Raadsvoorstel

Registratiekenmerk: L185943
Datum raadsvergadering: 27 september 2018
Portefeuillehouder: H.A.W. van Beurden

Onderwerp: Verlengen beleidskader Sociaal Domein

Voorstel
Het college stelt u voor:
1. het beleidskader Sociaal Domein 2017-2018 met maximaal één kalenderjaar te verlengen;
2. het college opdracht te geven om besluitvorming omtrent een nieuw beleidskader in 2019 voor te bereiden.

Aanleiding
Het huidig beleidskader Sociaal Domein, dat in december 2016 is vastgesteld door de gemeenteraad, loopt van januari 2017 tot en met december 2018. Het is wenselijk om directe verbanden te leggen met aangrenzende documenten: het college uitvoeringsprogramma (CUP), de programmabegroting 2019, de samenlevingsakkoorden zoals in het coalitieakkoord benoemd en de resultaten van het lopende narratief participatief onderzoek naar Saamhorigheid. Het zorgvuldig leggen van die verbanden en het samen met de samenleving uitwerken van de ambities betekent dat besluitvorming over een nieuw beleidskader in december 2018 nog niet mogelijk is.

Doel / Effect
Het verlengen van het beleidskader geeft ons de mogelijkheid om in te blijven zetten op de huidige doelen in het Sociaal Domein. Tegelijk biedt het ook de benodigde tijd om nieuwe ambities zorgvuldig uit te werken en te vatten in eenduidig, verantwoord beleid terwijl we daadwerkelijk uitvoering geven aan het CUP.
Immers, in het coalitieakkoord is benoemd dat zorg en welzijn beter en effectiever worden georganiseerd. Er ligt de uitdaging om allereerst het kwaliteitsniveau van de zorg vast te houden voor de mensen die het nodig hebben. Daarnaast leveren we een stevige inspanning op het gebied van jeugdzorg, eenzaamheid, goede zorg voor senioren, spanningen rond mensen met verward gedrag en participatie van mensen met een afstand tot arbeidsmarkt.
In voorbereiding op een nieuw beleidskader wordt al ingezet op samenwerking en partnerschap met (partijen in) de samenleving. Er wordt gezocht naar inspraak, draagvlak, samenwerking met, of uitdaging van de samenleving om doelen gezamenlijk vast te stellen en te realiseren.

Argumenten

1. *We nemen maximaal één jaar tijd om een volgend beleidskader gedegen voor te bereiden*

1.1 Er is meer tijd nodig omdat we de resultaten van huidige onderzoeken en inzet van samenlevingsakkoorden mee willen nemen.

1.2 Er zijn huidige financiële ontwikkelingen die we willen monitoren en die we willen meenemen in het nieuwe beleidskader.

1.3 Sinds de vaststelling van het beleidskader in 2016 zijn er diverse zaken geweest die effect hebben gehad op de begroting en de begrotingskaders. In de voorjaarsnota 2018 wordt een structureel tekort van € 359.000 binnen de totale begroting van het Sociaal Domein voorzien. Daarnaast komen er vanuit de uitvoering signalen dat ten opzichte van het inkoopkader 2018 op regionaal niveau een overschrijding wordt verwacht. In het derde kwartaal krijgen we daarbij inzicht in de verwachte effecten voor Leusden. Daarbij is de verwachting dat de in onze begroting opgenomen stelposten voor volume- en loon-/prijsstijgingen Sociaal Domein ontoereikend zullen zijn om deze kostenstijgingen volledig op te kunnen vangen.

1.4 Bij het opstellen van het beleidskader zullen wij ook kijken naar het financieel kader i.c. de ”reikwijdte” van de totale begroting Sociaal Domein en de wenselijkheid om, in relatie tot de door het rijk voorgestane ontschotting, de huidige reserve Sociaal Domein te handhaven.

2. *Er zijn diverse aanleidingen die een nieuw beleidskader noodzakelijk maken*

2.1 Zowel de Jeugdwet als de Wet maatschappelijke ondersteuning schrijven voor dat de gemeenteraad beleidskaders omtrent de Jeugdwet en Wet maatschappelijke ondersteuning vaststelt.

2.2 Er zijn landelijke en lokale ontwikkelingen die wijzigingen of aanscherping ten opzichte van het huidig beleidskader noodzakelijk maken.

2.3 In het coalitieakkoord en CUP zijn verschillende ambities benoemd zoals bijvoorbeeld het verhogen van doelmatigheid van inzet van diensten en voorzieningen, meer grip op instroom en uitstroom bij zorg en ondersteuning. Deze ambities moeten vorm krijgen in een nieuw beleidskader Sociaal Domein.

Tegenargument/Alternatieve scenario’s

1. Al in de zomer van 2018 wordt voorgesteld het besluit over het verlengen van het huidige beleidskader sociaal domein te nemen zodat de raad voldoende tijd heeft om hierover te besluiten voordat het beleidskader daadwerkelijk afloopt. Indien de raad niet instemt is er alsnog tijd om, weliswaar met minder specifieke c.q. algemene kaders, een alternatief raadsvoorstel voor te bereiden.
2. Tijdens de voorbereidingsdiscussie -die deel uit maakt van de besluitvorming over het CUP- is op 11 juli 2018 door één fractie gevraagd om het verlengen van het huidig beleidskader te heroverwegen en het beleid nu wel daadwerkelijk te herijken. Dit biedt duidelijkheid in inhoudelijke en financiële bestuurlijke kaders en opgaven. Het is echter de vraag of het gewenste ambitieniveau en draagvlak zoals bedoeld met het coalitieakkoord dan bereikt wordt.
3. Als we willen vasthouden aan het huidige inhoudelijke- en financiële kader dan is het moment van daadwerkelijk doorvoeren van kosten beheersende beleids- en verzakelijkingsmaatregelen bepalend voor de termijn waarbinnen we weer binnen de

begrotingskaders handelen. De politiek bestuurlijke afweging die daarvoor nodig is wordt, met het uitstellen van het beleidskader, deels doorgeschoven.

Risico's
Geen specifieke risico's

Plan van aanpak/Tijdsplanning

September 2018	- Vaststelling verlengen beleidskader
September 2018	- Aanvang processamenlevingsakkoorden
Oktober 2018	- Afronding project Leusden Vertelt
December 2018	- Aanpassen verordeningen Wmo en Jeugdhulp
Voorjaar 2018	- Afronding proces Samenlevingsakkoorden
Zomer 2018	- Start besluitvormingsproces (inclusief adviezen Participatieraad en Raad voor cliëntenparticipatie)

Het college van de gemeente Leusden,

H.W. de Graaf - Koelewijn
directeur-secretaris

W.R. Vos
locoburgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Leusden;

Besluit op basis van het voorstel van het college van 21 augustus 2018, nummer: L187241

b e s l u i t :
1. het beleidskader Sociaal Domein 2017-2018 met maximaal één kalenderjaar te verlengen;
2. het college opdracht te geven om besluitvorming omtrent een nieuw beleidskader in 2019 voor te bereiden.

Aldus besloten door de raad van de gemeente
Leusden in zijn openbare vergadering van 27 september 2018

I. Schutte - van der Schans	**G.J. Bouwmeester**
griffier	**voorzitter**