

Datum raadsvergadering: 15 december 2016

Portefeuillehouder: E. van Beurden

Onderwerp

Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Leusden 2017

Voorgesteld besluit

De Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Leusden 2017 vast te stellen.

Kader

Dit voorstel gaat over vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) omgevingsrecht en de wettelijke criteria waar VTH-werkzaamheden, waarvoor de gemeente bevoegd gezag is, in 2017 aan moeten voldoen. Aanleiding hiervoor is de op 14 april 2016 van kracht geworden wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het daaraan nog definitief aan te passen Besluit omgevingsrecht (Bor).

De belangrijkste elementen van de verordening zijn:

- De gemeenteraad ziet toe op de hoofdlijnen van het beleid voor de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van de betrokken wetten zoals genoemd in de Wabo.
- B en W beoordelen de kwaliteit van de uitvoering en handhaving in het licht van de gestelde doelen die in ieder geval betrekking hebben op de uitvoeringskwaliteit van diensten en producten, de dienstverlening en de financiën.
- Op de uitvoering en handhaving zijn de kwaliteitscriteria van kracht. Op de naleving daarvan doen B en W jaarlijks mededeling aan de raad.
- Voor zover de kwaliteitscriteria niet zijn of niet konden worden nageleefd, wordt de gelegenheid geboden af te wijken van de standaard criteria. Burgemeester en wethouders doen daarvan gemotiveerd opgave.

Argumenten

Sinds 2005 moeten provincies en gemeenten bij de uitvoering van taken op het gebied van toezicht en handhaving van omgevingsrecht toepassing geven aan procedurele kwaliteitscriteria. Met ingang van 14 april 2016 gelden die procedurele criteria, voor zover van toepassing, ook voor vergunningverlening omgevingsrecht. Ook introduceerde de wetgever twee nieuwe inhoudelijke kwaliteitscriteria (opleidingseisen en personeelsinzet per VTH-beleidstaak per uitvoeringsorganisatie). Beide zijn door de wetgever bewust niet wettelijk vastgelegd. De VNG was daar (fel) op tegen. De wetgever besloot daarop dat provincies en gemeenten beide nieuwe inhoudelijke criteria – nog in 2016 – in een eigen VTH-verordening moeten verankeren.

Landelijk is voorts afgesproken dat de colleges van B&W richting hun gemeenteraden jaarlijks verslag uitbrengen hoe in het voorbije jaar is omgegaan met de implementatie van genoemde opleidings- en formatiecriteria.

Nadere uitwerking.

De gemeente Leusden en de uitvoeringsdienst die taken voor onze gemeente uitvoert (RUD Utrecht), voldoen voor een belangrijk deel al aan de nieuwe inhoudelijke kwaliteitseisen.

Waar nodig maakt artikel 5, derde lid het mogelijk om van de standaard criteria gemotiveerd af te wijken en eventuele inhaalslagen op het gebied van opleiding en formatie-omvang alsnog gefaseerd/langs natuurlijke weg door te voeren richting de landelijk beoogde 100% situatie. Hierbij kan tevens gedacht worden aan samenwerking met andere gemeenten.

Een nadere uitwerking vindt plaats in het uitvoeringsprogramma. De meerwaarde van de VTH-verordening zit vooral in het nog meer transparant maken van beweegredenen en keuzes van ons college als bevoegd gezag voor de uitvoering van onze Wabo-taken omgevingsrecht.

Uit de jaarlijkse VTH-rapportage zal voortaan nog beter blijken of de in VTH-Jaarprogramma's uitgesproken doelstellingen en ambities voldoende realistisch zijn in relatie tot de omvang (en kennis en kunde) van de door de gemeente en de RUD daadwerkelijk in het veld ingezette VTH-menskracht. Op de taken die de gemeente zelf uitvoert is de verordening van toepassing tenzij het college, in bijvoorbeeld het jaarlijks VTH Uitvoeringsprogramma, of in een ander (meer-)jaarlijks beleidsdocument expliciet anders bepaalt. In de toekomst zou ten aanzien van deze taken wellicht ook een samenwerking met de RUD te overwegen zijn. Daarmee wordt de gemeente in de gelegenheid gesteld om een afweging te maken over het kwaliteitsniveau van de betreffende taken. Het rijk heeft aangekondigd medio 2017 te gaan onderzoeken hoe bestuursorganen de zorgplicht invullen voor de niet-basistaken.

