

Raadsvoorstel

Registratiekenmerk: 275693
Datum raadsvergadering: 15 december 2016
Portefeuillehouder: J. Overweg

Onderwerp: Algemene voorziening Hulp bij het huishouden

Voorstel

Het college stelt u voor:

1. de algemene voorziening hulp bij het huishouden (Wmo) ingesteld bij raadsbesluit van 9 juli 2014, nummer 227744, vanaf 1 januari 2017 met drie jaren te verlengen;
2. het bedrag dat de cliënt betaalt voor de algemene voorziening HH per 1 januari 2017 vast te stellen op € 12,50 per uur.

Aanleiding

Met ingang van 1 januari 2017 lopen de bestaande contracten met leveranciers van HH af. Tevens eindigt dan de door de gemeenteraad ingestelde algemene voorziening HH. Het is niet mogelijk de huidige raamovereenkomsten nogmaals te verlengen. Om de continuïteit in de levering van hulp bij het huishouden te borgen is een nieuwe aanbesteding nodig en moet besluitvorming door uw raad plaatsvinden over de algemene voorziening.

Doel / Effect

Een aanmerkelijk deel van de inwoners die gebruik maken van hulp bij het huishouden doen dat door middel van de algemene voorziening hulp bij het huishouden. Deze voorziening is daarmee een effectief middel geworden om zelfregie en zelfredzaamheid van inwoners te versterken.

Argumenten

1. De algemene voorziening was bedoeld als overgangsvoorziening naar een betaalbaar aanbod van vrij toegankelijke en gelijkwaardige voorzieningen in Leusden. Onder invloed van landelijke ontwikkelingen, en met name de voortdurende onduidelijkheid omtrent de eisen die worden gesteld aan de arbeidsovereenkomsten van medewerkers die hulp bij het huishouden uitvoeren, is een nieuw en aanvullend aanbod nog niet tot stand gekomen
2. Van de algemene voorziening wordt door circa 120 inwoners gebruik gemaakt. Dit is ongeveer 25% van het totaal aantal klanten
3. De algemene voorziening heeft dezelfde kwaliteit als de maatwerkvoorziening HH1. Klanten zijn tevreden over de kwaliteit van de dienstverlening
4. De gemeente wil de zelfregie van de inwoner versterken. De algemene voorziening kent geen uitgebreide aanvraagprocedure. Een lichte toegangstoets volstaat om er een beroep op te kunnen doen. De inwoner kiest zelf de aanbieder
5. De algemene voorziening HH voldoet duidelijk aan een behoefte van inwoners en voorkomt duurdere vormen van ondersteuning of zorg
6. Uitgaande van 120 klanten en een tarief voor de inwoner van € 12,50 kost de algemene voorziening de gemeente circa € 170.000 per jaar. Zouden deze mensen gebruik maken van de maatwerkvoorziening dan zouden de uitgaven voor hulp bij het huishouden, bij een totaal aantal klanten van 450, circa € 250.000 per jaar hoger zijn

7. In vergelijking tot andere gemeenten lijkt het tarief voor de cliënt van € 12,50 per uur aan de hoge kant. Vooralsnog is er geen reden om dit bedrag te verlagen. Het college gaat onderzoeken welke mogelijkheden er zijn de algemene voorziening nog breder toegankelijk te maken. In dat kader zal tevens naar de hoogte van het door de cliënt te betalen tarief worden gekeken.

Financiën

Op basis van ongewijzigd beleid en rekening houden met volume (5%)- en prijsstijging (2%) zou er een overschrijding ontstaan van € 48.000 in 2017. Wij verwachten dat we de overschrijding op basis van ongewijzigd beleid structureel kunnen opvangen door een andere inrichting van hulp bij het huishouden, zodat optimaler gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheden van inwoners zelf en van ontwikkelingen die zich rondom persoonlijke dienstverlening en thuisondersteuning zullen gaan voordoen. Dit kan zo nodig gecombineerd worden met stringentere indicatiestelling en/of afspraken met aanbieders over resultaatsturing.

Juridisch

Het is niet haalbaar de aanbesteding tijdig voor 1 januari 2017 af te ronden. Bij de toepassing van het aanbestedingsrecht is het aanvaardbaar de ingangsdatum van de nieuwe raamovereenkomsten met enkele maanden tot uiterlijk 1 april 2017 te verschuiven. Dit biedt ruimte voor overleg met aanbieders en andere partijen. De huidige aanbieders zijn gevraagd hun dienstverlening nog enkele maanden voort te zetten.

In artikel 2.2.3 van de Wmo 2015 is geregeld dat het college algemene voorzieningen bevordert die een bijdrage leveren aan onder meer de zelfredzaamheid en participatie, van inwoners. In recente uitspraken heeft de CRvB bevestigd dat een algemene voorziening voor hulp bij het huishouden past binnen de Wmo 2015.

Bij het instellen van de (tijdelijke) algemene voorziening hulp bij het huishouden in juli 2014 is in de toelichting bij de beleidsregels betreffende de verordening Wm 2015 opgenomen dat inwoners van 85 jaar en ouder en inwoners met een inkomen dat lager is dan 120% van het wettelijk minimumloon in aanmerking kunnen blijven komen voor de maatwerkvoorziening hulp bij het huishouden. De algemene voorziening wordt in die situaties in z'n algemeenheid als "niet-passend" aangemerkt. Het toepassen van een leeftijdsgrens sluit onvoldoende aan bij het uitgangspunt van individueel maatwerk in de Wmo 2015. Destijds is door de raad de wens uitgesproken voor de leeftijdsgrens van 85 jaar een alternatief te ontwikkelen. Een alternatief is beschikbaar. De beleidsregels worden daar per 1 januari 2017 op aangepast. Inwoners met een inkomen lager dan 120% van het wettelijk kunnen gebruik blijven maken van de maatwerkvoorziening hulp bij het huishouden, waarvoor de wettelijke "eigen bijdrageregeling" geldt.

In artikel 2.1.4 van de Wmo 2015 is de mogelijkheid van een eigen bijdrage voor een algemene voorziening opgenomen. Recent heeft de CRvB in een uitspraak betreffende hulp bij het huishouden uitgesproken dat ook het vaststellen van de eigen bijdrage voor een algemene voorziening een bevoegdheid van de raad betreft. Voor bepaalde categorieën, zoals inwoners met een laag inkomen, kan een lagere eigen bijdrage worden vastgesteld.

Communicatie

Alle inwoners die op 31 december 2016 gebruik maken van de algemene voorziening worden per brief geïnformeerd.

Bijlage(n)
geen

Het college van de gemeente Leusden,

E.D. Luchtenburg
directeur-secretaris

drs. A. Vermeulen
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Leusden;

Besluit op basis van het voorstel van het college van 8 november 2016, nummer: 275693

b e s l u i t :

1. de algemene voorziening hulp bij het huishouden (Wmo) ingesteld bij raadsbesluit van 9 juli 2014, nummer 227744, vanaf 1 januari 2017 met drie jaren te verlengen;
2. het bedrag dat de cliënt betaalt voor de algemene voorziening HH per 1 januari 2017 vast te stellen op € 12,50 per uur.

Aldus besloten door de raad van de gemeente
Leusden in zijn openbare vergadering van 15 december 2016

I. Schutte-Van der Schans
griffier

drs. A. Vermeulen
voorzitter