

## **Raadsvoorstel**

**Registratiekenmerk:** L157615  
**Datum raadsvergadering:** 1 februari 2018  
**Portefeuillehouder:** J. Overweg

**Onderwerp:** Oprichten coöperatie en conceptkaderbrief 2019 GGDrU

### **Voorstel**

Het college stelt u voor:

1. geen zienswijze in te dienen op het voorstel tot het oprichten van een coöperatie door drie GGD`en (Utrecht, Hollands Noorden en Twente) voor het gezamenlijk realiseren en implementeren van een nieuw digitaal dossier jeugdgezondheidszorg (JGZ);
2. de volgende zienswijze op de conceptkaderbrief GGDrU 2019 te formuleren:  
De raad onderschrijft de ingezette koers van 'de basis op orde' en het vastgestelde ombuigingsplan maar benadrukken het belang om een transparant en realistisch beeld te schetsen, nu blijkt uit de tweede bestuursrapportage 2017 dat het verwachte exploitatie overschot niet gerealiseerd kan worden en er daarom in het eerste kwartaal 2018 een analyse plaatsvindt, die input geeft voor de actualisatie van de dekking van het ombuigingsplan. We uiten daarom onze zorgen over het gemis van een financiële vertaling van de kaderbrief, maar vertrouwen erop dat de GGDrU binnen de financiële gestelde kaders blijft zodat gemeenten niet voor financieringsvragen komen te staan.

### **Aanleiding**

De aanleiding van dit voorstel is tweeledig:

- Binnen de jeugdgezondheidszorg van de GGD regio Utrecht (GGDrU) wordt gewerkt met een digitaal dossier jeugdgezondheidszorg. De wet publieke gezondheid verplicht alle jeugdgezondheidsorganisaties hiertoe. Het huidige dossier voldoet niet meer aan de huidige eisen en wordt niet meer goed ondersteund. Daarom wordt voorgesteld tot het oprichten van een coöperatie voor het gezamenlijk realiseren en implementeren van een nieuw digitaal dossier JGZ.
- In de brief van 13 december jl. heeft het Dagelijks Bestuur van de GGD regio Utrecht (GGDrU) de conceptkaderbrief 2019 aan de gemeenteraad aangeboden conform de gemeenschappelijke regeling wordt die voorgelegd aan de raden om een zienswijze te geven op de kaderbrief 2019. De kadernota schetst de belangrijkste ontwikkelingen voor gemeenten en hun GGDrU op het gebied van publieke gezondheid, veranderde wetgeving en vormt het kader voor de begroting 2019.

### **Doel / Effect**

Kennisname en beïnvloeden van het gevoerde beleid van de verbonden partijen.

## **Argumenten**

### *1.1 Er is een nieuw toekomstbestendig en gebruikersvriendelijk digitaal dossier nodig.*

De GGD'en regio Utrecht, Hollands Noorden en Twente hebben besloten gezamenlijk voor de jeugdgezondheidszorg een nieuw digitaal dossier te ontwikkelen en implementeren. Het huidige software systeem MLCas voldoet niet langer aan de hedendaagse eisen en wordt niet langer doorontwikkeld door de leverancier.

Voor de aanschaf van een nieuw systeem is, vanwege de daaraan verbonden kosten, het volgen van een aanbestedingsprocedure verplicht.

### *1.2 De GGD'en zijn voornemens om de aanbestedingsprocedure Digitaal Dossier JGZ onder te brengen in een coöperatie.*

Met gebundelde krachten ontstaat er inkoopkracht waarmee het dossier gerealiseerd moet worden. Om de complexiteit van de samenwerking te beheersen, duidelijkheid en rechtszekerheid te bieden wordt de samenwerking geborgd in een coöperatie. Bij een coöperatie zijn alle rechten en plichten jegens opdrachtnemers belegd bij één rechtspersoon. Eén overeenkomst regelt vervolgens de verhouding tussen de coöperatie en de opdrachtnemer. Dit biedt het voordeel dat het binden van partijen minder complex is, meer rechtszekerheid geeft, minder kosten meebrengt en sneller geregeld is.

De beoogde coöperatie zal geen medewerkers in dienst hebben en hieraan worden geen taken, verantwoordelijkheden of bevoegdheden overgedragen. Het bestuur bestaat uit de directies van de deelnemende GGD'en.

### *1.3 Deelname aan de coöperatie valt binnen de reguliere bedrijfsvoering van de GGD.*

Het uitgangspunt is dat de kosten voor de aanschaf van het digitaal dossier jeugdgezondheidszorg en het lidmaatschap van de coöperatie binnen de reguliere bedrijfsvoering van de GGD wordt gedekt en er zijn dus geen financiële consequenties verbonden aan het oprichten van een coöperatie.

### *2.1 De conceptkaderbrief 2019 is beleidsarm en heeft hoofdzakelijk betrekking op technische uitgangspunten.*

De conceptkaderbrief 2019 heeft als uitgangspunt de continuering van het bestaande vastgestelde beleid in het licht van de aanstaande verkiezingen, waardoor GGDrU na de verkiezingen een nieuwe samenstelling van het algemeen en dagelijks bestuur zal krijgen. Daarom wordt voortgeborduurd op het vastgestelde beleid van 2016- 2019 'de basis op orde' en het vastgestelde ombuigingsplan.