Milieu

Gemeenten en provincies zijn sinds 2005 wettelijk verplicht om hun milieu toezichts- en handhavingswerkzaamheden uit te voeren aan de hand van landelijk geldende procedurele professionaliseringscriteria op basis van het Bor. Verplichte onderdelen als risico-analyses, prioritering en monitoring hebben ertoe geleid dat bevoegde gezagen beter zicht hebben gekregen op de vraag hoe en waar milieu hygiënisch ongewenste ontwikkelingen het beste kunnen worden omgebogen en/of gestopt. Landelijk is vastgesteld dat de procedurele kwaliteitscriteria voor toezicht en handhaving hun uitwerking op de omgevingskwaliteit niet hebben gemist. Met de vaststelling van deze VTH-verordening wordt de lat (met twee nieuwe inhoudelijke criteria) opnieuw wat hoger gelegd en (via de rapportageplicht) voor langere tijd inhoudelijk en procedureel geborgd.

De RUD Utrecht heeft in 2015 onderzocht of aan de kenniscriteria op het gebied van milieu wordt voldaan. De conclusie is dat de RUD voor de generieke deskundigheden, voldoet aan massa-, ervarings- en kenniscriteria uit de kwaliteitscriteria van de wet VTH. De noodzakelijke opleidingen om aan alle kenniscriteria te (blijven) voldoen, heeft de RUD Utrecht opgenomen in haar opleidingsplan voor 2016.

Financiën

Afhankelijk van de nadere invulling van de eventuele samenwerkingsverbanden.

Personele en organisatorische aspecten

Zoals eerder al beschreven, heeft de wetgever er bewust voor gekozen om de twee nieuwe inhoudelijke kwaliteitscriteria (opleidingseisen en personeelsinzet per VTH-beleidstaak per uitvoeringsorganisatie) niet wettelijk vast te leggen maar de gemeenten de gelegenheid te bieden af te wijken van de standaard criteria en dit gemotiveerd in een eigen VTH-verordening te verankeren. Mede met het oog op het vastgestelde handhavingbeleid, waarin de Landelijke Handhavingsstrategie wordt gevolgd, houdt zulks in dat dat er gewerkt zal gaan worden volgens een nieuw prioriteringssysteem: de interventiematrix. Hierbij wordt de prioriteit bepaald door te kijken wat de mogelijke gevolgen/effecten van de overtreding

zijn, waarbij veiligheid en gezondheid bovenaan staan, en te kijken naar het gedrag en intentie van de overtreder.

Voor de gemeente Leusden betekent dit dat gemotiveerd gebruik zal worden gemaakt van de wettelijke mogelijkheid om af te wijken van de standaard criteria. Dit is mogelijk omdat de hoeveelheid aangeboden werk past binnen de beschikbare formatie. Ook de kennis en kunde van de betreffende medewerkers zijn op peil voor het aangeboden werk.

Het past ook binnen ons beleidskader om met het oog op “de samenleving voorop” overtredingen eerst in onderling overleg op te lossen en alleen bij zaken die een hoge prioriteit hebben, bijvoorbeeld omdat ze gevaar opleveren, direct handhavend op te treden.

Complexe opgaven en eventuele discontinuïteit als gevolg van gelijktijdige afwezigheid van de medewerkers kan worden opgevangen door korte termijn inhuur of inleen via regiogemeenten. Daarmee wordt o.i. voldaan aan de zorg voor kwaliteit.

In de bijgevoegde bijlagen is aangegeven op welke deskundigheidsgebieden de gemeente Leusden afwijkt van de generieke kwaliteitscriteria.

Het college van de gemeente Leusden,

E.D. Luchtenburg
directeur-secretaris

drs. A. Vermeulen
burgemeester

BIJLAGE 1

VTH-taken

Borging continuïteit

d.d. 24-8-2016

Generieke deskundigheid:

taakveld	vereisten	feitelijk	
Casemanagen complex	0,67 fte, 2 pers	0,75 fte, 2 pers	
VVL bouwen en RO	2,67 fte, 3 pers	0,63 fte, 3 pers	

Taken genoemd:

Borging:

De hoeveelheid aangeboden werk past binnen de beschikbare formatie. Ook de kennis en kunde van de betreffende medewerker is op peil voor het aangeboden werk. Complexe opgaven en eventuele discontinuïteit door afwezigheid van de medewerker wordt opgevangen middels tijdelijke urenuitbreiding of inhuur.

Juridische deskundigheidsgebieden:

Taakveld	vereisten	feitelijk	
Jur. Asp. VVL	1,33 fte, 2 pers	0,36 fte, 4 pers	

Taken genoemd:

Borging:

De hoeveelheid aangeboden werk past binnen de formatie. De kennis en kunde VVL is van tenminste 3 medewerkers op het gewenste (opleidings)niveau; bij de andere is deze verkregen door ervaring. Bij het afwijkingsbesluit (complex) hebben alle medewerkers een voldoende opleidingsniveau en voldoende ervaring. Continuïteit van de werkzaamheden is door het aantal mensen dat kennis en kunde heeft, geborgd door onder meer vervangingsafspraken tijdens vakanties. Incidentele afwezigheid wordt eenvoudig opgevangen.

