

# Memo

---

**Aan:** Gemeenteraad van Leusden  
**Van:** College van burgemeester en wethouders  
**Datum:** 9 oktober 2016  
**Betreft :** Ontwikkelingen Voorschoolse voorzieningen

---

Geachte leden van de raad,

Middels dit memo willen we u nader informeren over de ontwikkelingen rondom de voorschoolse voorzieningen en een reactie geven op de vragen die u aan het college heeft gesteld. U stelde uw vragen toen bekend werd dat het Rijk € 60 miljoen ter beschikking stelt voor toegankelijk aanbod in een voorschoolse voorziening voor alle peuters waarvan de ouders géén recht hebben op kinderopvangtoeslag<sup>1</sup>. De landelijke ontwikkelingen vragen om een bredere blik op de beleidsontwikkelingen rondom de voorschoolse voorzieningen.

Deze memo bevat daarom de volgende onderwerpen:

- I. Decentralisatie-uitkering van de Wet OKE verdwijnt naar verwachting per 2018
- II. Aanbod voor peuters zonder recht op kinderopvangtoeslag

---

## I. Decentralisatie-uitkering van de Wet OKE verdwijnt naar verwachting per 2018<sup>2</sup>

Als onderdeel van het in te dienen wetsvoorstel Harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk is het kabinet voornemens de decentralisatie-uitkering Versterking peuterspeelzaalwerk (€ 35 miljoen structureel) in het kader van de Wet OKE te laten vervallen. De geplande inwerkingtredingdatum van dit wetsvoorstel is 1 januari 2018.

Zoals het er nu naar uitziet neemt het Rijk vanaf 2018 de financiering van het peuterspeelzaalwerk voor kinderen van werkende ouders voor haar rekening. Het aanbod van voor- en voegschoolse educatie (VVE) blijft een wettelijke taak voor gemeenten. Als dekking voor die extra toeslaguitgaven wordt vanaf 2018 geld overgeheveld van gemeenten naar het Rijk. Het kabinet is bereid de overheveling van middelen te beperken tot de decentralisatie-uitkering in het kader van de Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (Wet OKE).

De korting op de decentralisatie-uitkering inzake het onderdeel 'versterking peuterspeelzaalwerk' gaat naar verwachting structureel in vanaf 2018 en bedraagt voor de gemeente Leusden € 64.800. Het wetsvoorstel over de harmonisatie van kinderopvang en peuterspeelzaalwerk ligt nu voor advies bij de Raad van State. Na behandeling door de Raad zal het wetsvoorstel naar de Tweede Kamer gestuurd worden en zal de Kamerbehandeling volgens planning in het najaar van 2016 worden afgerond.

---

<sup>1</sup> Kamerbrief: 60 miljoen euro voor peuteropvang, 1 juli 2016 (Verseon: 271942).

<sup>2</sup> [Kamerbrief Betreft: Betere kwaliteit, betere toegankelijkheid in de kinderopvang, 27 mei 2016.](#)

*Verwachte effect van de taakstelling en korting decentralisatie uitkering Wet Oke.*  
Het reguliere peuterwerk wordt momenteel in Leusden gesubsidieerd vanuit de middelen van de decentralisatie uitkering Wet Oke. Daarbij is met de Kerntakendiscussie (KTD) van 2013 besloten tot het afbouwen van de subsidie voor peuterspeelzaalwerk in drie jaar van +/- € 257.000 in 2014 tot € 46.000 in 2017.

Onderstaande tabel geeft een financieel overzicht van de middelen die aan peuterwerk besteed worden (incl. taakstelling) en het te verwachte effect van de korting op de decentralisatie uitkering van de Wet Oke in 2018.

Tabel 1: Financieel overzicht Peuterwerk 2018.

<b>Peuterspeelzaalwerk</b>	<b>2018</b>
Subsidie regulier peuterwerk (incl. taakstelling)	€ 48.480
Korting decentralisatie uitkering Wet OKE	€ 64.800
Verwacht resultaat	- € 16.320

Het verwachte financieel tekort nemen we mee in het nieuw te vormen beleid voor het vergroten van het aanbod voor alle Leusdense peuters waarvan de ouder(s) géén recht heeft op een kinderopvangtoeslag, zoals verder wordt toegelicht onder punt II.

