

Raadsvoorstel

Registratiekenmerk: L160573
Datum raadsvergadering: 08 maart 2018
Portefeuillehouder: E. van Beurden

Onderwerp: Herinrichting Hessenweg in de kern Achterveld i.c.m. vervanging van het hoofdriool

Voorstel

Het college stelt u voor:

1. in te stemmen met de herinrichting van de Hessenweg, waarbij het door de Denktank Achterveld gepresenteerde herinrichtingsplan leidend is;
2. een uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen van € 4.041.000 en de werkzaamheden te bekostigen vanuit verschillende in de begroting aanwezige onderhoudsgelden ad. € 2.412.000 aangevuld met:
 - een provinciale subsidie van € 1.130.000;
 - een subsidie van het Waterschap Vallei en Veluwe van € 149.000;
 - een bijdrage vanuit de reserve bovenwijkse voorzieningen ter hoogte van € 350.000;
3. het budget 'groot onderhoud wegen' structureel met een bedrag van € 15.000 te verhogen en dit te betrekken bij de begrotingsopstelling 2019;
4. hiertoe begrotingswijziging met nummer 2018 - 1013 vast te stellen.

Aanleiding

Directe aanleiding voor het herinrichtingsplan is het gemeentelijk voornemen om delen van het in de Hessenweg gelegen hoofdriool te vervangen. Om deze werkzaamheden te kunnen uitvoeren, moet het wegdek worden opgebroken. De Dorpsraad zag deze operatie als een uitgelezen kans om de kwaliteit van de openbare ruimte c.q. het karakter van de Hessenweg te verbeteren. Al langer leefde in Achterveld de wens om de Hessenweg een dorpsere uitstraling te geven en de verkeersveiligheid op de belangrijkste weg in deze kern te vergroten. Op initiatief van de Dorpsraad is een breed samengestelde Denktank in het leven geroepen die, met ondersteuning van een adviesbureau, geprobeerd heeft de ideeën en wensen te vertalen naar een concreet ontwerp/inrichtingsplan. Het herinrichtingsplan dat nu ter besluitvorming voorligt, is daarvan het resultaat.

Doel / Effect

De vervanging van het hoofdriool en de daarmee samenhangende maatregelen zorgen voor een betere afvoer van het hemelwater. Hierdoor wordt ook de kans op wateroverlast in de kern Achterveld verminderd. Ook draagt deze vervanging bij aan het verkleinen van de kans op overstorten van afvalwater op het relatief schone oppervlaktewater.

De voorgenomen herinrichting van het bovengrondse deel draagt bij aan het vergroten van de leefbaarheid en de verhoging van de verkeersveiligheid op de Hessenweg. Ook het parkeerareaal wordt licht uitgebreid.

Argumenten

1.1 Het herinrichtingsplan kan rekenen op breed draagvlak

Op 24 april 2017 heeft de Denktank het herinrichtingsplan aan Achterveld gepresenteerd. Voor deze bijeenkomst hebben alle inwoners van Achterveld een uitnodiging ontvangen. Uit de vele positieve reacties kon worden afgeleid dat de bezoekers van deze bijeenkomst in

meerderheid uitkijken naar de realisatie van dit plan. Iedereen die dat wilde, kon zienswijzen indienen.

De ontvangen zienswijzen zijn gebundeld in een zienswijzennota die u medio augustus 2017 reeds van ons heeft ontvangen. Deze was geagendeerd voor de Uitwisseling van 31 augustus 2017. Korthedshalve verwijzen wij u naar de zienswijzennota met bijbehorend memo waaruit blijkt dat Denktank op zorgvuldige wijze met de reacties is omgegaan. Tijdens deze Uitwisseling op 31 augustus heeft de voorzitter van de Denktank het herinrichtingsplan gepresenteerd en toegelicht.

