

Raadsvoorstel

Datum: 11 augustus 2015

Hoort bij collegeadvies nummer: 254620

Datum raadsvergadering: 24 september 2015

Portefeuillehouder: E. van Beurden

Onderwerp Vaststelling Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Leusden 2015

Voorgesteld besluit

Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Leusden 2015 vast te stellen.

Kader

Voor de uitvoering van de wettelijke zorgplicht onderwijshuisvesting heeft de raad in 2003 de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs vastgesteld. Door ontwikkelingen in de regelgeving en de Modelverordening onderwijshuisvesting VNG dient de Verordening te worden geactualiseerd.

Argumenten

Het lokale onderwijsveld heeft inmiddels ingestemd met de gewijzigde Verordening, waardoor deze nu formeel kan worden vastgesteld door de gemeenteraad. In het OOGO van 8 juli 2015 hebben de 4 lokale besturen primair onderwijs aangegeven in te stemmen met de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Leusden 2015, inclusief het hierin opgenomen aanvullende lokaal maatwerk.

De Verordening 2015 voorziet in twee aanvullingen op de Modelverordening onderwijshuisvesting VNG die beide een kwaliteitsimpuls geven aan de lokale onderwijshuisvesting.

- De eerste aanvulling betreft een toeslag om aan prestatie-eisen te voldoen die een gezonde, comfortabele en energiezuinige leeromgeving realiseren. Dit is de aanvullende toeslag Frisse scholen klasse B.
- De tweede aanvulling betreft de toeslag rendabele investering in duurzaamheid, onder voorwaarden door de gemeente beschikbaar te stellen en door een schoolbestuur terug te betalen vanuit exploitatierendement.

Nadere uitwerking

Modelverordening onderwijshuisvesting VNG

Ondergenoemde wijzigingen/aanpassingen vallen binnen het kader van de door de VNG opgestelde Modelverordening onderwijshuisvesting. De PO-Raad (branche-organisatie primair onderwijs) heeft inmiddels ingestemd met deze wijzigingen/aanvullingen van de Modelverordening.



Wijzigingen op hoofdlijnen in Modelverordening onderwijshuisvesting VNG

Naast de gebruikelijke beperkte tekstuele aanpassingen, betreffen de inhoudelijke wijzigingen/aanvullingen/actualisering op hoofdlijnen de volgende onderdelen:

- vereenvoudigen ruimtebehoefte-model basisonderwijs:
 - De groep en het klaslokaal waren uitgangspunt in de Verordening 2003. Dit model met een groepsbenadering met een vaste ruimtebehoefte gebaseerd op het aantal genormeerde groepen, is aangepast in een *model gebaseerd op een vast aantal m2 per leerling* (5,03 m2 bvo [bruto vloeroppervlak]) met een vaste voet per onderwijsorganisatie (200 m2 bvo).
 - Voor het reguliere basisonderwijs is de *verplichting voor een afzonderlijk speellokaal op schoolniveau vervallen*. Het is aan de onderwijsorganisatie zelf om hierin -binnen het totaal beschikbare bruto vloeroppervlak- keuzes te maken. Aan de groepen 4 en 5-jarige leerlingen moet wel de mogelijkheid voor spelen en bewegingsonderwijs worden geboden.
 - Het nieuwe ruimtebehoefte-model betekent ook dat de *capaciteit van de schoolgebouwen* niet langer wordt vastgelegd in groepsruimten/klaslokalen, maar in m2 bruto vloer oppervlakte (bvo). Ongeacht het aantal lokalen wordt de capaciteit van de schoolgebouwen vanaf 2013 vastgelegd in m2 bvo. Gebaseerd op NEN 2580 zijn de niet MFC-scholen in Leusden en Achterveld in 2013 inmiddels opnieuw ingemeten.
 - Door de wijzigingen in het ruimtebehoefte-model dient de koppeling van (uitbreiding) eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair/inventaris, van de basisscholen te worden vervangen door een *koppeling aan de uitbreiding van het schoolgebouw of een vergelijkbare voorziening* zoals medegebruik van leegstand elders.
 - *Drempel bij uitbreiding:* om te kleine uitbreidingen te voorkomen gelden de volgende drempels: voor tijdelijke bouwaard 40 m2 bvo en voor permanente bouwaard 55 m2 bvo.
- Doordecentralisatie verantwoordelijkheid en budget groot onderhoud en aanpassing van de schoolgebouwen primair onderwijs naar de schoolbesturen per 1 januari 2015.
 - Deze doordecentralisatie betekent dat de zorgplicht voor de gemeenten voor groot onderhoud en aanpassing van de schoolgebouwen per 1 januari 2015 vervalt en dat de schoolbesturen hiervoor vanaf dat moment ook *geen aanvraag voor bekostiging meer kunnen indienen bij de gemeente*.
 - Vanaf 1 januari 2015 *ontvangen de schoolbesturen de hiervoor benodigde vergoeding rechtstreeks van OCW*.
 - In de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Leusden 2015 zijn overeenkomstig groot onderhoud en aanpassing van de schoolgebouwen per 2015 uit de gemeentelijke zorgplicht onderwijshuisvesting gehaald.

