

Aan het College van Burgemeester & Wethouders  
van de Gemeente Leusden  
't Erf 1  
3831 NA LEUSDEN

**PER AANGETEKENDE EN PER GEWONE POST**

Betreft: VERZOEK TOT VASTSTELLING VAN EEN VERORDENING EN  
AANVRAAG VAN EEN VERGUNNING TOT DE VESTIGING VAN EEN  
SPEELAUTOMATENHAL (als onderdeel van het Funplaza-concept)

Breda, 16 november 2005

Geacht College,

Hierbij verzoek ik U, in mijn hoedanigheid van directeur van de besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid: **Funplaza Beheer B.V.**, statutair gevestigd te Breda, vergunning te verlenen tot het vestigen en exploiteren van een speelautomatenhal en het in deze speelautomatenhal in werking hebben en exploiteren van speelautomaten, na vaststelling van een speelautomatenhalverordening binnen uw gemeente.

Onze onderneming kan in uw gemeente over meerdere ruimten beschikken, waarin zij genoemde speelautomatenhal, hierna te noemen: "het center", wenst onder te brengen. De gehele sfeer van het center zal geënt zijn op hetgeen een breed publiek aardig vindt. Gezien het vorenstaande doen wij U, in het kader van het nader -voor deze bijzondere situatie- vaststellen van het speelautomatenbeleid in uw gemeente, op uw eerste verzoek een uitgebreide toelichting -met als onderdeel een verzoek tot het vaststellen van een speelautomatenhalverordening in uw gemeente, zodat het mogelijk wordt onze onderneming vergunningen voor het vestigen en exploiteren van een speelautomatenhal en het hierin aanwezig hebben van speelautomaten te verstrekken- toekomen.

*Locatie*

Als inleiding merken wij ten aanzien van de locatie, alwaar wij het center graag zouden willen vestigen, op dat wij een huurovereenkomst zullen aangaan op het moment dat de vergunningen onaantastbaar aan ons verstrekt zijn.

Ons is duidelijk dat een afweging van het gemeenschappelijke belang van de gemeente en onze onderneming bij het vestigen van een center, tegen het algemeen belang van het woon- en leefmilieu, de openbare orde en het vigerende bestemmingsplan, in uw handen is en wij ons hier naar dienen te schikken. Los van het feit dat onze voorkeur uitgaat naar een bepaalde ruimte, zoals eerder in dit schrijven is aangegeven, overleggen wij graag met uw gemeente over de wensen.

In overleg met uw gemeente zijn wij bovendien gaarne bereid de uiteindelijke ruimte van uw keuze niet enkel beschikbaar te stellen voor het uitbaten van een center, doch tevens voor andere activiteiten, zoals blijkt uit bijgaande brochure aangaande het Funplaza-concept. Graag zouden wij, indien hiertoe net zoals in andere gemeenten behoefte bestaat, deze (alsdan gemeenschappelijke ruimte) hiervoor gedeeltelijk openstellen.

Hierbij kan met name gedacht worden aan een jongeren computerlounge met de meest geavanceerde multimedievoorzieningen.

Als leidraad en referentie willen wij graag de Funplaza-vestiging in het nieuwe centrumplan van Etten-Leur onder uw aandacht brengen. Deze vestiging is sinds april 2005 met veel succes geopend.

In samenwerking met de gemeente Etten-Leur en in het bijzonder met haar Burgemeester, de heer Drs. J.A.M. van Agt, werd het procedurele traject succesvol afgesloten.

#### *VAN certificaat*

De sectie amusementscentra heeft eind jaren '80 een certificaat ontwikkeld en gedurende de voorbije jaren een aantal keren herzien. Criteria voor het verkrijgen van een VAN-certificaat zijn vervat in de "VAN-erkenningvoorwaarden met betrekking tot de uitstraling van amusementscentra", waarin benoemd zijn de meetmethode (toetsing) en de erkenningvoorwaarden (uitstraling, locatie, techniek, personeel). De vestiging in uw gemeente zal beschikken over dit certificaat.

#### *KEMA certificering*

De KEMA certificering is ontwikkeld in samenspraak met diverse belanghebbenden en deskundigen op het gebied van speelautomaten. Teneinde deze criteria vast te stellen, zijn er intensieve contacten geweest tussen de sectie amusementscentra van de VAN Speelautomatenbranche Organisatie, KEMA, het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport, Verslavingszorg (met name GGZ-Nederland en Jellinek), de Vereniging Nederlandse Gemeenten en de Directie Criminaliteitspreventie van het Ministerie van Justitie. In overleg hebben zij de volgende criteria opgetekend:

- kwaliteitsbeleid;
- verantwoordelijkheden en bevoegdheden;
- bezoekersservice;
- uitvoering bedrijfsproces;
- registratie;
- documentenbeheer;
- keuring speelautomaten;
- correctie bedrijfsproces;
- opleidingen/personeel;
- klachtenbehandeling.