1.2 Het voorstel voor de oostelijke entree is op verzoek omwonenden aangepast

Na de informatiebijeenkomst van 24 april 2017 heeft een aantal bewoners van het oostelijk deel van de Hessenweg alsnog voorgesteld om de oostelijke entree (ter hoogte van de Klettersteeg) anders vorm te geven. Men vond dat de voorgestelde entree te weinig snelheidsremmende werking had, waardoor de kans bestond dat de snelheid van het autoverkeer op dit gedeelte van de Hessenweg te hoog zou blijven. In overleg met een afvaardiging van deze bezorgde bewoners is het ontwerp aangepast. Het eindplaatje kan rekenen op instemming van de bewoners die dit knelpunt hebben geagendeerd. Deze planaanpassing is weergegeven op één van de bijlagen bij dit raadsvoorstel.

1.3 Verlaging van de maximumsnelheid draagt bij aan verhoging van de verkeerveiligheid

Een veel gehoord kritiekpunt op de huidige inrichting is het relatief grote aantal wisselingen van de toegestane maximumsnelheid. De wens om hier iets aan te doen is in het inrichtingsplan overgenomen. Zo wordt de hele Hessenweg tussen de Klettersteeg en de westelijke komgrens als 30 km-gebied aangewezen. Dit houdt dus in dat de huidige 50 km-weggedeelten komen te vervallen. Deze verlaging van de maximumsnelheid komt niet alleen de verkeersveiligheid maar ook de leefbaarheid ten goede.

1.4 Het aantal parkeerplaatsen neemt licht toe

Het 'gestoken' parkeren tegenover De Roskam wordt in het voorliggend plan gewijzigd in langsparkeren. Dit leidt tot een verlies van 12 parkeerplaatsen.

Het verlies aan parkeerruimte wordt in de directe omgeving van dit hotel/restaurant gecompenseerd. Deze aanpassing kan wel tot gevolg hebben dat bezoekers van deze uitspanning hun auto iets verderop, maar nog steeds binnen acceptabele loopafstand, moeten neerzetten. Ook de opheffing van deze gestoken parkeerplaatsen draagt bij aan verhoging van de verkeersveiligheid; in de huidige situatie hebben automobilisten die deze parkeervakken achteruitrijdend willen verlaten immers niet altijd voldoende zicht op het overige verkeer op dit deel van de Hessenweg.

Per saldo is er sprake van een geringe uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen langs het centrale deel van de Hessenweg.

1.5 De voorgestelde materiaalkeuze voor de rijbaan is nog niet bepaald

Hoewel het voorstel van de herinrichting op veel draagvlak kon rekenen, leidde één kwestie tot een discussiepoint. En dat is de materiaalkeuze voor de rijbaan.

De makers van het herinrichtingsplan (Denktank) hebben een voorkeur voor een ander type materiaal dan asfalt omdat dit in hun ogen beter past bij het versterken van de veiligheid en leefbaarheid in de kern van Achterveld. Zij vinden dat gebakken klinkers het beste passen bij het accentueren van het dorpse karakter van de Hessenweg. Dit gebakken materiaal is immers natuurlijk, rustiek en duurzaam.

Ruim 50 bewoners van de Hessenweg hebben bezwaar tegen de mogelijke keuze voor klinkers. Dit bezwaar is primair gebaseerd op de vrees voor het ontstaan voor geluidsoverlast. Om die reden hebben zij aangedrongen op het opnieuw aanbrengen van asfalt.

Om meer inzicht te krijgen over het geluidsaspect hebben wij een onafhankelijk bureau onderzoek laten verrichten over het geluidsvraagstuk. Zowel de Denktank als de initiatiefnemers van de handtekeningactie zijn bij het formuleren van de onderzoeksvragen betrokken geweest.

Dit onderzoek is onlangs afgerond. Belangrijkste conclusie is dat stille klinkers en asfalt qua geluidproductie gelijkwaardig zijn. Gebakken klinkers leveren aanzienlijk meer geluid op. In de bijlage zijn de voors- en tegens van de materiaalkeuzes uiteengezet.

De Denktank heeft geen bezwaar tegen een keuze voor stille klinkers. De initiatiefnemers voor de handtekeningactie vinden dit echter geen goede keuze. Ondanks een gezamenlijke gespreksronde tussen leden van de Denktank en de initiatiefnemers voor de handtekeningactie staan beide partijen tot nu toe niet op één lijn.