Aanvulling lokaal maatwerk

Naast de bepalingen van de Modelverordening van de VNG, hebben gemeenten ook de bevoegdheid aanvullend lokaal maatwerk in de eigen Verordening vast te leggen. Voor onderstaande onderdelen zijn in de afgelopen jaren aanvullende afspraken voor lokaal maatwerk gemaakt met het onderwijsveld en inmiddels gehanteerd als uitgangspunt bij de budgetbesluiten van uw raad voor de MFC's Atlas en Atria van 3 juni 2014. Deze onderdelen dienen echter nog wel formeel te worden vastgelegd in de eigen lokale Verordening.

- Aanvullende toeslag Frisse scholen klasse B
Aanleiding:
 - Gezamenlijk hebben de VNG, PO-Raad en kenniscentrum Ruimte-OK begin 2014 het *Kwaliteitskader huisvesting basisonderwijs* ontwikkeld.



- In het Kwaliteitskader huisvesting en de doorrekening ervan is vastgesteld dat de *normatieve bedragen uit de Modelverordening onderwijshuisvesting VNG niet voldoen* vanwege bijvoorbeeld technische eisen die in het Bouwbesluit (2005 e.v.) worden gesteld. Deze conclusie is op 6 maart 2014 door de VNG separaat gedeeld.

Frisse scholen 2015:

- Voor het lokale kwaliteitsniveau wordt uitgegaan van het *Programma van Eisen (PvE) Frisse Scholen 2015*. Dit programma is de leidraad voor opdrachtgevers van nieuw- en verbouw van scholen bij het realiseren van Frisse Scholen. In het Kwaliteitskader huisvesting wordt aan dit PvE verwezen.
 - In het PvE zijn prestatie-eisen vastgelegd voor een gezonde, comfortabele en energiezuinige leeromgeving.
 - Voor de thema's energie, luchtkwaliteit, thermisch comfort, visueel comfort en akoestisch comfort zijn 3 verschillende ambitieniveaus vastgelegd. Bij klasse C is uitgegaan van de minimaal wettelijke eisen. Bij de klassen B en A is uitgegaan van hogere eisen, resulterend in goede tot zeer goede eindkwaliteit.

Verordening:

- Om lokaal verantwoorde bouwkundige kwaliteit te realiseren bij (ver)bouw van onderwijsaccommodaties *wordt ingezet op het niveau Frisse Scholen B, waardoor de zorgplicht onderwijshuisvesting wordt vertaald in een goede eindkwaliteit*.
- De in bijlage IV van de Verordening opgenomen *toeslag Frisse Scholen B per m2 bvo is een maximum bedrag*. Uitgangspunt voor de vaststelling van de toeslag is de laagste offerte voor het samen tussen gemeente en bouwheer vastgestelde Programma van Eisen en/of prestatiecontract voor de realisering van Frisse Scholen B, waarbij de aanvullende norm vanuit bijlage IV als bovengrens geldt.

