel veranderen. De gebruikelijke privaatrechtelijke toestemming, welke het resultaat was van dit overleg, wordt vervangen door een publiekrechtelijke vergunning. Zo er al sprake is van een administratieve lastenverzwaring aan de kant van de leidingexploitant, ligt dit in een leges bijdrage die gelijk is gesteld aan het bestaande tarief van de vergunning die verleend wordt op basis van de Telecommunicatiewet.

Handhaving

Wat over de bestuurlijke, administratieve lasten is gezegd, geldt ook voor de handhaving. Ook nu wordt het leggen, hebben en exploiteren van kabels/leidingen gehandhaafd. De gemeente onderhoudt contacten met leidingexploitanten en ziet toe op het leggen en verleggen van kabels/leidingen.

Het toezicht op het beheer en in goede staat houden van de leidingen is op grond van deze leidingenverordening mogelijk geworden en zal nader worden uitgevoerd. Zo nodig kan het college in bijzondere omstandigheden aan de hand van onderzoeksrapporten die vergunninghouders conform de vergunningsvoorwaarden dienen op te laten stellen de staat van onderhoud beoordelen.

Uitvoering en mandatering

De uitvoering van de LVL wordt opgedragen aan de afdeling Dienstverlening van gemeente Leusden. Deze afdeling zal in naam en onder verantwoordelijkheid van het college de vergunningverlening ter hand nemen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ LEIDINGENVERORDENING LEUSDEN 2015

Artikel 1

In dit artikel zijn de begripsomschrijvingen neergelegd. Van belang is op te merken dat in beginsel alle kabels/leidingen in de openbare ruimte waarover de bevoegdheid van het gemeentebestuur zich uitstrekt onder de reikwijdte van de verordening vallen. Ook rioolbuizen vallen onder het toepassingsbereik van de LVL. De term 'openbare ruimte' dient in dit verband op eenzelfde wijze geïnterpreteerd te worden als het vergelijkbare begrip 'weg' in de Algemene Plaatselijke Verordening.

Twee categorieën leidingen zijn van de werkingssfeer uitgezonderd. Zie daarvoor de toelichting bij artikel 2. Het bereik van de verordening is niet beperkt tot kabels/leidingen die in de grond liggen, maar ook kabels/leidingen en bijbehorende voorzieningen die door of over zogeheten kunstwerken zijn gelegd, vallen onder de reikwijdte van de verordening. Met kunstwerken wordt bedoeld infrastructuur die voor kabels/leidingen is aangelegd om bijvoorbeeld een natuurlijke barrière (zoals een rivier) over te kunnen steken. Hierbij kan gedacht worden aan kabel/leidingentunnels. Ook worden voorzieningen in bestaande infrastructuur (zoals bruggen) in deze verordening als kunstwerken beschouwd. In artikel 2, eerste lid, is de reikwijdte expliciet aangegeven.

Met het begrip leidingexploitant wordt in eerste instantie bedoeld degene in wiens opdracht de kabel/leiding wordt aangelegd. Voor het gemak wordt de aanvrager van een vergunning ook als leidingexploitant aangemerkt, hoewel daar feitelijk nog geen sprake van kan zijn (er is immers in geval van nieuwe kabels/leidingen nog geen kabel/leiding aanwezig). Nadat de kabel/leiding is aangelegd, zal de exploitant of beheerder van de kabel/leiding worden beschouwd als leidingexploitant. Veelal zal dat degene zijn onder wiens verantwoordelijkheid de leiding is aangelegd, maar dat hoeft niet altijd het geval te zijn. In geval van overdracht van de leiding gelden specifieke regels. Zie hiervoor de toelichting bij artikel 6.

Artikel 2

In dit artikel wordt het toepassingsbereik van de verordening weergegeven. In de toelichting bij artikel 1 is reeds ingegaan op het begrip 'openbare ruimte'. Verder maakt het eerste lid van dit artikel duidelijk dat alle stadia van werkzaamheden, die verband houden met een kabel/leiding, onder de werkingssfeer vallen: van aanleg, wijziging en onderhoud tot verwijdering en herstel van de openbare ruimte.

