

**Datum:** 6 januari 2015

**Hoort bij collegeadvies nummer:** 241975

**Datum raadsvergadering:** 19 februari 2015

**Portefeuillehouder:** J. Overweg

**Onderwerp**

Kadernota GGDrU 2016

**Voorgesteld besluit**

Het college stelt u voor:

1. een zienswijze op de concept Kadernota GGDrU 2016 te formuleren zoals opgenomen in dit voorstel en het Dagelijks Bestuur van de GGDrU hierover te informeren;
2. in te stemmen met de Kadernota GGDrU 2016.

**Kader**

In de brief van 15 december jl. heeft het Dagelijks Bestuur van de GGD regio Utrecht (GGDrU) de concept Kadernota 2016 aan de gemeenteraad aangeboden.

De Kadernota schetst de belangrijkste ontwikkelingen voor gemeenten en de GGD op het gebied van publieke gezondheid, veranderende wetgeving en de gevolgen hiervan voor de begroting 2016.

Dit is de eerste Kadernota die de GGDrU, vooruitlopend op de begroting, aanbiedt. Formeel is de verplichting tot het opstellen van een kadernota nog niet opgenomen in de gemeenschappelijke regeling, maar de Kadernota 2016 wordt aangeboden vooruitlopend op de wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen en was reeds toegezegd bij het aanbieden van de ontwerpbegroting 2015.

**Argumenten**

Het bestuur van de GGDrU legt de Kadernota voor een zienswijze voor aan de gemeenteraden. Dit geeft de gelegenheid om reeds bij het tot stand komen van beleid – en niet voor het eerst bij het tot stand komen van de begroting – een zienswijze naar voren te brengen en invloed uit te oefenen op de beleidskaders voor de GGD.

**Nadere uitwerking**

*Hoofdpijnen Kadernota*

In de Kadernota wordt allereerst melding gemaakt van de wens van het Algemeen Bestuur om tot een sluitende visie te komen op de dienstverlening door de GGD. Het doel hiervan is om de GGD zo goed en efficiënt mogelijk invulling te laten geven aan haar rol van beschermen en bewaken van de publieke gezondheid.

Een bestuursconferentie over de toekomst van de GGDrU resulteerde in vijf thema's waar het bestuur en de organisatie van de GGDrU de komende twee jaar mee aan de slag gaan.

1. Een zichtbare GGD: voor gemeenten en inwoners moet helder zijn wat de GGD doet.
2. Een eenduidig takenpakket: een solide basisinfrastructuur en gezamenlijk begrip van de taken die gemeenten gezamenlijk afnemen.
3. Lokale betrokkenheid: op subregionaal niveau afspraken maken over lokale invulling.
4. Kansen zien en benutten: pro-actief inspelen op en toepasbaar maken van ontwikkelingen, zoals de actuele ontwikkelingen binnen het sociaal domein.
5. Een degelijke organisatie: een solide bedrijfsvoering.

Daarnaast worden in de Kadernota de belangrijkste ontwikkelingen voor gemeenten en de GGDrU geschetst. Op het terrein van Algemene Publieke Gezondheid (APG) gaat het o.a. om ontwikkelingen binnen wettelijke taken als de reizigersadvisering, technische hygiënezorg, infectieziektebestrijding en epidemiologie.

Benadrukt worden de ontwikkelingen rondom de decentralisaties in het sociaal domein. De GGDrU ziet hier kansen: Publieke Gezondheid is voornamelijk gericht op preventie, waar binnen het sociaal domein sterk op ingezet wordt. De GGDrU ziet zich een significante rol spelen in het verbinden van het sociale domein en de publieke gezondheid. De GGDrU wil hiervoor haar informatiepositie inzetten en ook in de eigen diensten verbindingen leggen. Zo wordt met gemeenten in gesprek gegaan over de inzet van de vangnetfunctie binnen de openbare geestelijke gezondheidszorg en mogelijke veranderingen in de organisatie daarvan door de komst van sociale wijkteams.

Dit onderwerp raakt ook aan het terrein van de Jeugdgezondheidszorg (JGZ). De JGZ investeert in een gezonde start van elk kind en heeft middels signalering een rol bij preventie. In de werkwijze wil de GGDrU een nauwe samenwerking aangaan met de lokale teams.

De JGZ heeft ook te maken met een wettelijke wijziging: het basispakket JGZ wordt vernieuwd. Deels gaat het om een uitbreiding, waarbij een aantal taken die nu nog maatwerk zijn, verschuiven naar het uniforme basispakket. Het gaat bijvoorbeeld om het aanbod voor 15/16-jarigen (contactmoment adolescenten). Dit betekent dat er een verschuiving van middelen van maatwerk naar inwonerbijdrage wordt verwacht.

Een andere wettelijke wijziging betreft de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen. Bij het opstellen van de Gemeenschappelijke Regeling GGDrU is hiermee al rekening gehouden, maar in 2015 zullen nog enkele technische wijzigingen moeten worden doorgevoerd.

### *Zienswijze*

Het Algemeen Bestuur (AB) van de GGDrU vraagt de raden als 'mede-eigenaar' hun zienswijze te geven op deze kaders.

