



# Gemeente Leusden

## Raadsvoorstel

<b>Zaaknummer</b>	L192823
<b>Datum raadsvergadering</b>	20 december 2018
<b>Portefeuillehouder</b>	P.J. Kiel H.A.W. van Beurden

**Onderwerp** Verordening Jeugd en Wmo 2019

### Voorstel

Het college stelt u voor:

- de verordening jeugdhulp gemeente leusden 2019 vast te stellen;
- de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente leusden 2019 vast te stellen.

### Aanleiding

Uit de Jeugdwet en de Wmo 2015 vloeit de verplichting voort, om bij verordening regels te stellen over:

- (a) de door het college te verlenen individuele voorzieningen en voorzieningen aan jongeren en volwassenen,
- (b) de wijze van afstemming met andere voorzieningen, en
- (c) de wijze waarop een persoonsgebonden budget wordt vastgesteld.

De gemeenteraad moet deze verordeningen vaststellen, daarvoor moet het college een voorstel doen aan de raad.

Wettelijk bepalingen, wijzigingen in de toekenningssystematiek, aangepaste beleidsuitgangspunten en geconstateerde onjuistheden noodzaken aanpassingen op de huidige verordeningen. Daarnaast zijn er ook enkele gewenste aanpassingen vanuit de uitvoering (Lariks: toepasbaarheid) en vanuit beleid (uitlegbaarheid richting de inwoner). Om een rechtmatige basis te leggen onder de te nemen besluiten en om eventuele juridische gevolgen te vermijden, zullen er aangepaste Verordeningen van kracht moeten worden.

Aanvullend op de Verordeningen Wmo en Jeugdhulp worden nadere regels gesteld in beleidsregels. Ook die moeten worden aangepast. Het vaststellen hiervan is een bevoegdheid van het college, maar de verordening geldt als het uitgangspunt. Omdat er geen collegevergadering in 2018 is na 20 december, worden de beleidsregels voorafgaand aan de vaststelling van de verordening door de raad op 18 december aan het college voorgelegd. Het college zal onder voorbehoud van vaststelling van de verordeningen door de raad op de 20e tot vaststelling van de nadere regels/beleidsregels besluiten.

### Doel / Effect

Door het vaststellen van de verordeningen Jeugdhulp en Wmo is de gemeente in staat de zorg en hulp en kwaliteit aan onze inwoners te borgen en te continueren. Bovendien biedt het de basis om de beleidsregels en nadere regels op te baseren.



## Argumenten

1. *Aanpassingen op de verordeningen zijn noodzakelijk gezien de wettelijke kaders*  
Het is van belang om de verordeningen in overeenstemming te brengen met thans geldende regelgeving (zoals de aangepaste Eigen Bijdrage (EB) systematiek: maximalisatie op € 17,50) en rechtspraak. Dit om een rechtmatige basis te leggen onder de op basis van deze verordening genomen besluiten.

2. *Aanpassingen op de verordeningen zijn noodzakelijk vanwege inkoop kaders/wijzigingen in de toekenningsystematiek*

De verordeningen moeten worden aangepast vanwege de gewijzigde voortkomend nieuwe arrangementenstructuur en vanwege de toekenning van Beschermd Wonen (BW) door de Centrale toegang Opvang en bescherming door Amersfoort/de SWA.

3. *Aanpassingen op de verordeningen zijn gewenst vanwege het opnemen van aangepaste beleidsuitgangspunten*

Met deze aanpassingen besluit u tot:

- Aanpassen Persoonsgebonden budget (PGB) van 100% naar 90% (zie motivatie in de nota van herziening)
- EB voor mensen tot de Wmo norminkomens op 0,- (zie motivatie in de nota van herziening)

Het college past hiermee hetgeen besloten is bij de vaststelling van het CUP toe.

4. *Nu is het eerst mogelijke/juiste moment van aanpassen*

Omdat we voor wat betreft de Wmo hebben gewacht op de modelverordening VNG over de gewijzigde EB systematiek (maximalisatie EB op 17,50) en wijzigingen die we regionaal hebben afgestemd.

5. *Het geeft ons de mogelijkheid om onjuistheden te corrigeren en wensen vanuit beleid, adviesraden en uitvoering op te nemen*

De afgelopen jaren zijn er (tekstuele) fouten, omissies of onduidelijkheden in de verordeningen geconstateerd door beleid, adviesraden en uitvoering en tijdens bezwaarprocedures. Deze kunnen we nu herstellen of aanvullen.

6. *Het geeft ons de mogelijkheid om uniformiteit tussen de verordeningen aan te brengen*

De 2 verordeningen samen behandelen heeft het voordeel dat we overeenstemming aan kunnen brengen (in opzet en begrippenkader) tussen deze 2 verordeningen binnen het sociaal domein. Ten slotte worden beide verordeningen ook samen uitgewerkt in een uniform financieel besluit die wordt vastgesteld door het college.

7. *Inspraak is gerealiseerd*

De participatieraad, Lariks en de Raad voor Cliëntenparticipatie Leusden (RCL) hebben mondeling advies gegeven. De RCL heeft aangegeven dat ze zich mee voelen genomen in het proces en zij hun vragen hebben kunnen stellen. De participatieraad heeft vervolgens ook nog een formeel advies gegeven (als bijlagen 5a en b toegevoegd), deze hebben wij voorzien van een reactie/afgehandeld en als bijlage 6 toegevoegd.

8. *Er zijn alleen reeds begrote en beperkte financiële consequenties*

De aanpassingen in de Verordeningen Jeugdhulp en Wmo met een financieel karakter zijn allemaal al eerder besloten of vinden hun oorsprong in landelijk beleid (waar we geen keuze in hebben, zoals de maximalisatie van de EB). De gevolgen hiervan zijn allemaal al opgenomen in de begroting 2019.