In het tweede lid zijn kabels, die vallen binnen de reikwijdte van de Telecommunicatiewet en Telecommunicatieverordening, uitgezonderd van de werkingssfeer van deze verordening. Voor de aanleg, exploitatie en wijziging van die kabels/leidingen is dan ook geen vergunning op basis van deze verordening benodigd, maar gelden de gedoogplicht en het instemmingbesluit op basis van voornoemde wet en verordening. Tevens zijn uitgezonderd alle kabels/leidingen die deel uitmaken van een inrichting als bedoeld in de Wet milieubeheer. Niet is beoogd de kabels/leidingen die aanwezig zijn bij individuele bedrijven onder de vergunningplicht te stellen. Ook vallen kabels/leidingen die deel uitmaken van drukapparatuur in de zin van het Warenwetbesluit drukapparatuur niet onder de werkingssfeer van deze verordening. Dit betreft overigens meestal kabels/leidingen die niet in de openbare ruimte liggen.

Artikel 3

Dit artikel biedt de grondslag voor het college om ter uitvoering van de verordening nadere regels te stellen. Deze nadere regels zullen worden vervat in het Handboek beleidsregels. Door vaststelling van het Handboek beleidsregels krijgen de daarin neergelegde normen een publiekrechtelijk karakter. In de overige artikelen van de verordening wordt verwezen naar het op basis van dit artikel vast te stellen Handboek beleidsregels. Beoogd is hierin voornamelijk technische voorschriften op te nemen op het gebied van veiligheid van leidingen en de uitvoering van werkzaamheden. Ook zal in het Handboek beleidsregels worden opgenomen welke informatie moet worden aangeleverd bij het indienen van een aanvraag.

Het Handboek beleidsregels zal beschikbaar komen voor belangstellenden en betrokkenen en bij de gemeente ter inzage liggen. Tevens zal het Handboek beleidsregels op internet worden geplaatst.

Artikel 4

Dit artikel vormt de kern van het vergunningenstelsel. Het is verboden om een kabel/leiding aan te leggen, te exploiteren, te onderhouden, te wijzigen, te verplaatsen (waaronder verticale verplaatsingen) of te verwijderen, tenzij de leidingexploitant in het bezit is van een vergunning. Normaliter zullen in een vergunning ten behoeve van aanleg en exploitatie alleen voorwaarden worden opgenomen die betrekking hebben op die handelingen. Voor de verwijdering van een kabel/leiding zal een afzonderlijke vergunning (of een wijziging van de bestaande vergunning) benodigd zijn. Zie voor de verwijdering van kabels/leidingen ook de toelichting bij artikel 18. Intrekken vergunning bij b.v. reconstructie of het gedeeltelijk verwijderen van een kabel.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt dat de vergunning wordt verleend indien wordt voldaan aan de voorschriften in deze verordening en het Handboek beleidsregels. Degene die een kabel/leiding wenst aan te leggen (of te wijzigen of verwijderen etc.) dient daartoe digitaal via MOOR een aanvraag te doen.

In het derde en vijfde lid van dit artikel is expliciet opgenomen dat voor reparaties en het maken van huisaansluitingen met een maximale lengte van 25 meter in de openbare ruimte een sterk vereenvoudigde procedure geldt. Vijf werkdagen vóór aanvang van de werkzaamheden dient, via MOOR melding gemaakt te worden waarna een marginale toetsing plaatsvindt en toestemming wordt verleend. In de toestemming kunnen voorwaarden worden neergelegd. In gevallen van storingen waar reparatie geen uitstel kan lijden en in geval van calamiteiten geldt de meldtermijn van vijf werkdagen niet, maar geschiedt de melding achteraf via MOOR. Gelet op de noodzaak van een veilig beheer van de ondergrondse infrastructuur in dit gebied mag in alle gevallen pas worden gegraven na verlening van een vergunning. Op grond van het vijfde lid geldt de verkorte procedure evenmin voor werkzaamheden aan hoogspanningskabels. Vanwege de veiligheidsaspecten is het wenselijk dergelijke werkzaamheden te allen tijde aan een vergunningplicht te onderwerpen.

