

MEMO



Datum: 14 november 2017

Aan: Gemeenteraad

CC: college van B&W

Van: Ad Laan / Anita Vermeulen

Betreft: toegangssysteem milieustraat 't Spieghel

Samenvatting

Het college heeft besloten over te gaan tot de aanschaf van een geautomatiseerd systeem voor toegang tot de milieustraat 't Spieghel. Met dit systeem worden bezoekers geautomatiseerd toegelaten. Tevens vindt de afrekening van te betalen afvalstromen plaats middels een betaalzuil bij verlaten van de milieustraat. Hierdoor wordt, in lijn met het door de raad vastgestelde grondstoffenplan, het principe "de vervuiler betaalt" ook voor het brengen van afvalstromen op het milieubrenghuis toegepast.

Aanleiding

De invoering van het Nieuwe Inzamelen wordt afgesloten met de invoering van variabele tarieven voor de afvalstoffenheffing per 1 januari 2018, zoals de gemeenteraad heeft besloten bij de vaststelling van het grondstoffenplan op 11 februari 2016. In de belastingverordening 2018 wordt aan de raad voorgesteld om een tarief te stellen voor huishoudelijk restafval en voor de milieustraatstromen Bouw- en sloopafval, Grof huishoudelijk afval en autobanden met velg. Doordat, anders dan voorheen, ook voor Grof huishoudelijk afval, moet worden betaald, zal het aantal betalingen op de milieustraat fors toenemen.

Doel/Effect

Door de realisatie van een tweede weegbrug, systemen voor geautomatiseerde toegang en een pin-betaalzuil, kunnen alle bezoekers worden in- en uitgewogen. Daarmee wordt invulling gegeven aan het principe "de vervuiler betaalt". Ongewenste afvalstromen worden belast, net zoals het restafval dat in de wijken wordt aangeboden. Doordat ook Grof huishoudelijk afval een ongewenste afvalstroom wordt, wordt de discussie over het onderscheid tussen grof huishoudelijk afval en bouw- en sloopafval voorkomen. De toegang tot de milieustraat en de afrekening van betaalstromen worden efficiënt georganiseerd doordat vanuit de auto kan worden betaald (pin en contactloos).

Uitvoering

De herinrichting van 't Spieghel is een traject dat enige jaren heeft gelopen. De invoering van het Nieuwe Inzamelen is bewust als separaat project in uitvoering genomen, zodat de kosten consequenties van beide ontwikkelingen zuiver zouden blijven. Bij de herinrichting van 't Spieghel was, uit efficiëntie overwegingen, voorzien om geen weging van afvalstromen meer uit te voeren. Alternatieve manieren om inkomsten te genereren op de milieustraat bleken onvoldoende aan te sluiten bij de, vanuit het Nieuwe Inzamelen gewenste, sturing op afvalstromen. Daardoor is pas, nadat de plannen voor de herinrichting van 't Spieghel al in uitvoering waren, duidelijk geworden dat een herziening van de toegangssystemen op de milieustraat nodig is. De herinrichting van 't Spieghel, die nu in uitvoering is, biedt de mogelijkheid om de gewenste systemen alsnog in samenhang te realiseren, waardoor operationele- en kostenvoordelen worden behaald.

Financiën

Door grof huishoudelijk afval en bouw- en sloopafval, ook bij kleinere hoeveelheden, te benoemen als 'ongewenste afvalstroom' waarvoor moet worden betaald, stijgen de inkomsten op de milieustraat. Een klein deel van deze stijging wordt gebruikt voor de dekking van de jaarlasten die gepaard gaan met de invoering van het toegangssysteem.

Kosten

	investering	afschr. periode	Jaarlast
Tweede weegbrug	€ 22.500	20 jaar	€ 1.125
Betonbak en grondwerk	€ 15.000	20 jaar	€ 750
Toegangssysteem, zuilen, Pin, afrekenstelsel	€ 31.500	10 jaar	€ 3.150
Software	€ 6.000	5 jaar	€ 1.200
Totaal investeringen / afschrijvingen	€ 75.000		€ 6.225
Jaarlijks inspectie en onderhoud			€ 1.775
Totaal exploitatielast per jaar			€ 8.000

Dekking

Opbrengst uit betaalstromen milieustraat	tarief	verwachte kg*	voorzien opbrengst
Bouw- en sloop afval, per 10 kg	€ 0,70	818.610	€ 57.303
Grof Huishoudelijk Afval, tarief per 10 kg	€ 0,70	499.600	€ 34.972
autobanden met velg, tarief per 10 kg	€ 0,70	1.098	€ 77
Voorziede jaarlijkse opbrengsten bij Milieustraat			€ 92.352
Te realiseren opbrengst Milieustraat			€ 50.000
Voorziede meeropbrengst ten opzichte van begroting			€ 42.352
Saldo**			€ 34.352

* De verwachte kg zijn gecorrigeerd voor verwachte reductie t.g.v. prijsprikkel

** Het saldo blijft als een voorzien voordeel beschikbaar binnen de reinigingsbegroting en wordt ultimo 2018 betrokken bij de tariefsbepaling voor het jaar 2019.

Wanneer er minder betaalstromen worden afgerekend dan begroot, zal dat leiden tot lagere inkomsten, en daarmee tot een lager positief saldo, maar niet tot een dekkingstekort. Met deze mogelijke lagere inkomsten is in de prognose rekening gehouden. Vanuit duurzaamheidsperspectief is dit uiteraard gewenst - er wordt minder afval aangeboden dan voorzien.

Wanneer de hoeveelheid ongewenste afvalstromen groter is dan begroot, worden meer inkomsten gegenereerd. Het hogere saldo binnen de reinigingsbegroting dat daardoor ontstaat wordt betrokken bij de tariefsbepaling voor volgende jaren. Meer ongewenste afvalstromen brengen een grotere bijdrage voor degenen die deze brengen, met als gevolg lagere kosten voor alle inwoners, precies zoals "de vervuiler betaalt" bedoelt.

Alternatieve scenario's

Afgewogen alternatieven zijn:

- het heffen van een vast tarief voor het storten van afvalstromen, ongeacht het soort afval en het volume.
- het stellen van een prijs voor verschillende volumecategorieën (bijvoorbeeld: (kleine) personenauto, stationwagens, aanhanger, etc.).

Beide alternatieven zijn afgewezen omdat zij óf niet bijdragen aan het principe van "de vervuiler betaalt" óf omdat er teveel discussie zou ontstaan met betrekking tot de aangeboden hoeveelheid afval.

Het uitstellen van de realisatie van het toegangssysteem, tot na goedkeuring van het investeringskrediet door de raad, is ongewenst omdat het systeem dan pas na de zomer 2018 operationeel zal zijn. Bovendien leidt uitstel tot aanvullende kosten en negatieve beeldvorming van bezoekers omdat kort na oplevering van de vernieuwde milieustraat, het straatwerk weer open moet worden gelegd.

Tijdsplanning

Bij de oplevering van de herinrichting van 't Spieghel zullen de infrastructurele (en bezoekers verstorende) werkzaamheden zijn afgerond. In gebruik name van het volledige systeem zal naar verwachting medio april 2018 gerealiseerd zijn.