BIJLAGE 2

VTH-taken team T&U
Borging continuïteit
d.d. 26-9-2016

Generieke deskundigheid:

taakveld	vereisten	feitelijk	
TH Bouwen/RO	1,33 fte, 2 pers	1,01 fte, 2 pers	

Taken genoemd:

Borging:

Recent is één van de medewerkers uit dienst gegaan. Op deze functie wordt momenteel ingehuurd. Vanaf 1/1/2017 wordt de functie voor langere tijd ingevuld. De hoeveelheid aangeboden werk past binnen de beschikbare formatie. Ook de kennis en kunde van de betreffende medewerker is op peil voor het aangeboden werk. Complexe opgaven en eventuele discontinuïteit als gevolg van gelijktijdige afwezigheid van de medewerkers wordt opgevangen door korte termijn inhuur of inleen via regiogemeenten. Daarmee wordt o.i. voldaan aan de zorg voor kwaliteit.

Specifieke deskundigheidsgebieden:

taakveld	vereisten	feitelijk	
Bouwfysica	2,00 fte, 3 pers	0,29 fte, 3 pers	
Constructieve veiligheid	1,33 fte, 2 pers	0,47 fte, 2 pers	
Sloop en asbest	0,67 fte, 2 pers	0,4 fte, 2 pers	

*Team B&A

Borging:

Recent is één van de medewerkers uit dienst gegaan. Op deze functie wordt momenteel ingehuurd. Vanaf 1/1/2017 wordt de functie voor langere tijd ingevuld. De hoeveelheid aangeboden werk past binnen de beschikbare formatie. Ook de kennis en kunde van de betreffende medewerker is op peil voor het aangeboden werk. Complexe opgaven en eventuele discontinuïteit als gevolg van gelijktijdige afwezigheid van de medewerkers wordt opgevangen door korte termijn inhuur of inleen via regiogemeenten. Daarmee wordt o.i. voldaan aan de zorg voor kwaliteit.

BIJLAGE 3

Generieke deskundigheid:

taakveld	vereisten	feitelijk	
VVL Milieu	1,33 fte, 2 personen	0,11 fte, 1 persoon	
TH Milieu	1,33 fte, 2 personen	0,06 fte, 1 persoon	
TH Bodem	0,33 fte, 2 personen	0,14 fte, 1 persoon	

Borging:

De hoeveelheid aangeboden werk past binnen de beschikbare formatie. Ook de kennis en kunde van de betreffende medewerker is op peil voor het aangeboden werk. Complexe opgaven en eventuele discontinuïteit door afwezigheid van de medewerker wordt opgevangen middels een contract met de RUD. Daarmee wordt voldaan aan de zorg voor kwaliteit.

Juridische deskundigheidsgebieden:

taakveld	vereisten	feitelijk	
Jur. Asp. VVL	1,33 fte, 2 personen	0,36 fte, 4 personen	
Jur. Asp. afwijkingsbesluit	2,0 fte, 2 personen	0,84 fte, 3 personen	

Borging:

De hoeveelheid aangeboden werk past binnen de formatie. De kennis en kunde VVL is van tenminste 2 medewerkers op het gewenste (opleidings)niveau; bij de 2 anderen is deze verkregen door ervaring. Bij het afwijkingsbesluit (complex) hebben alle medewerkers een voldoende opleidingsniveau en voldoende ervaring. Continuïteit van de werkzaamheden is door het aantal mensen dat kennis en kunde heeft, geborgd door onder meer vervangingsafspraken tijdens vakanties. Incidentele afwezigheid wordt eenvoudig opgevangen. Voor incidentele specialistische kennis wordt ingehuurd.

Specifieke deskundigheidsgebieden:

taakveld	vereisten	feitelijk	
Sloop en Asbest	0,67 fte, 2 pers	0,40 fte, 2 pers	
Bodem, bouwstoffen en water	1,33 fte, 2 pers	0,06 fte, 1 persoon	
Externe veiligheid	2,00 fte, 2 pers	0,02 fte, 1 persoon	
Geluid	2,00 fte, 2 pers	0,06 fte, 1 persoon	
Luchtkwaliteit	2,67 fte, 2 pers	0,03 fte, 1 persoon	

Borging:

De hoeveelheid aangeboden werk past binnen de beschikbare formatie. Ook de kennis en kunde van de betreffende medewerker is op peil voor het aangeboden werk. Complexe

opgaven en eventuele discontinuïteit door afwezigheid van de medewerker wordt opgevangen middels een contract met de RUD. Daarmee wordt o.i. voldaan aan de zorg voor kwaliteit.