Halfjaarlijks worden door een externe instantie (KEMA) audits uitgevoerd, teneinde te bezien of de betrokken onderneming aan de gestelde criteria voldoet en er worden veelal ook voorstellen gedaan om tot verbetering van alle bedrijfsprocessen te kunnen komen. KEMA kan bovendien bepalen dat een ondernemer niet voldoet aan de gestelde criteria en haar goedkeuring verder onthouden aan een KEMA-keur-exploitatie.

De ondernemer krijgt vervolgens een herstelkans, doch indien de ondernemer niet slaagt, zal het KEMA-certificaat worden ingetrokken. Indien uw gemeente het aanwezig zijn van een KEMA-certificaat als voorwaarde in de te verlenen vergunningen opneemt, krijgt uw gemeente op deze wijze een externe controle en een extra intrekingsgrond. Daar door een extern bureau is vastgesteld dat niet aan de voorwaarden wordt voldaan en hiermede tevens is vastgesteld dat er sprake is van een verwijtbaarheid van de ondernemer, is de kans dat de gemeente -op grond van het bepaalde in het arrest van de Hoge Raad, beter bekend als het "Varkensmester-arrest"- schade moet vergoeden uitermate gering.

#### *Werkgelegenheid*

Op dit moment wordt ervan uitgegaan dat er binnen het center zo'n 10 à 15 formatieplaatsen gecreëerd worden, teneinde de bedrijfsvoering zowel conform de certificering als de interne richtlijnen goed te kunnen laten verlopen. De teams zijn opgebouwd uit medewerkers en een beheerder.

#### *Wettelijk kader en maatschappelijke zorgvuldigheid*

Teneinde een volledig beeld te geven, zal allereerst worden aangegeven wat er op grond van het beleid van de centrale overheid allemaal gewenst is, waarna in de vorm van een gemotiveerde conclusie de aanvraag zal worden gecompleteerd.

De Wet op de Kansspelen (WodK) is een verbodswetgeving. Het algemeen verbod wordt direct ruim verwoord in artikel 1 van de WodK. Op dit verbod bestaan her en der in de WodK tal van uitzonderingen. Het vergunning stelsel, wat voor deze kwestie van belang is, staat in de artikelen 30 tot en met 32 WodK.

In artikel 30 WodK wordt het begrip speelautomaat ruim geformuleerd. Zowel de kansspelautomaat als de behendigheidsautomaat vallen onder dit begrip. Voor de definitie, die hoort bij de begrippen kansspel- en behendigheidsautomaat voor de exploitatie in een center, dient men artikel 13 van het Speelautomatenbesluit (Sab) erbij te nemen.

De Burgemeester is het orgaan van de gemeente, die bevoegd is vergunningen te verstrekken. De Burgemeester is hierbij gebonden aan een limitatieve opsomming genoemd in artikel 30c WodK. Kort gezegd mag de Burgemeester slechts een aanwezigheidsvergunning verstrekken voor:

- A. Hoogdrempelige gelegenheden;
- B. Laagdrempelige gelegenheden;
- C. Speelautomatenhallen.

Het genoemde onder A tot en met C is over het algemeen vervat in de speelautomaten(hal)-verordeningen, zoals deze zijn vastgesteld door de verschillende gemeenteraden. Het ziet voornamelijk op het plaatsen en exploiteren van kansspel- en behendigheidsautomaten.

Onlangs is de "Handreiking Gemeentelijk Speelautomatenbeleid" door de VNG uitgebracht, waarin alle facetten van de amusementsbranche, in het kader van de wetswijziging van 1 juni 2000, aan de orde worden gesteld. De amusementscentra komen ook aan bod, waarbij de VNG bijzondere aandacht besteedt aan productdifferentiatie. Het vaststellen van een speelautomatenhalverordening blijft nog immer een autonome bevoegdheid van de gemeente, vandaar dat

onderhavig verzoek aan U is gericht. Het feit dat de VNG, in samenwerking met de VAN Speelautomatenbranche Organisatie, zeer uitgebreid ingaat op productdifferentiatie, is een overduidelijk teken van acceptatie c.q. wenselijkheid van amusementscentra in Nederland. Productdifferentiatie betekent in hoofdlijnen dat in amusementscentra andere soorten kansspelautomaten mogen worden geplaatst als in de horecalocaties en casino's. Productdifferentiatie is erop gericht om de sociale interactie in het spelen en het recreatief spelen te vergroten, waardoor de kans op overmatig speelgedrag nog verder zal teruglopen.

