

Zienswijzen Kadernota 2019 Baarn en Leusden

Algemene inleiding (alleen Leusden):

Na een periode van bezuinigingen stelt VRU een forse verhoging van de gemeentelijke bijdrage voor. Leusden kan zich vinden in de wijzigingen van het financiële kader. Leusden dringt wel aan op een beperkte verhoging als gevolg van beleidsbijstellingen. Belangrijke reden hiervoor is dat er afgelopen periode succesvol is bezuinigd, maar dat er geen of nauwelijks knelpunten kenbaar zijn gemaakt bij de uitvoering van het beleid. In het verlengde hiervan zijn wij van mening dat een aantal beleidsbijstellingen onvoldoende onderbouwd is. Wij stellen voor om deze bijstellingen onderdeel te maken van een integrale afweging, die in het kader van een nieuw beleidsplan en dekkingsplan vorm kan krijgen.

Leusden en Baarn stellen meer concreet voor om de structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage te beperken tot de meest onvermijdelijke en urgente beleidsbijstellingen:

- Extra opleidingsbehoefte brandweervrijwilligers
- Leusden: Terrorismegevolgbestrijding (m.u.v. uitbreiding formatie)
- Vergroten arbeidshygiëne brandweer
- Implementatie wettelijke eisen werken onder overdruk

De verhogingen voor de volgende beleidsbijstellingen indien nodig op te vangen binnen de eigen begroting:

- Toename adviesaanvragen bouw
- Toename adviesaanvragen evenementen (GHOR)
- Adviescapaciteit Terrorismegevolgbestrijding
- Licentiekosten LCMS GZ
- Bijdrage reddingsbrigade
- Toename AED-uitrukken

Reactie: voor de komende jaren voorzien wij een aantal (structurele) financiële knelpunten. Na het doorvoeren van de reeks structurele bezuinigingen (in totaal 20% van de begroting) is de rek inmiddels uit de begroting. Dit heeft ertoe geleid dat wij de knelpunten via de kadernota zo vroeg en transparant mogelijk aan het algemeen bestuur en de gemeenten voorleggen. De kadernota is hét document waarin de integrale afweging van financiële en beleidsmatige wijzigingen voor het volgende begrotingsjaar opgenomen worden, zodat gemeenten dit nog tijdig in hun eigen begroting kunnen verwerken.

Bij de bespreking van de zienswijzen op de kadernota in de vergadering van het algemeen bestuur op 19 februari 2018 is besloten om:

- *De verhoging voor de licentiekosten LCM GZ en de bijdrage voor de reddingsbrigade onverkort te verwerken in de ontwerpbegroting en deze voor een tweede zienswijzeronde voor te leggen aan de gemeenten.*
- *De (incidentele) uitbreiding van de capaciteit voor bouw- en evenementadviezen te handhaven met de toezegging dat in 2018 wordt onderzocht welke aanvullende*

maatregelen mogelijk zijn om verdere efficiencyvoordelen te bereiken. Hierbij wordt opgemerkt dat de gevraagde verhoging voor de toename van bouw- en evenementadviezen al in een eerder stadium zijn omgezet naar een incidentele verhoging zodat op basis van nader onderzoek de structurele noodzaak kan worden heroverwogen voor de nieuwe beleidsperiode (vanaf 2020).

- *De formatie-uitbreiding voor de adviseur terrorismegevolgbestrijding nog niet te laten vervallen, maar wel specifieke aandacht te vragen voor de zienswijze hierop. Dit heeft geleid tot een nadere toelichting op de formatie-uitbreiding voor de adviseur terrorismegevolgbestrijding in hoofdstuk 3 van de ontwerpbegroting.*
- *De incidentele verhoging voor de AED-taak te handhaven onder de voorwaarde dat de tweede bestuurlijke evaluatie wordt vervroegd van 2019 naar 2018. Op basis hiervan kan de structurele noodzaak worden heroverwogen voor de nieuwe beleidsperiode (vanaf 2020).*

De structurele verhoging van voor het versterken van de inkoopfunctie te wijzigen in een incidentele bijdrage.

Reactie: de inkooporganisatie moet structureel versterkt om te kunnen voldoen aan de aanbestedingsregels en te voorzien in de structurele inkoopbehoefte van de VRU. Een kwart van de gevraagde bijdrage voor de inkoopfunctie is inmiddels omgezet naar een incidentele bijdrage door het opnemen van een inverdientaakstelling. De VRU monitort inkoopvoordelen en ten aanzien van de investeringen is geborgd dat eventuele inkoopvoordelen op investeringen terugvloeien in meerjaren-investeringsprogramma.

De structurele verhoging van voor stimulerende preventie te wijzigen in een incidentele bijdrage.

Reactie: het voorkomen van brand is een wettelijke taak van de veiligheidsregio's. In 2015 is het programma Stimulerende preventie van start gegaan om daar ook via voorlichtingsactiviteiten invulling aan te geven. De kosten voor het materiaal zijn de afgelopen jaren gedekt uit tijdelijke middelen. Het voorstel in de kadernota om de activiteiten op het huidige niveau te continueren en daarvoor structurele middelen ter beschikking te stellen, wordt door het grootste deel van de gemeenten gesteund.

Voor de incidentele bijdrage aan het experiment 'multifunctionele paraatheid brandweer' verwachten wij een betere onderbouwing op de gemaakte keuzes.

Reactie: naar aanleiding van de zienswijzen op de kadernota is in bijlage 1 van de ontwerpbegroting is een uitgebreide onderbouwing van het experiment opgenomen in de vorm van een projectvoorstel.



De risicoanalyse in begroting en jaarrekening sterk te verbeteren. Gewenste beleidsbijstellingen, die van invloed zijn op de gemeentelijke bijdrage, moeten eerder gemeld worden in verantwoordings- en kaderdocumenten.

Reactie: via de kadernota worden gemeenten zo vroeg mogelijk (ruim een jaar voor de start van het begrotingsjaar) geïnformeerd over ontwikkelingen met een eventuele financiële impact. In de kadernota wordt ook ingegaan op ontwikkelingen voor 2020 en verder. Wij realiseren ons dat voor het eerst in een dubbele beleidsperiode van in totaal acht jaar een aanzienlijke verhoging van de bijdrage wordt gevraagd die gerelateerd is aan beleidsaanpassingen. Wij willen die vraag daarom zorgvuldig en met de grootst mogelijke transparantie aan u voorleggen. Dit gebeurt door een inhoudelijke onderbouwing en een dubbele zienswijzemogelijkheid voor de gemeenten, bij zowel de kadernota als de ontwerpbegroting.

In zowel de begroting als de jaarrekening is een risicoparagraaf opgenomen die jaarlijks wordt herijkt. Hoewel het bestuur en de gemeenten over het algemeen zeer tevreden zijn over de kwaliteit van de verantwoording en de begroting, beogen wij onze begroting- en verantwoordingsdocumenten steeds verder te verbeteren om ervoor te zorgen dat het bestuur zo vroeg en goed mogelijk wordt geïnformeerd.