- Aanvullende toeslag rendabele investering in duurzaamheid

Duurzaamheid verder bevorderen:

- Onderwijsorganisaties kunnen boven het niveau Frisse Scholen B aanvullend investeren in duurzaamheid. Het gaat hierbij om *maatregelen die kunnen worden terugverdiend in een reductie van de exploitatielasten*.
- De gemeente kan een aanvullende toeslag rendabele investeringen in duurzaamheid beschikbaar stellen aan een schoolbestuur. Het schoolbestuur zal deze aanvullende toeslag *voor eigen rekening en risico vanuit het exploitatierendement terugbetalen aan de gemeente*.

Voorwaarden:

- Voorafgaand aan de beschikbaarstelling van dit aanvullende duurzaamheidsbudget, zullen gemeente en onderwijsorganisatie een *duurzaamheidsovereenkomst sluiten, die voor de gemeente budgettair-neutraal dient te zijn*.
- Vooraf moet door het schoolbestuur worden aangetoond dat de aanvullende toeslag via een verlaging van de exploitatiekosten is terug te verdienen;
- Vooraf wordt contractueel met het schoolbestuur overeengekomen, dat een kostendekkende vergoeding aan de gemeente wordt betaald voor deze aanvullende toeslag duurzaamheid.



Verordening:

- Toeslag rendabele investering in duurzaamheid onder genoemde voorwaarden op te nemen.

- Afwijking ruimtebehoefte bepaling MFC-scholen Antares

Historisch uitgangspunt:

- Bij de vaststelling van de ruimtebehoefte voor de onderwijsorganisaties in MFC Antares is *de groepsbenadering vanuit de Verordening 2003* gehanteerd (met een vaste voet voor de eerste 6 groepen, wordt in principe per genormeerde groep 115 m² bvo beschikbaar gesteld).

Afwijking 1x toegepast:

- Deze systematiek is ook uitgangspunt voor de achterliggende afspraken en overeenkomsten rondom het onderwijsgebruik van MFC Antares met de WSL en schoolbestuur Voila.
- Daarom is met Voila afgesproken dat (ook vanaf 2015) voor de basisscholen gehuisvest in Antares (Loysderhoek en Palet) de ruimtebehoefte gebaseerd blijft op de oorspronkelijke *groepsbenadering* vanuit de Verordening 2003. Deze afwijking is ook in de nieuwe Verordening 2015 en bijlagen opgenomen. Inhoudelijk zit er uiteindelijk weinig verschil tussen beide normeringen.
- *Ter informatie*: deze afwijking geldt niet voor de basisscholen gehuisvest in de MFC's Atlas en Atria:
 - De ruimtebehoefte van de scholen in deze 2 MFC's is gebaseerd op de reguliere ruimtebehoefte-systematiek (200 m² vast per onderwijsorganisatie en 5,03 m² bvo per leerling).
 - Kenmerkend onderscheid tussen MFC Antares en de andere scholen (ook ten dele te huisvesten in de toekomstige MFC's Atlas en Atria) is, dat *alleen MFC Antares in eigendom is van een derde partij (de WSL)*
 - Alle andere onderwijsorganisaties in MFC's Atlas en Atria zijn of worden gehuisvest in accommodaties *die economisch eigendom zijn en blijven van de gemeente*.

Verordening:

- Afwijking ruimtebehoefte bepaling MFC Antares in Verordening opgenomen.

Financiën

Is kortgesloten met afdeling bedrijfsvoering. Financiële gevolgen vast te leggen in Strategisch Integraal Huisvestingsplan Leusden.

Communicatie

Na het vaststellen door de gemeenteraad van Leusden zal het OOGO over de status van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Leusden 2015 worden geïnformeerd. Na vaststelling door de gemeenteraad zal een bericht worden geplaatst op de digitale gemeentepagina. Tevens zal de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Leusden 2015 worden gepubliceerd in de Regelingenbank.

Het college van de gemeente Leusden,

E.D. Luchtenburg
directeur-secretaris

mevrouw drs. A. Vermeulen
burgemeester



De raad van de gemeente Leusden;

gelezen het voorstel van het college d.d. 11 augustus 2015 nummer: 254623

b e s l u i t :

de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Leusden 2015 vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente
Leusden in zijn openbare vergadering van 24 september 2015

mevrouw drs. P.F.G. McLaughlin
griffier a.i.

mevrouw drs. A. Vermeulen
voorzitter