Daarom heeft wethouder Van Beurden beide partijen uitgenodigd voor een excursie naar gemeenten waar deze stille klinkers zijn aangebracht. Op verzoek van de voorstanders van asfalt wordt ook een bezoek gebracht aan locaties waar in hun optiek ook een dorpse uitstraling is bereikt maar dan zonder klinkers.

Ook gemeenteraadsleden zijn uitgenodigd voor deze excursie die op vrijdag 2 februari plaatsvindt. Wij hopen dat deze excursie kan bijdragen aan het bereiken van overeenstemming over de materiaalkeuze. Na de excursie zal het college een voorkeur uitspreken. Vóór de informatieronde komt het college hier bij u op terug.

2.1 Werk met werk maken

Na lezing van het vorenstaande zou je bijna vergeten dat de vervanging van het hoofdriool de belangrijkste aanleiding is en dat de herinrichting van de rijbaan c.q. de kwaliteitsimpuls voor het hart van Achterveld daarvan in zekere zin een afgeleide is. Onder het motto 'werk-met-werk-maken' is met een creatieve blik gezocht naar aanvullende middelen om dit project met zowel een ondergrondse als bovengrondse component tegen zo gering mogelijke kosten te realiseren. En daar menen wij redelijk in te zijn geslaagd. De totale projectkosten worden geraamd op € 4.041.000. Het overgrote deel hiervan kan worden gedekt uit de 'gespaarde' onderhouds- en vervangingsbudgetten.

2.2 Provinciale subsidie voor verbetering fietscondities

Het herinrichtingsvoorstel van de Denktank is bij de provincie aangemeld voor een subsidie op grond van het 'Actieplan Fiets en Veiligheid gemeentelijke infrastructuur provincie Utrecht'. Deze aanvraag is gehonoreerd. De provincie heeft hiervoor een subsidiebedrag van € 1.130.000 toegekend. Dit is aanmerkelijk hoger dan waar wij op gerekend hadden. Bij het toekennen van deze subsidie lijkt de provincie ook betekenis te hebben toegekend aan het feit dat dit project vanuit de Samenleving Voorop gedachte tot stand gekomen (en de voorkeur voor het gebruik van klinkers boven asfalt).

2.3 Beslag op reserve bovenwijkse voorzieningen

De reeds 'gespaarde' middelen voor onderhoud en vervanging van riolering, wegen en groen, aangevuld met de provinciale subsidie en de subsidie van het Waterschap zorgen samen voor een dekking van € 3.691.000. Om dit project te kunnen realiseren dient nog een bedrag van € 350.000 aan additionele dekking te worden gevonden. Dit bedrag is aanwezig

binnen de reserve bovenwijkse voorzieningen. Voorgesteld wordt om dit bedrag aan de reserve bovenwijkse voorzieningen te onttrekken.

€ 4.041.000 geraamde projectkosten inclusief VAT

Dekking:

€ 1.489.000 bijdrage vanuit de voorziening egalisatie rioolbeheer

€ 888.000 bijdrage vanuit de voorziening egalisatie wegbeheer, deklagen

€ 35.000 bijdrage vanuit de voorziening egalisatie groenbeheer

€ 1.130.000 bijdrage van de provincie Utrecht

€ 149.000 bijdrage van het waterschap Vallei en Eem

€ 350.000 bijdrage vanuit de reserve bovenwijkse voorzieningen

€ 4.041.000 totaal dekking

3. De structurele meerkosten van stille klinkers (kortere levensduur) ten opzichte van asfalt zijn aanvaardbaar

De keuze voor het materiaal is nog niet gemaakt. Voor de berekening van de kosten gaan we uit van de duurste variant. Wanneer we uitgaan van een akoestische levensduur van 20 jaar zal de gemiddelde extra vervangingslast (ten opzichte van een keuze voor asfalt) € 15.000 per jaar bedragen.

Dit houdt in dat het jaarlijks budget voor groot onderhoud wegbeheer met dit bedrag moet worden verhoogd. Gelet op de kwaliteitsimpuls van de aanleg van klinkers maar ook in het licht van de toegekende provinciale subsidie vinden wij dit een verantwoorde keuze. Bij een keuze voor stille klinkers zal structureel € 15.000 aanvullend budget in de gemeentebegroting worden vrijgemaakt bij de begrotingsopstelling voor het jaar 2019.