Artikel 6

Deze bepaling brengt tot uitdrukking dat in geval van overdracht (bijv. verkoop) van een kabel/leiding de vergunning die op die kabel/leiding betrekking heeft, inclusief alle rechten en plichten, overgaat op de nieuwe leidingexploitant. De vergunning is zaaks gebonden en 'volgt' het object. Uiteraard dient de nieuwe leidingexploitant zich volledig te houden aan de in de vergunning vermelde voorschriften. Indien wijziging van leidingexploitant plaatsvindt (bij overdracht, maar ook ingeval de rechtspersoonlijkheid wijzigt) moeten zowel de oude als de nieuwe leidingexploitant

hiervan melding maken. Het niet voldoen aan deze meldplicht levert een overtreding op. Op grond van het derde lid kan het college in bijzondere gevallen bepalen dat de vergunning persoonsgebonden en daarmee niet overdraagbaar is. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij kabels/leidingen die gebruikt worden voor zeer gevaarlijke stoffen. Zie hierover overigens ook de toelichting bij artikel 10.

Het vierde lid bevat een samenloopbepaling: indien een leidingvergunning is verleend, geldt deze tevens als een vergunning op grond van de APV om een weg open te breken indien dit voor de aanleg of verwijdering van een kabel/leiding noodzakelijk is.

Artikel 7

Dit artikel regelt de beslistermijn voor het college. Tevens wordt in dit artikel de verhouding weergegeven met andere vergunningen. De beslissing op een aanvraag voor een leidingenvergunning wordt aangehouden zolang geen bouwvergunning of een vergunning op grond van de APV (zoals een kapvergunning) verstrekt is en deze vergunningen formele rechtskracht hebben. Dit geldt uiteraard alleen indien een dergelijke vergunning is vereist. Zie voor de samenloop met een vergunning om de weg open te breken de toelichting bij artikel 6.

Artikel 8

Dit artikel biedt de basis om aan de vergunning voorwaarden en beperkingen te verbinden. De verordening en het Handboek beleidsregels vormen daarvoor gezamenlijk het kader. In het tweede lid staat een lijst van belangen waartoe de voorwaarden en beperkingen kunnen strekken. Van belang is ook de bevoegdheid om aan de vergunning een beperkte tijdsduur te verbinden. Zodra die termijn afloopt, zal de leidingexploitant de kabel/leiding in beginsel moeten verwijderen. Vanzelfsprekend kan de leidingexploitant afspreken dat de kabel/leiding wordt overgedragen of op een later tijdstip wordt verwijderd. Zie ook de toelichting bij artikel 18.

Lid 3 biedt de basis voor het college om na afgifte uit eigen beweging een vergunning te wijzigen of aan te vullen. Vanzelfsprekend dient het college daarbij de belangen, genoemd in het tweede lid, de algemene beginselen van behoorlijk bestuur en de Algemene wet bestuursrecht in acht te nemen.

Lid 4 geeft aan welke voorschriften en beperkingen aan de vergunning kunnen worden verbonden. Het gaat in hoofdzaak om belangen van de openbare orde, het beheer en onderhoud en de bestemmingen van de openbare gronden, verkeersbelangen, medegebruik van voorzieningen en afstemming met andere werken. Verder dienen bij de aanleg van de kabels en leidingen de voorschriften van het Handboek beleidsregels in acht te worden genomen.

Lid 5 en 6 hebben betrekking op het geval dat binnen vijf jaar na groot onderhoud of herinrichting van een openbaar gebied dan wel in een bijzondere bestrating (sierbestrating) een leidingexploitant opnieuw werkzaamheden wenst uit te voeren. Er kunnen dan bijzondere voorwaarden worden gesteld aan het herstel van de straat.

Als bijzondere voorwaarde kan worden gesteld dat de weg inclusief fundering als nieuw wordt hersteld.

Als nieuw herstellen kan hierbij als volgt gedefinieerd worden:

Fundering:

Bij het aanvullen van sleuven dienen de grondsoorten en funderingsmaterialen te worden aangebracht in de oorspronkelijke lagen. De dikten van de lagen dienen gelijk te zijn aan de oorspronkelijke laagdikten. De aanvullingen dienen laagsgewijs te worden verdicht.