### *2.2 De voorliggende conceptkaderbrief 2019 kan geen sluitend beeld geven van de begroting 2019 rekening houdend met de actualisatie van de voor het ombuigingsplan.*

De tweede bestuursrapportage 2017 laat zien dat de GGDrU niet op basis van voorgaande jaren verwachte exploitatieoverschot zal realiseren. Daarom zal in het eerste kwartaal van 2018 een analyse worden gemaakt van de resultaten van 2017, de effecten van de lopende aanbestedingen, de realisatie van het ombuigingsplan en een risicoanalyse. Deze analyse is input voor actualisatie van de dekking voor het ombuigingsplan.

Deze actualisatie wordt betrokken bij het opstellen ontwerpbegroting 2019 en kan (financiële) gevolgen hebben voor de ontwerpbegroting 2019. De ontwerpbegroting 2019 zal in het voorjaar 2018 voor een zienswijze aan de raad worden aangeboden.

### 2.3 De huidige meerjarenraming vormt het financieel kader voor de uitvoering van het plan "Basis op Orde".

Het daadwerkelijk realiseren van de aangedragen besparingsvoorstellen is noodzakelijk om de bezuinigingstaakstelling en de gewenste investeringsimpuls voor de jaren 2018-2021 te kunnen plegen. De GGDrU heeft in de kadernota 2018 aangegeven dat intensiveringen pas kunnen plaatsvinden nadat daarvoor de benodigde dekking is gevonden. Eerder is door GGDrU aangegeven dat het saldo van de nog te realiseren taakstelling als volgt is:

(bedragen x € 1.000)

	2018	2019	2020	2021
Bezuinigingstaakstelling	300	300	300	300
Besparingsvoorstellen	-425	-622	-740	-740
Surplus na realisatie	-125	-322	-440	-440
Investeringsimpuls	1.046	1.046	1.046	1.046
Nog te realiseren na inv. impuls	<b>921</b>	<b>724</b>	<b>606</b>	<b>606</b>
Aandeel Leusden obv inwoners	21	17	14	14

Het niet halen van de nog te realiseren taakstelling kan voor de gemeente Leusden betekenen dat de inwonerbijdrage wordt verhoogd. In dat kader dringen wij er op aan om de monitoring en rapportage over de voortgang en realisatie van de voorgestelde besparingsmaatregelen te borgen richting het Algemeen Bestuur.

#### Risico's

1. Bezwaren aanmerken tegen toetreding in de coöperatie. Consequentie is dat het digitaal dossier niet met de gewenste inkoopkracht kan worden aanbesteed.
2. Financiële risico's bestaande uit het mogelijk niet sluitend krijgen van de exploitatie van het digitaal dossier JGZ en ongedekte investeringen in het kader van plan "basis op orde". Het risico bestaat dat er vanuit de nog openstaande heroverwegingstaakstelling onvoldoende dekkingsmiddelen beschikbaar komen waardoor er mogelijk een aanvullende (al dan niet structurele) gemeentelijke bijdrage moet worden gedaan.

#### Plan van aanpak/Tijdsplanning

In artikel 38, lid 3 van de gemeenschappelijke regeling GGDrU staat dat de GGDrU kan deelnemen in een coöperatie. Om dat besluit te kunnen nemen moet het Algemeen Bestuur de gemeenteraden in de gelegenheid stellen om een zienswijze te geven. Met dit voorstel krijgen de gemeenteraden de gelegenheid om een zienswijze te geven.

#### Bijlage(n)

1. Kaderbrief 2019
2. Voorstel tot oprichting van een coöperatie
3. Antwoordbrief GGDrU

**Het college van de gemeente Leusden,**

**H.W. de Graaf - Koelewijn**  
**directeur-secretaris (wnd.)**

**G.J. Bouwmeester**  
**burgemeester**

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Leusden;

Besluit op basis van het voorstel van het college van 9 januari 2018 met kenmerk L157615



### **b e s l u i t :**

1. geen zienswijze in te dienen op het voorstel tot het oprichten van een coöperatie door drie GGD`en (Utrecht, Hollands Noorden en Twente) voor het gezamenlijk realiseren en implementeren van een nieuw digitaal dossier jeugdgezondheidszorg (JGZ).
2. de volgende zienswijze op de conceptkaderbrief GGDrU 2019 te formuleren:  
De raad onderschrijft de ingezette koers van 'de basis op orde' en het vastgestelde ombuigingsplan maar benadrukken het belang om een transparant en realistisch beeld te schetsen, nu blijkt uit de tweede bestuursrapportage 2017 dat het verwachte exploitatie overschot niet gerealiseerd kan worden en er daarom in het eerste kwartaal 2018 een analyse plaatsvindt, die input geeft voor de actualisatie van de dekking van het ombuigingsplan. We uiten daarom onze zorgen over het gemis van een financiële vertaling van de kaderbrief, maar vertrouwen erop dat de GGDrU binnen de financiële gestelde kaders blijft zodat gemeenten niet voor financieringsvragen komen te staan.

Aldus besloten door de raad van de gemeente  
Leusden in zijn openbare vergadering van 1 februari 2018

**I. Schutte - van der Schans**  
griffier

**G.J. Bouwmeester**  
voorzitter