## **II. Aanbod voor peuters zonder recht op kinderopvangtoeslag**

Rijk en gemeenten zetten zich gezamenlijk in voor toegankelijke voorschoolse voorzieningen en een groter bereik van peuters. Voor de uitvoering van de aanpak hebben de minister en de VNG bestuursafspraken gemaakt, welke in het kader van de verdere harmonisatie van kinderopvang en peuterspeelzalen staan<sup>3</sup>.

Minister Asscher en de VNG onderschrijven hiermee het belang van voorschoolse voorzieningen voor peuters ter voorbereiding van de start op de basisschool<sup>4</sup>. Met deze nieuwe afspraken moeten gemeenten zich inspannen voor voldoende en financieel toegankelijk aanbod in een voorschoolse voorziening voor alle peuters waarvan de ouders géén recht hebben op kinderopvangtoeslag. Ook zijn gemeenten verplicht om inspanningen te leveren om ouders te stimuleren hun peuter aan te melden bij een voorschoolse voorziening. Het kabinet stelt via een ingroeipad € 60 miljoen beschikbaar aan gemeenten voor het uitbreiden van het voorschoolse aanbod voor peuters waarvan de ouders geen kinderopvangtoeslagrecht hebben<sup>5</sup>. Het einddoel is dat alle peuters naar een voorschoolse voorziening kunnen gaan.

<sup>3</sup> [Bestuurlijke afspraken: een aanbod voor alle peuters](#), 27 mei 2016.

<sup>4</sup> [Kamerbrief Betreft Bestuurlijke afspraken: een aanbod voor alle peuters, 26 april 2016](#).

<sup>5</sup> [Kamerbrief: 60 miljoen euro voor peuteropvang, 1 juli 2016 \(Verseon: 271942\)](#).

Gemeenten hebben al de wettelijke taak om voor peuters met een risico op een achterstand in het onderwijs een aanbod voorschoolse educatie (VVE) te doen. Deze wettelijke taak blijft bestaan.

Het college werkt aan een nieuw beleidsnotitie voor de inzet van de middelen en het vergroten van het aanbod voor alle Leusdense peuters waarvan de ouder(s) géén recht heeft op een kinderopvangtoeslag. De vragen die u aan het college heeft gesteld, over het aantal kinderen in Leusden waar het beleid op van toepassing is en wat de gevolgen zijn voor de financiële ondersteuning van deze kinderen, worden meegenomen in het structurele beleid.

Voor het uitbreiden van het voorschools aanbod voor peuters waarvan de ouders geen kinderopvangtoeslagrecht hebben ontvangt de gemeente Leusden een bijdrage via de Algemene uitkering. Voor 2016 en 2017 vindt verdeling plaats via de maatstaven jongeren (65%), bijstandsontvangers (driejarig gemiddelde; 25%) en kernen (10%). De DU geeft gemeenten de vrijheid voor maatwerk dat past bij de lokale situatie. Het streven is om vanaf 2018 over te gaan op een nieuwe verdeelsleutel die zo goed mogelijk aansluit op het doel door te kijken naar het aantal peuters per gemeente dat binnen de doelgroep van deze decentralisatie-uitkering valt. Tot die tijd worden de bedragen voor 2018 en verder voorlopig verdeeld overeenkomstig bovengenoemde verdeelsleutel. Onderstaand in tabel 2 de bijdrage die Leusden daarvoor via de Algemene uitkering ontvangt.

Tabel 2: Bijdrage uitbreiding voorschools aanbod 2016 t/m 2021.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Leusden	14.371	28.743	43.114	57.486	71.857	86.228

Momenteel wordt zowel het reguliere peuterwerkplaats/voorschool als het VVE in de gemeente Leusden uitgevoerd door Stichting Peuterwerk Leusden (SPL/SKA). De genoemde beleidsontwikkelingen zijn reeds in een gesprek met de stichting toegelicht.

Hiermee hopen wij u voldoende te hebben geïnformeerd over de recente ontwikkelingen rondom de voorschoolse voorzieningen.