Er zit enkel een aanvullend financieel effecten in:

- Aanpassen PGB van 100% naar 90% (positief financieel effect; maar wij verwachten zeer beperkt vanwege de gewenste omschakeling naar Zorg in natura).
- EB voor mensen tot de Wmo norminkomens op 0,- (negatief financieel effect; € 15.158,52 aan gedeelde inkomsten uit de extra maatregel EB).



### **Belangrijkste wijzigingen en motivatie:**

#### *Belangrijkste aanpassingen verordening jeugdhulp:*

- Artikel 2.2: als kader voor de toegang explicieter vastgelegd dat collectieve voorziening of de voorziening op grond van een andere wettelijke bepaling altijd voorliggend op een individuele voorziening
- Hoofdstuk 4: artikel: 4.1: weggelaten: Het college verstrekt een PGB in overeenstemming met artikel 8.1.1 t/m 8.1.4 van de wet.  
Reden: Alles wat conform de wet is, is overbodig in de verordening te melden
- Hoofdstuk 4: Artikel 4.3 Hoogte persoonsgebonden budget:  
3a. 100% voor hulpverleners die in dienst zijn van een professionele instelling is aangepast naar 90%. Zie voor de motivatie de argumentatie hierboven en in de nota van herziening.

#### *Belangrijkste aanpassingen verordening Wmo:*

- Begripsbepaling, tekstuele aanpassingen en toelichting: aangepast vanwege volledigheid, eenduidigheid en juistheid van de huidige uitvoeringspraktijk en wensen en adviezen van de adviesraden.
- Aan artikel 2, 4, 6 en 8 zijn leden toegevoegd vanwege de nieuwe centrale toegang opvang en beschermd wonen en uniforme regels in de regio/huidige uitvoeringspraktijk.
- Artikel 10 is aangepast (toegevoegd) om duidelijkheid te verschaffen over toepassing van de afschrijvingstermijn en wanneer beschermd wonen wordt verstrekt. Daarnaast is door het opnemen van met name artikel 6 duidelijk dat er een aparte beleidsregel beschermd wonen zal worden vastgesteld door het college (regionale opzet), welke de Centrale Toegang zal moeten toepassen.
- In artikel 12 is gewijzigd dat professionals in dienst van een instelling geen 100% ontvangen, maar 90%. Zie voor de motivatie de argumentatie hierboven en in de nota van herziening.
- Artikel 12 is zo gewijzigd dat toekennen op basis van de arrangementensystematiek in PGB vorm mogelijk wordt (en dus ook het voortbestaan van de BW wooninitiatieven zoals de Grasboom geborgd is)
- Artikel 15 is, conform VNG modelverordening, gewijzigd naar aanleiding van nieuw landelijk EB beleid (maximalisatie van de EB op € 17,50) en de aanvullende Leusdense beleidskeuze om de minima te ontlasten. Zie voor de uitgebreide motivatie de nota van herziening en onder het kopje “risico”.
- Artikel 24 is aangepast vanwege gerechtelijke uitspraken en de wens vanuit de uitvoering (duidelijke regels van toepassing):  
Zo is lid 2 aangevuld met de bepaling dat bij een financiële tegemoetkoming t.b.v. jeugdigen onder 18, het inkomen van de ouders/verzorgers als grondslag zal dienen. En is er een nieuw artikel 3 toegevoegd waarin wordt geregeld dat de financiële tegemoetkoming t.b.v. sportvoorzieningen uitsluitend kan worden verstrekt als de voorziening niet al eerder is verstrekt in het kader van een andere wet of regeling, maatwerk en/of de normale afschrijvingstermijn van deze voorziening verstreken is.

### **Risico's**

De landelijk voorgestelde aanpassingen in EB systematiek (in de AMvB) en onze reactie daarop zijn al wel verwerkt in deze Wmo verordening. Echter: op dit moment is het niet 100% zeker dat het Rijk hiertoe beslist. Omdat zowel de VNG als ook het CAK daar wel vanuit gaan, er vanuit de VNG zelf al een modelverordening is opgesteld en er al wel een toepassingsvraag vanuit het CAK is gesteld, hebben wij gemeend dit wel nu te moeten



verwerken om de Verordening zo op tijd naar de raad te kunnen doorzetten. Indien het Rijk toch anders mocht besluiten zal dit deel moeten worden aangepast (voorstel is dan terug te gaan naar de oude systematiek/regels).

### **Plan van aanpak/Tijdsplanning**

Vanwege de tijdsdruk, vanwege regionale afstemming en afstemming met de adviesraden, zitten er dit keer geen nadere regels, beleidsregels en financieel besluit bij dit voorstel, deze zullen in december aan het college voor worden voorgelegd ter vaststelling. Omdat er geen collegevergadering na de laatste raadsvergadering in december meer is, zal dit op 18 december plaatsvinden voor vaststelling door de raad. Dit zullen wij zowel in het collegevoorstel, als wel de nadere regels, beleidsregels en financieel besluit vermelden.

### **Bijlage(n)**

1. Verordening Jeugdhulp gemeente Leusden 2019
2. Nota van herziening Verordening jeugdhulp 2019
3. Verordening Maatschappelijke Ondersteuning gemeente Leusden 2019
4. Nota van herziening Verordening Wmo 2019
5. Adviezen Participatieraad
6. Reactie op adviezen Participatieraad

**Het college van de gemeente Leusden,**

**H.W. de Graaf – Koelewijn**  
directeur-secretaris

**G.J. Bouwmeester**  
burgemeester