Straatwerk:

Het opgenomen straatwerk dient te worden aangebracht in oorspronkelijk verband. Dit wordt evenals de werkzaamheden aan de kabels en leidingen en het herstel van de fundering uitgevoerd door het nutsbedrijf. Na 6 tot 12 maanden, afhankelijk van de mate van zetting, zal voor rekening van het nutsbedrijf door de gemeente het straatwerk als nieuw worden hersteld. Hierbij wordt bij langs sleuven het gehele wegvakonderdeel (gerekend van band tot band, band tot goot of goot tot goot) over de gehele lengte waarover het nutsbedrijf werkzaamheden heeft uitgevoerd plus 2 meter herstraat. Bij dwarssleuven en lasgaten zal per project bekeken worden of het gehele wegvak of een gedeelte van het wegvak herstraat zal worden, afhankelijk van het aantal sleuven en gaten.

Het leggen van een kabel en/of leiding heeft altijd tot gevolg dat de weg of het openbaar groen wordt beschadigd. De veroorzaker dient deze schade te (laten) herstellen.

Artikel 9

Dit artikel geeft het college de bevoegdheid om een vergunning in te trekken of te wijzigen indien sprake is van één of meer van de in het eerste lid genoemde gronden. De belangrijkste grond betreft het intrekken indien de leidingexploitant de voorschriften van de verordening, het Handboek beleidsregels of de vergunning niet naleeft. Onderdeel g. is een vangnetbepaling, die het college de bevoegdheid geeft om in te grijpen indien er ernstige gevolgen voor gezondheid en milieu dreigen als gevolg van het in standhouden van de vergunning. Deze bevoegdheid kan echter als laatste middel gebruikt worden aangezien eerst moet worden gezien of de dreiging kan worden weggenomen door aanpassing van de vergunning of door het stellen van nadere eisen. Onderdeel h. betreft het geval indien er werken ter plaatse van de vergunde leiding moeten worden uitgevoerd, waardoor deze leiding niet kan blijven liggen of moet worden aangepast.

Artikel 10

In geval de leidingexploitant niet langer van een vergunning gebruik wenst te maken, kan hij hiervan schriftelijk mededeling doen. Met het afstand doen van de vergunning vervallen alle rechten die met de vergunning gepaard gaan. De leidingexploitant is vervolgens verplicht de kabel/leiding te verwijderen (artikel 18). Om te voorkomen dat een leidingexploitant door het afstand doen van een vergunning niet langer aanspreekbaar zou kunnen zijn, is in het tweede lid aangegeven dat de opzegger nog steeds wordt beschouwd als leidingexploitant in de zin van deze verordening. De verwijderingsplicht rust dan ook op hem. Dit geldt niet indien de kabel/leiding is overgedragen aan een andere (rechts)persoon. In dat geval wordt haast vanzelfsprekend de nieuwe eigenaar als leidingexploitant beschouwd.

Uit oogpunt van een effectieve handhaving is het derde lid opgenomen waarin staat aangegeven dat in geval van een persoonsgebonden vergunning (zie artikel 6, derde lid) de vergunninghouder te allen tijde als leidingexploitant wordt beschouwd, ook al heeft hij de kabel/leiding in eigendom overgedragen. Dit is alleen anders

wanneer hij schriftelijk verklaart van de vergunning geen gebruik meer te maken en de exploitatie van de kabel/leiding staakt of schriftelijk en (indien de gemeente daarom verzoekt) ondersteund met bewijsstukken melding maakt van de overdracht van de betreffende kabel/leiding.

Artikel 11

Nadat de vergunning is verleend, kunnen de feitelijke werkzaamheden een aanvang nemen. Dit artikel geeft het college de mogelijkheid om te eisen dat bouwtechnische tekeningen en andere documenten worden overlegd. Waar mogelijk wordt in het Handboek beleidsregels opgenomen welke documenten in ieder geval overgelegd dienen te worden. Uit oogpunt van veiligheid is de aanleg van een kabel/leiding een essentieel element; het toezicht van gemeentewege op de aanleg van de kabels/leidingen is dan ook van groot belang. Om dat toezicht goed te kunnen uitoefenen is het nodig dat de gemeente op de hoogte is van alle na de vergunning afgifte geplande werkzaamheden.

