

Raadsvoorstel

Registratiekenmerk: L133958
Datum raadsvergadering: 05 juli 2017
Portefeuillehouder: E. van Beurden/
J. Overweg

Onderwerp: Toekomstvisie Leusden; 2030 is nu! en strategische
uitgangspunten visies buiten- en stedelijk gebied.

Voorstel

Het college stelt u voor in te stemmen met de volgende:

Strategische hoofdkeuzen:

1. doorbouwen op de kracht van Leusden op het raakvlak van dorpse kwaliteiten en regionale dynamiek;
2. versterken van het verband tussen stedelijk en landelijk gebied;
3. voor de periode na 2025 te kiezen voor een blijvend beheerste groei van het aantal woningen;
4. realiseren van beheerste groei na 2025 door stenig gebied te verdichten en groene ontwikkelstrategie in te zetten voor extra woningen in buitengebied;
5. inzetten van meer functiemenging als vorm van groei;
6. meer maatwerk leveren bij het sturen op ambities en doelen; uitnodigingsplanologie;

Strategische uitgangspunten voor de omgevingsvisies stedelijk en buitengebied tot 2025:

7. kiezen voor duurzame mobiliteit;
8. gezamenlijk onderzoek uitvoeren naar de haalbaarheid en wenselijkheid van zonneweides en/of windmolens;

Strategische uitgangspunten voor de omgevingsvisie stedelijk gebied tot 2025:

9. prioriteit te geven in onze woningbouwplannen aan meer variatie in ons woningaanbod en doorstroming van doelgroepen;
10. flexibel omgaan met de programmering van onze woningbouw;
11. toekennen van een hogere maatschappelijke betekenis aan ons stedelijk groen;
12. bieden van meer variatiemogelijkheden in onze bestaande woonwijken;
13. bieden van meer ruimte voor functiemenging in de centra;

Strategische uitgangspunten voor omgevingsvisie landelijk gebied tot 2025:

14. sturen op een multifunctioneel platteland voor behoud van vitaliteit en ruimtelijke kwaliteit;
15. beoordelen van nieuwe functies in vrijkomende bebouwing op hun bijdrage aan ruimtelijke kwaliteit en vitaliteit en noodzaak van ontstening los te laten;
16. richten van de toekomstige ontwikkeling van recreatie op het vergroten van de recreatieve opvangcapaciteit;

17. geven van meer aandacht aan landbouw met toegevoegde waarde bij het stimuleren en ondersteunen van de landbouw;
18. kiezen voor een gebiedsgerichte aanpak voor de toepassing van uitnodigingsplanologie.

Aanleiding

In het CUP 2014-2018 staat dat een visie voor het stedelijke gebied en een visie voor het landelijk gebied wordt opgesteld. In de eerste helft van 2016 vonden bijeenkomsten met de samenleving plaats met als inzet het maken van omgevingsvisies (tot 2025). Hiermee wordt op de nieuwe Omgevingswet geanticipeerd.

De behandeling van de Woonvisie heeft er toe geleid dat op uw verzoek in 2017 een Brede Maatschappelijke Discussie is gevoerd over de vraag of groei van Leusden na 2025 nodig is om een vitale en krachtige gemeente te blijven.

Om een stap verder te kunnen zetten in de opstelling van beide visies, is het nodig dat uw raad een aantal strategische keuzes voor de omgevingsvisies maakt.

Doel / Effect

Het doel van de (gecombineerde) besluitvorming over de uitkomsten van de BMD en de strategische keuzes voor de omgevingsvisies is meerledig:

1. Duidelijkheid of en tot welke omvang Leusden wil groeien om ook na 2025 vitaal en krachtig te blijven;
2. Het formuleren van uw zienswijze op het concept voor de Regionale Ruimtelijke Visie Regio Amersfoort (RRV); dit concept is met een separaat raadsvoorstel aan u voorgelegd.
3. Het door het college kunnen formuleren en uitwerken van de twee omgevingsvisies; Deze visies worden in de huidige raadsperiode ter besluitvorming voorgelegd.
4. Bepalen van de inzet richting de provincie Utrecht om beleidsmatige ruimte te creëren voor de uitvoering van uw beslispunten (voor toekomstig bouwen buiten de rode contour, een ruimhartiger beleid voor vrijkomende bebouwing in het buitengebied, inzet op uitnodigingsplanologie, meer multifunctionaliteit).