Het college stelt de raad voor in te stemmen met de Kadernota 2016 en daarbij de volgende zienswijze aan te geven:

1. Wij onderschrijven de vijf thema's waarmee bestuur en organisatie van de GGDrU de komende twee jaar aan de slag gaan. Van belang is dat de thema's verder uitgewerkt worden en dat bestuur en organisatie hier voortvarend mee aan de slag gaan.
2. In de concept Kadernota zijn de belangrijkste ontwikkelingen geschetst waar de GGDrU mee te maken krijgt. Daarbij wordt met name de aansluiting op de ontwikkelingen binnen het sociaal domein genoemd. Wij onderschrijven het belang van deze aansluiting en zien de versterkende rol die de GGDrU kan spelen op het gebied van signalering en preventie. De aansluiting op het sociaal domein vraagt echter wel om een vernieuwende werkwijze van de GGDrU en extra inzet op de verbinding met de lokale situatie. Dit geldt met name voor de werkwijze en rol van de Jeugdgezondheidszorg. Naast alle activiteiten die de GGDrU op dit gebied al onderneemt, dringen wij aan op een vernieuwende werkwijze die aansluit bij de lokale invulling en samenwerking met de lokale partners.
3. De indexering 2016 is, vooruitlopend op de begroting 2015, berekend op 1,74%. In de gemeentelijke begroting van onze gemeente – en veel andere gemeenten - wordt echter uitgegaan van de gebruikelijke indexering van 1%. Wij verzoeken de GGDrU deze indexering van 1% aan te houden.
4. Eén van de risico's die in de concept Kadernota staan benoemd, betreft de kwetsbaarheid van de interne bedrijfsvoering. Wij hebben zorgen over het geconstateerde tekort aan

capaciteit. Wij verzoeken de GGDrU om een reële inschatting te maken van de kosten die met (structurele) uitbreiding van de capaciteit gepaard gaan en dringen erop aan deze kosten binnen de reguliere begroting op te vangen.

Het AB van de GGDrU besluit op 26 maart 2015 over deze Kadernota. De gemeenteraad wordt gevraagd voor 5 maart 2015 de zienswijze kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur.

### **Financiën**

De Kadernota schetst ontwikkelingen die van belang zijn voor de GGDrU en gemeenten. De financiële uitwerking hiervan volgt later, in de begroting 2016. Daarop vooruitlopend staat reeds in deze Kadernota vermeld dat voor de begroting 2016 wordt uitgegaan van op hoofdlijnen ongewijzigd beleid. Er lijken geen vastgestelde grote veranderingen te zijn die aanleiding geven voor het bijstellen van de uitgangspunten, anders dan een realistische indexering. Voor de begroting 2016 zal daarom de vastgestelde begroting 2015 het uitgangspunt zijn.

In de Kadernota 2016 wordt ook de indexering 2017-2019 voorgesteld. Dit is echter niet de methode die wij in de meerjarenbegroting aanhouden. Wij bepalen ieder jaar het indexcijfer, op basis van de informatie uit de circulaire van het gemeentefonds. Vooralsnog nemen wij deze indexering voor kennisgeving aan.

In de begroting 2015 zijn specifieke afspraken gemaakt over de toerekening van overheadkosten aan taken uit de inwonerbijdrage en taken per maatwerkdeel. Deze overheadtoedeling heeft echter nadere aandacht, waardoor in 2014 een evaluatie van de systematiek zou plaatsvinden. Deze evaluatie vindt nu plaats in 2015. Eventuele wijzigingen in de overheadtoedeling kunnen gevolgen hebben voor de hoogte van de inwonerbijdrage en de betreffende maatwerkdelen die wij als gemeente afnemen.

De wijziging in het basispakket JGZ betekent een verschuiving van het (lokaal) maatwerkdeel naar het (uniforme) basispakket. De precieze consequenties hiervan zijn nog niet helemaal duidelijk. Wel betekent dit een verschuiving van middelen uit het maatwerkdeel naar de inwonerbijdrage. De inwonerbijdrage zal daarmee stijgen, waardoor lagere kosten in het maatwerkdeel ontstaan. Naar verwachting zijn deze effecten bekend bij het opstellen van de (ontwerp) begroting 2016.

### **Communicatie**

De in te dienen zienswijze zal middels een brief van het college aan het Dagelijks Bestuur van de GGDrU worden aangeboden.

**Het college van de gemeente Leusden,**

**E.D. Luchtenburg**  
directeur-secretaris

**mevrouw drs. A. Vermeulen**  
burgemeester

De raad van de gemeente Leusden;

gelezen het voorstel van het college d.d. 06 januari 2015 nummer: 241976

gelet op de voor een zienswijze aangeboden concept Kadernota GGDrU 2016

**b e s l u i t :**

1. een zienswijze op de concept Kadernota GGDrU 2016 te formuleren zoals opgenomen in dit voorstel en het Dagelijks Bestuur van de GGDrU hierover te informeren;
2. in te stemmen met de Kadernota GGDrU 2016.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Leusden in zijn openbare vergadering van 19 februari 2015

**mevrouw mr. J.S.Y. Houtman**  
griffier

**mevrouw drs. A. Vermeulen**  
voorzitter