Artikel 12

De leidingexploitant is verantwoordelijk voor een goede en zorgvuldige aanleg van de kabel/leiding. Hij moet ervoor zorgen dat de grond of bodem weer in de oorspronkelijke wijze wordt opgeleverd, tenzij in de vergunningsvoorwaarden anders is bepaald. Het spreekt voor zich dat in het laatste geval oplevering dient plaats te vinden overeenkomstig de in de vergunning omschreven voorwaarden. Het tweede lid bevat een regeling voor vergoeding van de kosten die gepaard gaan met herstel van de openbare ruimte die een direct gevolg zijn van werkzaamheden aan kabels/leidingen.

Artikel 13

Dit artikel heeft betrekking op het aantreffen van bodemverontreiniging en andere ondergrondse obstakels bij de aanleg van een kabel/leiding. De term 'bodemverontreiniging' is in deze verordening breder dan de terminologie in de Wet bodembescherming. Aan de gemeente moeten alle stoffen en obstakels worden gemeld, die een nadelige invloed kunnen hebben op de staat van de kabel/leiding. Hiermee wordt duidelijk wat de kritieke plaatsen in een leidingtracé zijn. Deze verplichting staat los van de plichten die reeds gelden op grond van de Wet bodembescherming (die is opgesteld vanuit milieubescherming optiek). Dit artikel is aanvullend ten opzichte van het in voornoemde wet neergelegde regime.

In geval dergelijke verontreiniging of obstakels worden aangetroffen dat aanleg van een kabel/leiding niet verantwoord is als de verontreiniging of obstakels niet eerst zijn opgeruimd, kan het college de leidingexploitant opdragen bepaalde maatregelen te treffen. De kosten voor deze maatregelen komen ten laste van de leidingexploitant zelf. Als sluitstuk kan het college opschorting van de werkzaamheden vorderen. Bij het opleggen van dergelijke maatregelen vormen de belangen die beschermd worden met deze verordening het beoordelings- en beslissingskader.

Artikel 14

Dit artikel stelt het college in staat om te allen tijde zonder daarvoor een vergoeding verschuldigd te zijn zogeheten 'as built'- en/of revisietekeningen op te vragen.

Artikel 15

Een belangrijk element van deze verordening is de onderhoudsplicht. In het Handboek beleidsregels worden de beoordelingscriteria voor goed onderhoud neergelegd, uitgesplitst naar categorieën kabels/leidingen. De leidingexploitant is primair verantwoordelijk voor een goede staat van de kabel/leiding. Het college kan

bepalen dat afschriften van de rapporten moeten worden toegezonden. In geval de staat van de kabel/leiding onvoldoende is, is de leidingexploitant verplicht aan te geven op welke wijze en op welke termijn onderhoudswerkzaamheden zullen worden uitgevoerd.

Indien de onderhoudsinspecties leiden tot de conclusie dat (een deel van) de kabel/leiding vervangen moet worden of aangepast moet worden, dan zal daarvoor op basis van artikel 4 een afzonderlijke vergunning moeten worden aangevraagd.

Een belangrijke indicatie van de toestand van de kabel/leiding is de mate waarin onderhoud wordt gepleegd aan de kabel/leiding. De noodzaak tot onderhoud en de tijdschema's voor onderhoud verschillen van kabel/leiding tot kabel/leiding en zijn afhankelijk van de getransporteerde stoffen. De vergunninghouder kan verplicht worden om periodiek verslag uit te brengen over de staat van de leiding. Indien naar het oordeel van de gemeente blijkt dat onvoldoende onderhoud is gepleegd, *kan de gemeente de leidingexploitant aanzeggen onderhoudswerkzaamheden te verrichten. Op de werkzaamheden aan de kabel/leiding en het openbreken van de openbare ruimte zijn de voorschriften over de aanleg van een kabel/leiding van overeenkomstige toepassing, hetgeen o.m. betekent dat de aanwijzingen van het college moeten worden opgevolgd.

Artikel 16

Het college kan besluiten in de openbare ruimte werken te verrichten die van invloed kunnen zijn op de reeds aanwezige kabels/leidingen en kan op grond van dit artikel bepalen dat een kabel/leiding verlegd of aangepast moet worden. Daartoe zal het college op basis van artikel 9 onder h een bestaande vergunning wijzigen of intrekken. Voor zover de leidingexploitant daarbij schade lijdt die niet tot het normale bedrijfsrisico behoort, zal het college hem een redelijke en billijke schadevergoeding toekennen (nadeelcompensatie). De criteria voor het vaststellen van een vergoeding worden neergelegd in beleidsregels (Verlegregeling Leusden 2015).