4. Verwerking in de gemeentelijke begroting:

Met ingang van 2017 schrijft het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) voor dat investeringen met maatschappelijk nut door de gemeente worden geactiveerd en afgeschreven. Bijdragen van derden (provincie, waterschap) worden hierbij in mindering gebracht op het te activeren bedrag. Vanuit gemeentelijke middelen wordt een bijdrage gedaan ter hoogte van € 2.762.000. Dit investeringsbedrag wordt over een periode van 20 jaar (stille klinkers) en 50 jaar (rioleringswerkzaamheden) afgeschreven. Als de raad instemt met dit voorstel wordt de gemeentelijke investeringsbijdrage overgeheveld naar de reserve dekking kapitaallasten investeringen met maatschappelijk nut. De jaarlijkse afschrijvingslasten voortkomend uit de voorgestelde investering kunnen dan gedekt worden middels een onttrekking aan de reserve dekking kapitaallasten investeringen met maatschappelijk nut.

De financiële gevolgen van dit voorstel zijn verwerkt in de begrotingswijziging met nummer 2018-1013. Wij stellen u voor deze wijziging, welke voor u in het raadsdossier ter inzage is gelegd, vast te stellen.

Plan van aanpak/Tijdsplanning

Nadat uw raad heeft ingestemd met het voorstel wordt dit door de gemeentelijke projectgroep nader uitgewerkt. Bij de vertaalslag van het schetsontwerp naar een definitief ontwerp valt vrijwel zeker niet te ontkomen aan het maken van keuzes die in meer of minder mate tot aanpassing van het herinrichtingsplan zullen leiden. Deze vraagpunten/beslispunten worden zowel aan de Denktank als aan de gemeenteraad teruggekoppeld. De verwachting is dat realisatie pas begin 2019 van start kan gaan.

Communicatie

Er wordt een excursie georganiseerd naar een aantal plaatsen waar stille klinkers al enige tijd geleden zijn aangebracht. Ook worden plaatsen bezocht waar, met andere materialen dan klinkers, ook een dorpse uitstraling is gerealiseerd.

Op deze manier kunnen de deelnemers zelf ervaren hoe de verschillende materialen zich in de praktijk gedragen. Wellicht kunnen aanwonenden worden bevraagd op hun ervaringen met dit type wegdek. Deze excursie, waarvoor ook raadsleden zich kunnen aanmelden, wordt op 2 februari gehouden. Wij hopen dat deze excursie kan bijdragen aan het bereiken van overeenstemming over de materiaalkeuze.

Bijlage(n)

- Akoestisch onderzoek
- Aanpassing herinrichtingsplan oostzijde
- Begrotingswijziging 2018-2019

Het college van de gemeente Leusden,

H.W. de Graaf - Koelewijn
directeur-secretaris (wnd.)

G.J. Bouwmeester
burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Leusden;

besluit op basis van het voorstel van het college van 23 januari 2018, nummer: L160573



b e s l u i t :

1. in te stemmen met de herinrichting van de Hessenweg, waarbij het door de Denktank Achterveld gepresenteerde herinrichtingsplan leidend is;
2. een uitvoeringskrediet beschikbaar te stellen van € 4.041.000 en de werkzaamheden te bekostigen vanuit verschillende in de begroting aanwezige onderhoudsgelden (totaal € 2.412.000) aangevuld met:
 - een provinciale subsidie van € 1.130.000,00;
 - een subsidie van het Waterschap Vallei en Veluwe van € 149.000;
 - een bijdrage vanuit de reserve bovenwijkse voorzieningen ter hoogte van € 350.000;
3. het budget 'groot onderhoud wegen' structureel met een bedrag van € 15.000 te verhogen en dit te betrekken bij de begrotingsopstelling 2019;
4. hiertoe begrotingswijziging met nummer 2018-1013 vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente
Leusden in zijn openbare vergadering van 8 maart 2018

I. Schutte - van der Schans
griffier

G.J. Bouwmeester
voorzitter