De verslavingszorg en de diverse ministeries juichen de productdifferentiatie toe en middels een goede samenwerking tussen overheid, verslavingszorg en de branche is er zelfs een "ideale mix" vastgesteld, welke mix kan bestaan uit behendigheidsautomaten, pre- en post Nijpels-automaten, meerspelers, kermisautomaten (redemptionmachines) en bijvoorbeeld een linked-jackpot.

Door middel van de inrichting van de ruimte, zullen kansspelen afgescheiden in een aparte ruimte zijn opgesteld en strikt gescheiden worden gehouden van de behendigheidsautomaten, die in een andere ruimte worden geplaatst. Voorts zal bij laatstgenoemde deuren de toegangscontrole op de leeftijd van 18 jaar, via een legitimatieplicht, plaatsvinden. De ruimte, waarin de kansspelautomaten zijn opgesteld, vormt nogmaals immer een aparte ruimte in het center, welke voldoende is afgescheiden van de overige ruimten in het center.

### *Gokverslaving*

Met name de gokverslaving heeft bij de speelautomatenbranche en Funplaza in het bijzonder, als aanbieders van een risicovol product dat bovendien erg in trek is bij de gebruiker, enorme aandacht gehad. De reden was niet enkel dat deze branche werd afgerekend op de problemen die spelers met een problematisch speelgedrag vertoonden, dan wel de problemen die spelers met een problematisch speelgedrag veroorzaakten (waaronder kleine criminaliteit).

Funplaza heeft, wegens gebrek aan een wettelijke basis, gekozen voor zelfregulerende maatregelen, waaronder met name:

- \* In het kader van het "aanpakken bij de bron" werd een leeftijdsgrens ingevoerd;
- \* Foldermateriaal dat in samenwerking met de VAN Speelautomatenbranche Organisatie en overheidsinstellingen op verslavingszorggebied werd ontwikkeld, wordt in de amusementscenters aan het publiek aangeboden, teneinde het risicoproduct in verhouding tot het problematisch speelgedrag helder ten tonele te voeren;
- \* Er werden waarschuwingsstickers op de speelautomaten geplakt;
- \* De brancheorganisatie ontwikkelde –ook weer in samenwerking met de hulpverlening– een cursus, die het personeel van onze organisatie verplicht was te volgen en met goed gevolg af te sluiten, welke cursus het personeel gereedschap moet geven en geeft in de vroegsignalering van gokverslaving;
- \* Publiek met problematisch gokgedrag wordt doorverwezen naar de hulpverlening;
- \* Publiek dat problematisch gokgedrag vertoont wordt geweerd uit het amusementscentra eerst door middel van een vrijwillige uitzetting, hetgeen bij aanhoudende problemen in dit kader leidt tot een niet-vrijwillige uitzetting. Deze halverboden worden bijgehouden op zogeheten grijze en zwarte lijsten;

- \* Veel personeel op de vloer tussen de spelers en niet enkel achter de kassa opererend, zodat bij de speler eventuele problemen kunnen worden geconstateerd.
- \* Toegangscontrole door middel van het ERS-systeem; Entree Registratie Systeem

Funplaza is verheugd dat de wetgever sinds 1 juni 2000 in de vorm van de nieuwe Wet op de Kansspelen een wettelijke basis heeft gecreëerd voor voormelde maatregelen, zodat Funplaza meer dwingend kan optreden naar haar clientèle.

Uit het voorgaande blijkt dat het exploiteren van een center thans met vele wettelijke en zorgvuldigheidswaarborgen wordt omkleed; naast het eventueel afgeven van de vergunningen, waarin uw Burgemeester en U College allerhande eisen kunnen opnemen, betreffende de wijze waarop de amusementsautomaten qua certificering, openingstijden en dergelijke dienen te worden geëxploiteerd, kunt U tevens met onze onderneming nadere afspraken maken, welke afspraken vastgelegd kunnen worden in een convenant.

Gezien het voormelde verzoek ik U het voormelde aan de gemeenteraad van uw gemeente voor te leggen, zodat het mogelijk wordt - na het vaststellen van de speelautomatenhalverordening - een vergunning voor de vestiging en exploitatie van, alsmede een aanwezigheidsvergunning voor het aanwezig hebben van speelautomaten in dit center te verlenen, alsmede onze onderneming in de gelegenheid te stellen onderhavig verzoek c.q. aanvraag nader te onderbouwen in een persoonlijk onderhoud met ondergetekende.

Met verschuldigde Hoogachting,

**Funplaza Beheer b.v.**

J.A. Haantjens  
directeur

