

Raadsvoorstel

Registratiekenmerk: 274804
Datum raadsvergadering: 15 december 2016
Portefeuillehouder: E. van Beurden

Onderwerp: Vaststellen Afvalstoffenverordening 2017

Voorstel

Het college stelt u voor:

1. de Afvalstoffenverordening gemeente Leusden uit 2014 in te trekken;
2. de Afvalstoffenverordening gemeente Leusden 2017 vast te stellen;
3. de inzameling van grondstoffen uit scholen te verklaren tot algemeen belang van in het kader van artikel 25h, lid 6 van de Mededingingswet.

Aanleiding

In de artikelen 10.21 en 10.22 van Wet milieubeheer is de zorgplicht voor inzameling van huishoudelijke afvalstoffen door gemeenten vastgelegd. Op grond van artikel 10.23 zijn gemeenten verplicht een afvalstoffenverordening vast te stellen in het belang van de bescherming van het milieu. De afvalstoffenverordening voorziet in regels voor het beheer van huishoudelijke en andere afvalstoffen.

Over artikel 6 (algemene verboden)

Over artikel 6 (algemene verboden) in de afvalstoffenverordening wordt het volgende opgemerkt. In dit artikel wordt geregeld dat het aanbieden, overdragen of achterlaten van huishoudelijke afvalstoffen niet op een andere manier mag gebeuren dan via de kanalen die daarvoor in de artikelen 3, 4 en 5 zijn aangewezen. Het is dus verboden om afval aan te bieden voor de afvalverwerking, indien dit afval is ingenomen via "niet-officiële" kanalen. Het verbod is niet gericht op personen die inwoners helpen met het aanbieden van huishoudelijk afval aan de aangewezen inzameldienst in de aangewezen inzamelmiddelen. Het is toegestaan om bijvoorbeeld een afvalzak door een ander te laten brengen naar een ondergrondse container.

Doel / Effect

- het actualiseren van de afvalstoffenverordening en aanpassen aan het nieuwe inzamelen;
- het bevorderen van de gescheiden inzameling van grondstoffen bij scholen.

Argumenten

1. De ingediende zienswijze leidt niet tot aanpassing van de afvalstoffenverordening.

De concept Afvalstoffenverordening 2017 heeft ter inzage gelegen vanaf 3 juni 2016 tot en met 21 juli 2016. Gedurende deze periode is een ieder de mogelijkheid geboden om naar keuze mondeling of schriftelijk te reageren en zijn of haar zienswijze kenbaar te maken. Er is één zienswijze ingediend. Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van de verordening.

De ingediende zienswijze is gericht op gemaakt met betrekking tot het nieuwe inzamelen. Het Grondstoffenplan 2016-2010 is echter vastgesteld op 11 februari 2016 door de gemeenteraad en staat niet open voor zienswijze.

2. De huidige afvalstoffenverordening is niet meer actueel

De gemeenteraad heeft op 11 februari 2016 een nieuwe manier van inzamelen vastgelegd in het Grondstoffenplan 2016-2020. Het Nieuwe Inzamelen maakt het noodzakelijk om de afvalstoffenverordening en het bijbehorend uitvoeringsbesluit uit 2014 te actualiseren.

3. De afvalstoffenverordening is aangepast conform de VNG-modelverordening.

In 2015 heeft de VNG een nieuwe modelverordening Afvalstoffen opgesteld, die inspeelt op de wijze waarop we nu omgaan met afval en op nieuwe technieken en manieren voor het gescheiden inzamelen van afval. De Afvalstoffenverordening Leusden 2017 is grotendeels conform deze modelverordening aangepast.

De belangrijkste wijzigingen in de afvalstoffenverordening 2017 ten opzichte van de huidige verordening zijn:

- er heeft een wetstechnische modernisering plaatsgevonden;
- er is een doelstelling van de verordening toegevoegd (art. 2);
- in de nieuwe modelverordening is er meer ruimte om vorm te geven aan de regeling van de gescheiden inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Onder andere wordt in art. 7 lid 1 van de afvalstoffenverordening Leusden 2017 verwezen naar de uitvoering van het Grondstoffenplan 2016-2020;
- het aspect zwerfafval is nader afgestemd op het Activiteitenbesluit milieubeheer. Zo wordt in art. 16 bepaald dat het zwerfafval, dat afkomstig is uit of bestemd is voor de inrichting, in een straal van 25 meter rondom de inrichting wordt opgeruimd.

