

Raadsvoorstel

Nummer: 241597

Datum: 13 januari 2015

Hoort bij collegeadvies nummer: 241588

Datum raadsvergadering: 19 februari 2015

Portefeuillehouder: J. Overweg

Onderwerp: Vaststelling van economische activiteiten in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h Mededingingswet

Voorgesteld besluit

Het college stelt u voor de volgende economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet:

- exploitatie parkeergarages en/of parkeergelegenheden;
- exploitatie sportaccommodaties (binnen- en buitensportaccommodaties).

Kader

Wet Markt en Overheid

Op 1 juli 2012 is de Wet Markt en Overheid van kracht geworden (onderdeel van de Mededingingswet). Deze wet geeft een aantal spelregels, die overheidsinstanties zoals gemeenten in acht moeten nemen als zij economische activiteiten uitvoeren. Daaronder wordt begrepen het aanbieden van goederen en diensten op de markt. De belangrijkste spelregel is, dat de gemeente dergelijke activiteiten wel mag aanbieden, maar dan in beginsel aan de afnemer de integrale kostprijs in rekening moet brengen. Verder bevat de wet bepalingen over het gebruik van overheidsgegevens voor die activiteiten en over functiescheiding tussen uitvoerders en toezichhouders op die activiteiten. Voor overheidsbedrijven geldt, dat de overheid deze bedrijven niet mag bevoordelen bijvoorbeeld door hen diensten of middelen ter beschikking te stellen onder de integrale kostprijs.

De wet maakt het mogelijk om af te wijken van de gedragsregels, maar dan dient dit wel te gebeuren op basis van een raadsbesluit, waarin bepaald is, dat de daarin genoemde activiteiten verricht worden in het algemeen belang.

De wet is op 1 juli 2012 van kracht geworden, vanaf 1 juli 2014 is de Nederlandse Mededingingsautoriteit (NMa) deze wet gaan handhaven. De overgangstermijn van twee jaar, voor het doorberekenen van de integrale kostprijs, is verlopen. De raad van de gemeente Leusden heeft voor 1 juli 2014 geen raadsbesluit genomen, waarin bepaald is, dat de daarin genoemde activiteiten verricht worden in het algemeen belang. De reden hiervoor staat in de volgende paragraaf vermeld.

Waarom is het raadsbesluit niet voor 1 juli 2014 genomen?

Binnen de gemeente Leusden willen we deze wet gebruiken als handvat om de financiële stromen inzichtelijk te krijgen en te houden, zodat duidelijk is hoe de integrale kostprijs is doorberekend en hoe eventuele subsidies/tegemoetkomingen daarin verwerkt zijn.

Ambtelijk is onderzocht of het haalbaar is een scheiding tussen subsidie en verhuur mogelijk te maken. Daarbij is er een sterke verwevenheid met het toekomstige sportbedrijf en het bouwen van de 2^e sporthal. Beide bestuursopdrachten waren nog niet voldoende gevorderd om hierover eerder een uitspraak te kunnen doen. Inmiddels zijn beide projecten voldoende gevorderd.



Argumenten

Exploitatie parkeergarages en/of parkeergelegenheden

Het niet in rekening brengen van de kostprijs voor het parkeren heeft tot doel het winkelen en bezoek in het centrum van Leusden te stimuleren en overlast te voorkomen. De aanwezige detailhandel, horeca en instellingen in het gebied worden op deze wijze gefaciliteerd. Bezoekers van het centrum parkeren niet in de wijken rond het centrum, waardoor hier geen overlast ontstaat voor buurtbewoners.

Exploitatie sportaccommodaties (binnen- en buitensportaccommodaties)

We hebben als doel om kinderen en volwassenen meer te laten bewegen/sporten. Sporten acht het college van algemeen belang. In de huidige tarieven voor sportaccommodaties zit een omvangrijke subsidie component. In het kader van transparantie gaan we de subsidie en de verhuur echter uit elkaar trekken. Zonder het subsidie gedeelte zouden de sportverenigingen de contributies moeten verhogen. Deze stijging zou dermate hoog zijn dat sporten “onbetaalbaar” wordt.

Nadere uitwerking

Exploitatie sportaccommodaties (binnen- en buitensportaccommodaties)

We zijn nog aan het onderzoeken of de verhuur van de buiten- en binnensport accommodaties plaats kan vinden op basis van de integrale kostprijs. Het verschil tussen de marktconforme tarieven en de door de gemeente gehanteerde (lagere) tarieven, zal dan o.g.v. de Algemene Subsidieverordening als prestatiesubsidie worden uitgekeerd. Hierdoor kunnen ook marktpartijen concurrerend hun accommodaties aanbieden. Dit verhoogt efficiëntie terwijl dit niet leidt tot financiële druk bij de sportverenigingen. Wanneer sport niet wordt geoormerkt als algemeen belang brengt dit risico's met zich mee voor o.a. het ondernemerschap van het toekomstig sportbedrijf. Het sportbedrijf moet ad hoc kunnen opereren. Bijvoorbeeld door binnensportaccommodaties last minute te verhuren voor een gereduceerd tarief tijdens daluren. De wet Markt en Overheid is een nieuwe wet waarvoor nog geen jurisprudentie bestaat. Om er zeker van te zijn dat deze adhoc verhuur mogelijk is stellen we voor dat sport wordt aangemerkt als algemeen belang.

Financiën

Voorliggend besluit heeft geen directe financiële gevolgen. Met dit raadsbesluit worden enkel de economische activiteiten die van algemeen belang zijn aangewezen.

Indien wij, na het uit te voeren onderzoek, besluiten om voor de sportaccommodaties over te gaan tot een verhuur op basis van integrale kostprijs, worden de financiële stromen binnen de gemeente wel inzichtelijker gemaakt. Hierdoor wordt het voor alle partijen inzichtelijk hoe bedragen tot stand zijn gekomen en welk deel daarvan aangewezen is als een subsidiecomponent.

Door de verhoging van de tarieven voor verhuur van binnensportaccommodaties te compenseren met subsidieverlening door de gemeente neemt dan wel de administratieve lastendruk voor de gemeente toe. Dit is een vrije beleidskeuze waartoe de gemeente niet door de wet Markt en Overheid wordt verplicht, indien de verhuur van sportaccommodaties door de raad als activiteit van algemeen belang is aangewezen.

Het college van de gemeente Leusden,

E.D. Luchtenburg
directeur-secretaris

mevrouw drs. A. Vermeulen
burgemeester



De raad van de gemeente Leusden;

gelezen het voorstel van het college d.d. 13 januari 2015 nummer: 241597

gelet op gelet op artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet

b e s l u i t :

De volgende economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet:

- exploitatie parkeergarages en/of parkeergelegenheden;
- exploitatie sportaccommodaties (binnen- en buitensportaccommodaties).

Aldus besloten door de raad van de gemeente Leusden in zijn openbare vergadering van 19 februari 2015



mevrouw mr. J.S.Y. Houtman
griffier



mevrouw drs. A. Vermeulen
voorzitter