Argumenten

De argumenten voor de beslispunten zijn opgenomen in bijlage 1 getiteld "Leusden; een dynamisch dorp in een dynamische regio". Deze strategische notitie maakt duidelijk wat voor gemeente Leusden wil zijn en daaruit vloeien de aan u ter besluitvorming voorgelegde strategische keuzes/uitgangspunten voort. De notitie vormt een eenheid en biedt een context die aan kracht verliest wanneer deze uit elkaar wordt getrokken. Vandaar dat u voor de argumenten naar de bijlage wordt verwezen.

De inhoud van de notitie wordt sterk ingekleurd door de Samenleving Voorop-aanpak en daarmee de uitkomsten van:

- De consultatie voor de Brede Maatschappelijke Discussie en de omgevingsvisies van 7 april tot 8 mei 2017;
- De bijeenkomsten met de samenleving over de omgevingsvisies stedelijk en buitengebied (eerste helft 2016).

Opbrengst gevoerde communicatie.

Voor de Brede Maatschappelijke Discussie is uitgebreid gecommuniceerd met een groot aantal inwoners en belanghebbenden. Er waren ongeveer 140 deelnemers bij de

bijeenkomsten op 11 en 13 april, van 7 april tot 8 mei kon iedereen meedoen aan de internet enquête (ook voor de omgevingsvisies stedelijk en buitengebied) en 508 Leusdense inwoners (uit Leusden-centrum, Achterveld en Stoutenburg) zijn geïnterviewd met de bus van Keppelmedia. Dit leverde veel uitkomsten op waarover u op 16 mei bent geïnformeerd. Andere belangstellenden waren daarvoor ook uitgenodigd. De bijlagen 2 tot en met 6 bevatten de uitkomsten van de consultatie (inclusief 3 brieven als aanvulling op de interne enquête).

De jeugdgemeenteraad heeft ook nagedacht over Leusden in 2035 en 5 aanbevelingen gedaan (zie bijlage 7). 4 van de 5 aanbevelingen sluiten goed aan op de inhoud van de strategische notitie. Dit zijn: een gezonde gemeente, een duurzame en groene gemeente, een sociale gemeente en een aantrekkelijke gemeente om in te wonen. Een technologisch hoogstaande gemeente vormt de 5de aanbeveling.

Tegenargument/Alternatieve scenario's

De beslispunten zijn gebaseerd op de uitkomsten van de consultatie van 7 april tot 8 mei 2017 en de omgevingsvisie-bijeenkomsten met de samenleving (eerste helft 2016). Scenario's die na 2025 uitgaan van niet bouwen of veel meer bouwen dan de eigen woningbehoefte (100 in plaats van 50 woningen per jaar) vallen af.

Niet bouwen komt niet tegemoet aan bouwen voor de eigen woningbehoefte (wat de samenleving belangrijk vindt), belemmert de doorstroming en daarmee passende huisvesting voor starters en ouderen en zet de woningmarkt onder druk waardoor de prijzen flink zullen stijgen. Dit laatste maakt het voor de Leusdense inwoners lastiger om in Leusden te kunnen kopen.

De identiteit, ambities en doelstellingen van Leusden zijn maatgevend bij het beantwoorden van de vraag of Leusden van betekenis wil zijn voor de regionale woningbouwopgave. Veel meer bouwen dan de eigen woningbehoefte gaat ten koste van het dorps karakter en/of het mooie en waardevolle groene buitengebied, en dus de identiteit van Leusden. Het overgrote deel van de geconsulteerden wijst dit af.

Plan van aanpak/Tijdsplanning

De strategische keuzes worden meegenomen bij de verdere uitwerking van de twee omgevingsvisies die deze raadsperiode ter besluitvorming aan u worden voorgelegd. Door het benoemen van vraagstukken, het bedenken van mogelijke oplossingen en de internet enquête is de samenleving actief betrokken bij de ontwikkeling van de omgevingsvisies. Uitnodigingsplanologie is een van de voorgestelde hoofdkeuzes (1.4). Om deze twee redenen wordt in het najaar een zogenaamde krachtbijeenkomst georganiseerd. Bewoners, ondernemers en belanghebbenden worden uitgenodigd mee te denken en bij te dragen aan de realisatie van de ambities en doelstellingen in de visies. Dit levert uitvoeringsprogramma's op die aan de visies worden gekoppeld.

Voor de uitvoering van de aanbevelingen van de jeugdgemeenteraad zijn meerdere ideeën ingebracht. Over de uitvoerbaarheid van deze ideeën zal het college aan de raad rapporteren.