4.1 De verklaring tot algemeen belang maakt het mogelijk om grondstoffen van scholen in te zamelen tijdens de route-inzameling van huishoudens.

Ter ondersteuning van Het Nieuwe Inzamelen wil Leusden de scheiding van grondstoffen bij een bredere doelgroep stimuleren dan alleen huishoudens. Daarom wil de gemeente ook scholen faciliteren bij het gescheiden aanbieden hiervan. In het kader van het educatieproject "afvalvrije school" wil de gemeente het mogelijk maken om grondstoffen van deelnemende scholen (zoals PMD, oud papier en gft-afval) in te zamelen tijdens de reguliere route-inzameling bij huishoudens.

Afval dat vrijkomt bij instellingen zoals scholen wordt gezien als bedrijfsafval. Gemeenten hebben geen inzamelplicht voor bedrijfsafval, maar wel voor huishoudelijk afval. Als gevolg van de Wet markt en overheid (artikelen 25g t/m 25m van de Mededingingswet) is het ophalen van grondstoffen bij scholen een economische activiteit die de gemeente alleen tegen een marktconforme prijs zou mogen aanbieden. Voor overheden die economische activiteiten verrichten gelden bepaalde gedragsregels om concurrentievervalsing te voorkomen:

1. overheden moeten ten minste de integrale kosten van hun goederen of diensten in hun tarieven doorberekenen aan de afnemers;
2. overheden mogen hun eigen overheidsbedrijven niet bevoordelen ten opzichte van concurrerende bedrijven.

De raad kan besluiten dat bepaalde economische activiteiten worden uitgezonderd van de werking van de Wet markt en overheid. Dit doet de raad door deze activiteiten aan te wijzen als een activiteit in het algemeen belang.

4.2 De kosten en opbrengsten zijn ongeveer met elkaar in overeenstemming

Er zijn minimale kosten gemoeid met het opnemen in de route-inzameling van een aantal scholen die meedoen aan "afvalvrije school". Deze kosten worden betaald uit de afvalstoffenheffing die burgers betalen. Grondstoffen zoals PMD kennen een opbrengst. De opbrengsten komen ten goede aan de afvalstoffenheffing. De verwachting is dat de extra kosten en extra opbrengsten ongeveer met elkaar in overeenstemming zijn.

Vervolg het nieuwe inzamelen

Voor de uitvoering van het nieuwe inzamelen moet de komende periode nog een aantal andere zaken verder worden uitgewerkt:

- de wijze van inzameling en verwerking van bepaalde afvalstromen, waaronder medisch afval en luier- en incontinentieafval, moet nog worden onderzocht. Zodra er meer duidelijk is over de inzamelwijze, kan het nodig om de afvalstoffenverordening hierop aan te passen;
- op 1 januari 2018 worden de variabele tarieven ingevoerd. In de loop van 2017 wordt de gemeenteraad meegenomen in het bepalen van de nieuwe wijze van tariefstelling;
- de nieuwe variabele tarieven worden eind 2017 door de gemeenteraad vastgesteld. Dat gebeurt in de Verordening op de heffing en invordering van de afvalstoffenheffing 2018;
- elk jaar evalueert het college de stand van zaken met betrekking tot de doelen uit het grondstoffenplan. Hierbij wordt ook de waardering van de Leusdenaren betrokken. Eind 2017 vindt de eerste evaluatie plaats. Het college stelt de raad op de hoogte van de resultaten.

Bijlage(n)

- Afvalstoffenverordening gemeente Leusden 2017 (274806)
- Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening gemeente Leusden 2017 (274832)
- Nota zienswijzen (274769)
- Reactie college op zienswijze Afvalstoffenverordening (275410)

Het college van de gemeente Leusden,

E.D. Luchtenburg
directeur-secretaris

drs. A. Vermeulen
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Leusden;

Besluit op basis van het voorstel van het college van 15 november 2016, nummer: 274804

b e s l u i t :

1. de Afvalstoffenverordening gemeente Leusden uit 2014 in te trekken;
2. de Afvalstoffenverordening gemeente Leusden 2017 vast te stellen;
3. de inzameling van grondstoffen uit scholen te verklaren tot algemeen belang van in het kader van artikel 25h, lid 6 van de Mededingingswet.

Aldus besloten door de raad van de gemeente
Leusden in zijn openbare vergadering van 15 december 2016

I. Schutte – van der Schans
griffier

drs. A. Vermeulen
voorzitter