taakveld	vereisten	feitelijk	
Groen en ecologie	2 fte, 2 pers	0,11 fte, 1 pers	

Taken genoemd in Kwaliteitscriteria:

- Beoordelen of er sprake is van een bijzondere omstandigheid "groen en ecologie" in het kader van de omgevingsvergunning.
- Uitzetten en beoordelen van ecologisch onderzoek.
- Uitvoeren van ecologisch onderzoek.
- Adviseren bij ontheffingen Natuurbeschermingswet, Flora en Faunawet, Boswet, Wro en afwijkingsbesluiten.

Borging:

De hoeveelheid aangeboden werk past binnen de beschikbare formatie. Ook de kennis en kunde van de betreffende medewerker is op peil voor het aangeboden werk. Op dit moment is geen specifieke achtervang geregeld in geval van discontinuïteit of piekbelasting. Voorstel is om te onderzoeken of samenwerking met andere gemeente(n) dit kan ondervangen.

Taakveld	vereisten	feitelijk	
Stedenbouw en inrichting OR	2 fte, 2 pers	0,56 fte, 3 pers	

Taken genoemd in Kwaliteitscriteria:

- Opstellen stedenbouwkundige en inrichtingsplannen.
- Adviseren over bouwvoornemens die afwijken van het vigerende beleid.
- Opstellen van richtlijnen en kaders voor stedenbouwkundige en inrichtingsplannen.
- Beoordeling extern gemaakte stedenbouwkundige en inrichtingsplannen.

Borging:

De hoeveelheid aangeboden werk past binnen de beschikbare formatie. Ook de kennis en kunde van de betreffende medewerker is op peil voor het merendeel van het aangeboden werk. Omdat meerdere personen op het werkveld werkzaam zijn, kan door afstemming van vakanties en vervanging bij ziekte voor continuïteit worden gezorgd. Expertise voor vraagstukken die de kennis en ervaring van de medewerkers te boven gaat, wordt per specifieke situatie ingehuurd en verhaald middels de anterieure kosten. Op dit moment wordt een aanbesteding voorbereid om 1 of maximaal 2 stedenbouwkundigen expliciet aan Leusden te binden en te zorgen voor continuïteit in de advisering. De kosten worden middels anterieure overeenkomsten of bijdragen vanuit projectbudgetten gedekt.

taakveld	vereisten	feitelijk	
Exploitatie en planeconomie	0,67 fte, 2 pers	0,1 fte, 1 pers	

Taken genoemd in Kwaliteitscriteria:

- Opstellen, adviseren over de besluitvoering en het uitvoeren van plannen m.b.t. grondexploitaties.

- Opstellen van haalbaarheidsanalyses, exploitatiebegrotingen, varianten afwegingen, rendementsberekeningen, begrotingen voor projectontwikkeling etc.
- Beoordelen van de effecten van de grondexploitatiewet en opstellen effectrapportages.

Borging

De hoeveelheid aangeboden werk past binnen de beschikbare formatie. Ook de kennis en kunde van de betreffende medewerker is op peil voor het aangeboden werk. Omdat de werkzaamheden in beginsel door één persoon wordt uitgevoerd, wordt momenteel bij piekbelasting ingehuurd. Op de langere termijn wordt de borging gezocht in de regionale samenwerking.

taakveld	vereisten	feitelijk	
Cultuurhistorie	3,33 fte, 2 pers	0,26 fte, 2 pers	

Taken genoemd in Kwaliteitscriteria:

- Adviseren t.a.v. cultuurhistorische aspecten in het kader van omgevingsvergunningen en het handhaven van de omgevingsvergunning.
- Beoordelen van de aanvraag aan cultuurhistorische waarden.
- Aangeven van effecten van het te nemen afwijkingsbesluit op de cultuurhistorische waarde.
- Opstellen van voorschriften voor omgevingsvergunning.
- Inhoudelijk adviseren bij bezwaar en beroep.

Borging

De hoeveelheid aangeboden werk past binnen de beschikbare formatie. Ook de kennis en kunde van de betreffende medewerker is op peil voor het aangeboden werk. Voor het beleidsveld archeologie is een overeenkomst met de CAR die zorgt voor specialistische kennis.

Op het gebied van de bovengrondse monumenten kan de Adviescommissie Ruimtelijke kwaliteit een vorm van borging bieden. Daarnaast wordt voorgesteld om te onderzoeken of een overeenkomst met een partij/gemeente kan worden gesloten voor de borging van continuïteit en specialistische kennis.