Communicatie

Op 14 juni 2017 is er een informatiebijeenkomst voor de samenleving, waarvoor u ook bent uitgenodigd, over de inhoud van het raadsvoorstel. Het college informeert de samenleving over wat zij heeft gedaan met haar inbreng en licht de inhoud van dit raadsvoorstel toe. Dit

raadsvoorstel staat op 9 juni op de website toekomstleusden.nl Dit is eerder en zal nogmaals via een toekomstvisie-nieuwsbrief worden gecommuniceerd.

De samenleving wordt gewezen op de mogelijkheid van inspreken tijdens de informatieavond van uw raad op 22 juni 2017.

De uitkomsten van uw besluitvorming op 5 juli krijgt een plek op www.toekomstleusden.nl

Bijlage(n)

1. De notitie "Dynamisch dorp in een dynamische regio".
2. Presentatie van de uitkomsten van de BMD en de internetconsultatie voor de omgevingsvisies aan de raad/samenleving van 16 mei 2017.
3. Toelichting op de bijgestelde set aan indicatoren uit de presentatie van 16 mei 2017, waarop de keuze voor de toekomstige ontwikkeling van Leusden mede kan worden gebaseerd.
4. Argumenten voor en tegen de 4 scenario's van de BMD-bijeenkomsten op 11 en 13 april 2017.
5. Resultaten internetdiscussie voor de BMD (5a) en de omgevingsvisies buitengebied (5b) en stedelijk gebied (5c), daarnaast een drietal brieven over deze discussie (van de Veiligheidsregio Utrecht (5d), Comité Milieuzorg Leusden / Nieuw Knal Groen (5e) en een inwoner (5f).
6. Rapportage bureau Keppelmedia voor de 508 interviews. Resultaten o.a. verwerkt in bijlage 2 (presentatie aan de gemeenteraad).
7. Aanbevelingen van de jeugdgemeenteraad voor Leusden in 2035.

Het college van de gemeente Leusden,

E.D. Luchtenburg
directeur-secretaris

M. Horselenberg
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Leusden;

Besluit op basis van het voorstel van het college van 06 juni 2017, nummer: L133958



b e s l u i t :

Het college stelt u voor in te stemmen met de volgende:

Strategische hoofdkeuzen:

1. doorbouwen op de kracht van Leusden op het raakvlak van dorpse kwaliteiten en regionale dynamiek;
2. versterken van het verband tussen stedelijk en landelijk gebied;
3. voor de periode na 2025 te kiezen voor een blijvend beheerste groei van het aantal woningen;
4. realiseren van beheerste groei na 2025 door stenig gebied te verdichten en groene ontwikkelstrategie in te zetten voor extra woningen in buitengebied;
5. inzetten van meer functiemenging als vorm van groei;
6. meer maatwerk leveren bij het sturen op ambities en doelen; uitnodigingsplanologie;

Strategische uitgangspunten voor de omgevingsvisies stedelijk en buitengebied tot 2025:

7. kiezen voor duurzame mobiliteit;
8. gezamenlijk onderzoek uitvoeren naar de haalbaarheid en wenselijkheid van zonneweides en/of windmolens;

Strategische uitgangspunten voor de omgevingsvisie stedelijk gebied tot 2025:

9. prioriteit te geven in onze woningbouwplannen aan meer variatie in ons woningaanbod en doorstroming van doelgroepen;
10. flexibel omgaan met de programmering van onze woningbouw;
11. toekennen van een hogere maatschappelijke betekenis aan ons stedelijk groen;
12. bieden van meer variatiemogelijkheden in onze bestaande woonwijken;
13. bieden van meer ruimte voor functiemenging in de centra;

Strategische uitgangspunten voor omgevingsvisie landelijk gebied tot 2025:

14. sturen op een multifunctioneel platteland voor behoud van vitaliteit en ruimtelijke kwaliteit;
15. beoordelen van nieuwe functies in vrijkomende bebouwing op hun bijdrage aan ruimtelijke kwaliteit en vitaliteit en noodzaak van ontstening los te laten;
16. richten van de toekomstige ontwikkeling van recreatie op het vergroten van de recreatieve opvangcapaciteit;
17. geven van meer aandacht aan landbouw met toegevoegde waarde bij het stimuleren en ondersteunen van de landbouw;

18. kiezen voor een gebiedsgerichte aanpak voor de toepassing van uitnodigingsplanologie.

Aldus besloten door de raad van de gemeente
Leusden in zijn openbare vergadering van 05 juli 2017

I. Schutte – Van der Schans
griffier

M. Horselenberg
voorzitter