Artikel 17

Dit artikel betreft een incidentenregeling en behelst verplichtingen voor de leidingexploitant in geval van storingen en incidenten waarbij gevaar, hinder of verontreiniging plaatsvindt. Het geeft het college overigens de bevoegdheid om in voorkomende gevallen (waaronder ook concrete dreiging) maatregelen te treffen ten aanzien van de kabel/leiding die het gevaar, hinder of verontreiniging veroorzaakt, maar ook - indien noodzakelijk - ten aanzien van de naburige kabels/leidingen. Overigens zal bij de toepassing van deze bevoegdheden zoveel mogelijk gebruik gemaakt worden van bestaande incidentenregelingen. Het in het tweede lid bedoelde onderzoek komt voor rekening van de leidingexploitant.

Artikel 18

Na afloop van de geldigheidsduur van de vergunning, bij intrekking door het college en bij opzegging door de leidingexploitant moet de kabel/leiding worden verwijderd. Het ligt voor de hand om in de vergunning zelf voorwaarden op te nemen met betrekking tot het verwijderen van kabels/leidingen, maar zulks kan ook na afloop, intrekking of opzegging geschieden. De laatste exploitant of beheerder van de kabel/leiding is verplicht om voor verwijdering zorg te dragen. Mocht het om bepaalde redenen noodzakelijk of wenselijk zijn om de betreffende kabel/leiding te laten liggen, dan kan wijziging van de bestaande vergunning of een nieuwe vergunning worden aangevraagd.

Artikel 19

Beoogd wordt een aantal ambtenaren van de gemeente aan te wijzen als toezichthouders. Zij zullen toezicht houden op de naleving van de voorschriften bij of krachtens deze verordening. In de praktijk zal toezicht worden gehouden op het meest kritieke onderdeel: de aanleg van de kabel/leiding. Vervolgens zullen met name de periodieke rapporten over de staat van de individuele kabels/leidingen het onderwerp zijn van toezicht.

Artikel 20

Deze bepaling bevat het overgangsrecht. De eigenaren van de talloze kabels/leidingen die thans in de openbare ruimte aanwezig zijn is in de meeste gevallen privaatrechtelijk een ligrecht gegund waaraan diverse voorwaarden zijn verbonden. Om redenen van efficiency en om te voorkomen dat de huidige leidingeigenaren hoge kosten moeten maken is ervoor gekozen de huidige toestemmingen te beschouwen als een vergunning in de zin van deze verordening.

Er kan zich echter een situatie voordoen waarin de gemeente op basis van de haar ter beschikking staande gegevens van mening is dat het veiligheidsniveau van een bepaalde kabel/leiding niet voldoet aan de eisen waar het krachtens deze verordening aan zou moeten voldoen. In dat geval kan extra informatie van de leidingexploitant worden gevraagd waarna de gemeente kan beslissen of instandhouding van de vergunning uit oogpunt van veiligheid toelaatbaar is. Ook kan van de leidingexploitant worden verlangd dat hij een nieuwe aanvraag indient, vergezeld van de benodigde documenten. Daarbij kan de gemeente een termijn stellen waarbinnen de nadere informatie moet zijn aangeleverd of een nieuwe aanvraag moet zijn ingediend. Met deze systematiek wordt beoogd maatwerk te leveren ten aanzien van de vele, naar aard en leeftijd verschillende kabels/leidingen. Overigens zij opgemerkt dat voor kabels/leidingen die zonder toestemming of vergunning in de openbare ruimte liggen hoe dan ook een aanvraag moet worden ingediend om een vergunning op grond van de LVL te verkrijgen.

Artikel 21

Deze bepaling biedt de mogelijkheid om in voorkomende gevallen strafrechtelijk op te treden. Over het algemeen zal gekozen worden voor bestuursrechtelijke handhavingsinstrumenten en vormt de toepassing van strafrechtelijke sancties in beginsel een uiterste handhavingsmiddel.