

Raadsvoorstel

Registratiekenmerk: 276221
Datum raadsvergadering: 15 december 2016
Portefeuillehouder: E. van Beurden
J. Overweg

Onderwerp: Verordening Jeugd en Wmo 2017

Voorstel

Het college stelt u voor:

1. de Verordening Jeugdhulp gemeente Leusden 2017 vast te stellen;
2. de Verordening Maatschappelijke Ondersteuning Gemeente Leusden 2017 vast te stellen.

Aanleiding

Uit de Jeugdwet en de Wmo2015 vloeit de verplichting voort, om bij verordening regels te stellen over:

- (a) de door het college te verlenen individuele voorzieningen en voorzieningen aan jongeren en volwassenen,
- (b) de wijze van afstemming met andere voorzieningen, en
- (c) de wijze waarop een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld.

De gemeenteraad moet deze verordeningen vaststellen, daarvoor moet het college een voorstel doen aan de raad. Wettelijk uitspraken en geconstateerde onjuistheden noodzaken aanpassingen op de huidige verordeningen. Daarnaast zijn er ook enkele gewenste aanpassingen vanuit de uitvoering (LL2: toepasbaarheid) en vanuit beleid (uitlegbaarheid richting de inwoner). Voor de uitvoering, om een rechtmatige basis te leggen onder de te nemen besluiten vanuit LL2, en om eventuele juridische gevolgen van het ontbreken van de juiste basis te vermijden zal de Verordeningen per 1 januari van kracht moeten worden.

Daarnaast worden aanvullend op de Verordening nadere regels gesteld in beleidsregels. Ook die moeten worden aangepast. Het vaststellen hiervan is een bevoegdheid van het college, maar de verordening geldt als het uitgangspunt. De beleidsregels worden de eerste collegevergadering na de raadsvergadering van 15 december aan het college voorgelegd.

Doel / Effect

Door het vaststellen van de verordeningen Jeugdhulp en Wmo 2017 is de gemeente (en LL2) in staat de zorg en hulp continuïteit en kwaliteit aan onze inwoners te borgen. Bovendien biedt het de basis om de beleidsregels op te baseren.

Argumenten

1. *Aanpassen is noodzakelijk gezien de wettelijke kaders (wettelijke bepalingen en gerechtelijke uitspraken)*
Het is van belang om de verordeningen in overeenstemming te brengen met thans geldende rechtspraak. Dit om een rechtmatige basis te leggen onder de op basis van

deze verordening genomen besluiten (zoals de besluiten aangaande eigen bijdragen, tarief persoonlijke netwerk e.d.).

2. *Nu aanpassen en niet wachten op de modelverordening VNG*
De VNG gaat een modelverordening schrijven, maar deze is nog niet beschikbaar. Wij willen vanwege eventuele juridische consequenties voortkomend uit punt 2 niet wachten op die modelverordening, maar nu al de verordeningen aanpassen. Er kunnen altijd nog aanpassingen gedaan worden indien de modelverordening van de VNG hiertoe aanleiding biedt
3. *Het geeft ons ook de mogelijkheid om onjuistheden te corrigeren en wensen vanuit beleid op te nemen*
De afgelopen jaren zijn er (tekstuele) fouten, omissies of onduidelijkheden in de verordeningen geconstateerd door beleid, uitvoering en tijdens bezwaarprocedures. Deze kunnen we nu herstellen of aanvullen.
4. *Uniformiteit tussen de verordeningen aanbrengen*
De 2 verordeningen samen behandelen heeft het voordeel dat we overeenstemming aan kunnen brengen (in opzet en begrippenkader) tussen de 2 verordeningen. Helaas is de huidige regionale afstemmingsstructuur nog van dien aard dat de 2 niet volledig samengevoegd kunnen worden (regionaal worden ze nog apart opgesteld en zodoende zou samenvoegen in Leusden tot uitvoeringsproblemen in de backoffice en voor wat betreft het gezamenlijk beleid kunnen leiden).
5. *De adviesorganen hebben aangegeven geen opmerkingen of bezwaren te hebben.*
6. *Er zijn geen financiële consequenties*
De aanpassingen met een financieel karakter zijn allemaal al eerder besloten. Het nu opnemen in de verordening heeft dus geen financiële gevolgen.

Belangrijkste wijzigingen en motivatie:

De nu voorgestelde wijzigingen zijn vooral technisch van aard. Dit geldt voor zowel Jeugd als WMO.

Belangrijkste aanpassingen verordening jeugdhulp:

- Aan de inleiding is toegevoegd dat er gebruik gemaakt wordt van de delegatiebevoegdheid van de gemeenteraad.
- De Begripsbepaling is aangevuld vanuit de noodzaak tot uniformiteit en vanuit beleidswensen en uitvoeringwensen (zoals: Gebruikelijke hulp, Nadere regels, Uitvoeringsplan pgb, Familiegroepsplan en Familienetwerkberaad)
- Artikel 2; Vormen van Jeugdhulp, 1a ii: Sociaal team is verwijderd: de Basishulp vindt plaats in de basisinfrastructuur; bij problemen bij opvoeden en opgroeien is Larikslaan2 het uitvoeringorgaan van het college.
- Artikel 4: Aangepast om duidelijker te maken hoe een cliënt een aanvraag in moet dienen. Hiermee is dan ook voldaan aan de motie d.d. 13 november 2014 inzake het familiegroepsplan.
- Artikel 5: De tekst bij artikel 5 in deze verordening stelt in aanvulling op de AWB, wat er bij een voorziening in natura en wat bij een voorziening in de vorm van een pgb wordt vastgelegd in de beschikking.
- Artikel 6: Regels pgb: De inhoud hiervan is herzien evenals de toelichting bij dit artikel.
- Nieuw Artikel 11 "Hardheidsclausule" toegevoegd! Hier is ook in de toelichting een stuk voor toegevoegd.

Belangrijkste aanpassingen verordening Wmo:

- De begripsbepaling is aangevuld vanuit de noodzaak tot uniformiteit en vanuit beleidswensen en uitvoeringswensen (zoals: beroepskracht, cliënt ondersteuning, langdurig noodzakelijk)
- Artikel 6 is aangepast om aan te sluiten bij de wetgeving en huidige uitvoeringspraktijk. We volgen de trap zoals die ook in de wet staat verankerd. Uit het verwijderde stuk leek het net of je kunt kiezen voor algemene voorziening of een maatwerkvoorziening of allebei.
- Artikel 12 een extra eis toegevoegd onder lid 5: “Een cliënt ten behoeve van wie een persoonsgebonden budget wordt verstrekt, dient gebruik te maken van de modelzorgovereenkomst van de SVB.” Reden: ter bescherming van de cliënt. PGB cliënten dienen namelijk zelf een zorgovereenkomst af te sluiten met de hulpverlener of ondersteuner. Als de cliënt gebruikt maakt van dit model wordt geborgd dat alle noodzakelijke gegevens zijn ingevuld én dat de belangen van cliënten zijn geborgd.
- Artikel 12 Lid 4 is aangepast vanwege de wettelijke noodzaak (blijkens de uitspraak van de CRvB ECLI:NL:CRVB:2016:1404) om het aangepaste tarief voor het persoonlijk netwerk in de verordening vast te leggen.
- Artikel 14 is ook gewijzigd vanwege gerechtelijke uitspraken, naar artikel 14, 15 en 16:
 1. De hoogte van de eigen bijdrage die een cliënt verschuldigd is in de kosten van een algemene voorziening moet zijn vastgelegd in de verordening en delegatie daarvan aan het college is niet langer toegestaan. Dit leidt er toe dat de eigen bijdrage voor algemene- en maatwerkvoorziening moet verhuizen van de beleidsregels (art. 14 en 15) naar de verordening. In deze verordening zijn daarom de artikelen 14 en 15 opgenomen. Op dit moment is er sprake van 1 algemene voorziening en kent nu een bijdrage in de kosten van de cliënt van € 12,50 per uur.
 2. Bovendien is een deel uit het oude artikel 14, namelijk de bepaling van de kostprijs, opgenomen en uitgebreid onder het toegevoegde artikel 16, vanwege een gerechtelijke uitspraak van de CRvB (ECLI:NL:CRVB:2016:1404) waaruit blijkt dat de delegatie aan het college niet langer is toegestaan. Nieuw artikel 16 sluit nu inhoudelijk aan bij hetgeen eerder in de beleidsregels (en artikel 14) stond. Bovendien is er een gedeelte toegevoegd over de afschrijvingssystematiek. Deze, en ook de consequentie van de vorm van de ondersteuning en/of typen hulpverleners voor de hoogte van een PGB, wordt verder uitgewerkt in de beleidsregels.
 3. Ten slotte is onder artikel 14 extra opgenomen dat wij, naast dat wij aansluiten bij het landelijke uitvoeringsbesluit Wmo 2015, voor wat betreft de bepaling van de hoogte van de eigen bijdragen en inkomensgrenzen, in positieve zin afwijken van het basis eigen bijdrage bedrag. Dit alles conform het eerdere collegevoorstel 245396 uit maart 2015.
- Artikel 19: Tegemoetkoming meerkosten beperking of chronische problemen is aangepast omdat deze regeling nu vorm heeft gekregen.
- Belangrijkste aanpassing in de toelichting op de verordening Wmo is onder artikel 12 dat het hier gaat om “de goedkoopst compenserende voorziening vanuit het oogpunt van het college (en dus niet vanuit het oogpunt van de cliënt)”. Deze aanpassing is conform de huidige werkwijze, maar gewenst vanuit de uitvoering vanwege cliënt vragen.

Communicatie

Na de vaststelling worden de verordeningen openbaar bekend gemaakt.

Bijlage(n)

1. Verordening Jeugdhulp gemeente Leusden 2017 (276211)
2. Nota van herziening Verordening jeugdhulp 2017 (276212)
3. Verordening Maatschappelijke Ondersteuning Gemeente Leusden 2017 (276213)
4. Nota van herziening Verordening Wmo 2017 (276214)

Het college van de gemeente Leusden,

E.D. Luchtenburg
directeur-secretaris

drs. A. Vermeulen
burgemeester